Наумова А.В.
Студент
Институт государственного и международного права
Уральский государственный юридический университет
г. Екатеринбург, Россия

О ГЛАВЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: *в статье анализируется правовой статус главы муниципального образования, рассматриваются варианты выборов, полномочия и досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, муниципальное образование, глава муниципального образования, выборы, полномочия главы муниципального образования.*

HEAD OF MUINCIPALITY

Abstract: *the article analyzes the legal status of the head of the municipality, discusses options for elections, powers and early termination of powers of the head of the municipality.*

Keywords*: local government, municipality, head of municipality, elections, powers of the head of municipality.*

Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» регламентировал понятие должности главы муниципального образования, должность главы муниципального образования вводилась решением на местном уровне. В настоящее время в ст.34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Закон 131-ФЗ) [5] в структуре органов

местного самоуправления предусмотрена должность главы муниципального образования, который выступает в качестве высшего должностного лица муниципального образования. Правовой статус главы муниципального образования определен в ст.36 Закона 131-ФЗ и детализирован в уставе муниципального образования.

На основании закона субъекта РФ и устава муниципального образования глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, после чего он исполняет обязанности председателя представительного органа муниципального образования или возглавляет местную администрацию. В последнем случае полномочия депутата представительного органа муниципального образования прекращаются, кроме того он не имеет права занимать эти должности одновременно.

Для избрания главы муниципального образования в представительном органе муниципального образования, в соответствии с федеральным законодательством создается конкурсная комиссия, которая представляет кандидатуры по результатам конкурса, после на победы на выборах он возглавляет местную администрацию.

В качестве кандидата на должность главы муниципального образования возможна регистрация гражданина, не имеющего на момент проведения конкурса ограничений пассивного избирательного права предусмотренных в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [6].

Проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования регламентируется представительным органом муниципального образования и предусматривает публикацию условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее чем за 20 дней до дня проведения самого конкурса.

В условиях конкурса возможна регламентация требований к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам необходимым для осуществления полномочий главы муниципального образования в сфере решения вопросов местного значения.

Представительному органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования представляется не менее двух зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов, однако это условие не распространяется на муниципальные образования сельского поселения, внутригородское муниципальное образование города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

При условии, что в образовании действует закон субъекта Российской Федерации, который изменил порядок избрания главы муниципального образования, устав соответствующего муниципального образования подлежит приведению в соответствие с указанным законом субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Устав муниципального образования может содержать ограничения, которые ограничивают возможность избрания одного и того же лица на должность главы муниципального образования несколько сроков подряд.

Глава муниципального образования осуществляет полномочия предусмотренные ч.2 ст. 36 Закона 131-ФЗ и подконтролен населению и представительному органу муниципального образования. При реализации своих полномочий он на основании Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»[4], Федерального закона от 3

декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»[3], Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»[2] соблюдает ограничения, запреты и обязанности регламентированные в указанных законах.

Обязанностью главы муниципального образования является представление представительному органу муниципального образования ежегодного отчета по итогам своей деятельности. В ситуации, когда глава муниципального образования стоит во главе местной администрации он представляет отчет по итогам деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления.

Часть 6 ст. 36 Закона 131-ФЗ регламентирует досрочное прекращение полномочий, после чего выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, должны быть проведены в сроки, указанные в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Если полномочия прекращены досрочно в соответствии с правовым актом высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) связанного с отрешением от должности главы муниципального образования или в соответствии с решением представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, а глава муниципального образования обжалует данный правовой акт в суде, то досрочные выборы главы

муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу.

При условии досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня, когда прекратились полномочия предыдущего главы.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Список литературы/ Refere№ces

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с поправками от 21 июля 2014 г.)//СЗ РФ. 2014. № 31. ст.4398
2. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (с изменениями и дополнениями от 28 декабря 2016 г.)//СЗ РФ. 2013. № 19. ст. 2306.

3. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (с изменениями и дополнениями от 3 августа 2018 г.)//СЗ РФ. 2012. № 50. (часть IV). ст. 6953.
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями от 30 октября 2018 г.)//СЗ РФ. 2008. № 52. (часть I). ст. 6228.
5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 27 декабря 2018 г.)//СЗ РФ. 2003. № 40. ст. 3822.
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 27 декабря 2018 г.)//СЗ РФ. 2002 г. № 24 ст. 2253

Наумова А.В., 2019г.