УДК 347.1

Изингер Н.В.
магистрант юридического факультета
Волжского филиала Волгоградского государственного университета
Россия, г. Волжский

СРЕДСТВА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК РАЗНОВИДНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

***Аннотация**: В статье охарактеризованы средства правового регулирования охранной деятельности, представляющие собой систему публично-правовых и частноправовых элементов. Определены проблемы: действующие в данной области законодательные документы между собой не согласованы, противоречивы.*

Среди основных направлений совершенствования средств правового регулирования охранной деятельности предлагается внести изменения в гражданское законодательство в части определения правового статуса охранной деятельности, объектов охраны, свойств и критериев договора охраны.

***Ключевые слова:** средства правового регулирования, охранная деятельность, предпринимательство, объекты охраны, договор.*

***Abstract:** The article describes the means of legal regulation of security activities. The problems are identified: the existing legislative documents in this area are not agreed among themselves, they are contradictory. Among the main directions of improvement of means of legal regulation of security activity it is offered to make changes to the civil legislation regarding determination of the legal status of security activity, objects of protection, properties and criteria of the agreement of protection.*

***Key words:** security activities, legal regulation, entrepreneurship, contract.*

Актуальность темы публикации обусловлена тем, что предпринимательская охранная деятельность содействует укреплению отдельных основ конституционного строя России (ст. 8 Конституции РФ), поскольку способствует свободному передвижению услуг и защищает частную собственность.

Существенное условие обеспечения результативного функционирования любой организации это её целенаправленно-продуманное регулирование отношений, которые составляют нормативно-правовую основу любой отрасли бизнеса. Охранная деятельность – не исключение.

В научной литературе можно встретить различные подходы к определению предпринимательской сущности охранной деятельности. Так, С. А. Шаронов отмечает, что охранная деятельность – это самостоятельная деятельность коммерческих (охранных) организаций, направленная на защиту объектов охраны от противоправных посягательств, посредством оказания охранных услуг на основе возмездного договора.[1] М.В. Пушкарева под охранной деятельностью предлагает понимать предпринимательскую деятельность, которую могут осуществлять как коммерческие (частные охранные организации и предприятия ведомственной охраны), так и некоммерческие организации (учреждения вневедомственной охраны МВД России, в настоящее время – Росгвардии – прим. автора).[2] Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ) в п. 4 ст. 50 допускает ведение некоммерческими организациями предпринимательской деятельности. В тоже время такая возможность допускается в том случае, если предпринимательская деятельность некоммерческой организации направлена на достижение тех целей, ради которых данная организация создана.[3] Вместе с тем, проведенный анализ средств правового регулирования предпринимательской

[1] Шаронов С.А. Договор возмездного оказания услуг в современной цивилистике // Власть закона. – 2015. – № 3. – С. 124.
[2] Пушкарева М. В. Понятие и сущность охранной деятельности // Бизнес в законе. – 2014. – № 1. С. 178-181.
[3] Мородумов Р.Н. Правовое регулирование возмездного оказания услуг вневедомственной охраны: монография. – Екатеринбург: ФГКОУ ВПО УрЮИ МВД России, 2013. С. 75-76.

охранной деятельности показывает, что право на ее осуществление имеют только коммерческие охранные организации.[4]

Правовое регулирование, в том числе и охранной деятельности не будет результативным, если отсутствуют средства, воздействие которых приводит к возникновению, изменению и (или) прекращению соответствующих отношений. Следует отметить, что не только в доктрине теории права, но и в практике правового регулирования гражданских отношений используют две категории: механизм и средства. Автор публикации считает, что в контексте данной статьи уместно использовать именно категорию «средства», тем более что такая категория как «механизм» не получила должного развития в концептуальных цивилистических работах выполненных в сфере охранной деятельности[5]

Средства правового регулирования изучаемого вида предпринимательства – это своеобразный инструментарий, способствующий реальному осуществлению и достижению цели деятельности, ради которой она осуществляется, а также ликвидирующий «препятствия в оказании охранных услуг»[6].

Средства правового регулирования охранной деятельности можно представить в широком и узком понимании. Применительно к широкому пониманию средства правового регулирования представляют систему, состоящую из совокупности категорий права. Другими словами эта система, состоящая из ряда таких элементов, как правовые возможности и действия участников охранной деятельности; вещи и иное имущество; источники права и правовые институты. Например, значимые действия заказчика и

---

[4] О ведомственной охране: Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ // Собр. законодательства. – 19.04.1999. – № 16. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. 23 апреля. – № 17

[5] Шаронов С.А. Гражданско-правовое регулирование охранной деятельности в Российской Федерации: дисс. д-ра юрид. наук. – Волгоград, 2015. С 225

[6] Шаронов С.А. Средства правового регулирования охранной деятельности: понятие, необходимость применения и классификация // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2014. – № 4. – С. 251-254.

исполнителя заключаются в оформлении и исполнении охранных услуг, имеющих направленность на защиту объектов охраны от незаконных посягательств. В свою очередь предметы, относящиеся к материальному миру (вещи и иное имущество), необходимы для того, чтобы совершать конкретные действия по оказанию охранных услуг (например, использовать оружие, инженерные средства охраны и пр.).

Применительно к узкому понимаю средства правового регулирования охранной деятельности – это санкционированная государством совокупность правовых элементов, применение которых способствует установлению, изменению или прекращению отношений охранной деятельности.

По отношению к сфере правового регулирования эти средства классифицируются по трем группам: публично-правовые (лицензирование, контроль и др.), частноправовые (договор) и локальные (корпоративные).[7] В узком понимании систему средств правового регулирования охранной деятельности представим совокупностью ряда элементов: 1) нормативный правовой акт; 2) лицензирование; 3) институт государственного надзора и контроля; 4) в некоторых случаях административные и судебные акты; 5) договор оказания охранных услуг. Применение данных элементов способствует более полной и эффективной реализации предпринимательской цели участниками охранной деятельности.

В реалиях современности средства правового регулирования не лишены проблем, суть которых может быть сведена к их отставанию от потребностей гражданского общества.[8] Действующим в настоящее время нормативным актам, которые регламентируют разные виды охранной деятельности, как разновидности предпринимательства, присущ

[7] Шаронов С.А. Средства правового регулирования охранной деятельности: понятие, необходимость применения и классификация // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2014. – № 4. – С. 253.

[8] Тигиева А.С. Проблемы правового регулирования охранной деятельности в Российской Федерации // Правозащитник. – 2014 – № 3. – С. 34-35.

ведомственный характер, т.е. отсутствует системный подход. К примеру, деятельность частной и ведомственной охраны регулируют законы,[9] а деятельность федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии – ведомственные акты. Такая ситуации не может не противоречить принципу «возможности ограничения гражданских прав только на основании федерального закона» (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Не менее важной является проблематика, связанная с организационно-правовой формой охранной деятельности. Законодательство позволяет учреждать охранные организации только в форме федеральных государственных предприятий и обществ с ограниченной ответственностью.[10] Автор настоящей публикации считает, что подобный законодательный подход является не обоснованным, поскольку ограничивает предпринимательскую инициативу граждан на использование иных организационно-правовых форм коммерческих организаций, предусмотренных ст. 55 ГК РФ.

Не решёнными продолжают оставаться проблемы, связанные с объектами охраны. Суть данной проблемы заключена в наличии противоположных позиций. Первая из них заключается в том, что согласно Закону о частной охране,[11] под объектами охраны следует понимать исключительно движимые и недвижимые вещи, в то время как объектами гражданских прав могут быть нематериальные блага и проведение, людей относительно которого, возникают отношения (ст. 128 ГК РФ).

Согласно другой позиции, что под объектами охраны рассматривается только имущественный комплекс – «предприятие». Однако, в соответствии с нормой ст. 132 ГК РФ в состав такого объекта входят не только все виды

---

[9] О ведомственной охране: Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ // Собр. законодательства. – 19.04.1999. – № 16. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. 23 апреля. – № 17

[10] Тихомиров М. Ю. Частная охранная деятельность: практическое пособие. – М.: Изд. Тихомирова М.Ю., 2012. – 87 с.

[11] О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. 23 апреля. – № 17

имущества, но и права требования, долги и другие исключительные права, которые в силу их нематериальности не могут выступать объектом договора оказания охранных услуг.

Отсутствие единообразия в определении объектов не способствует результативности средств правового регулирования охранной деятельности.

Ещё одна выявленная проблема касается договора оказания охранных услуг, который выступает юридическим фактом анализируемой деятельности и в настоящее время продолжает оставаться малоизученным, что зачастую не позволяет определять критерии, по которым его стороны должны достичь согласия.

Резюмируя сказанное в публикации, можно сделать вывод о том, что средства правового регулирования изучаемого вида предпринимательства – это правовые возможности субъектов, которые не должны противоречить закону, источники права, позволяющие достигать конкретно поставленных целей охранной деятельности, объединенные в определенную систему.

Средства правового регулирования не лишены проблем: действующие в данной области законодательные документы между собой не согласованы, противоречивы.

Среди основных направлений совершенствования средств правового регулирования охранной деятельности видится корректировка норм гражданского законодательства, связанных с определением правовой природы охранной деятельности, детализацией правового положения исполнителя охранных услуг, определением правового режима объектов охраны, конкретизацией свойств и критериев договора оказания охранных услуг.

Литература.

1. Мородумов Р.Н. Правовое регулирование возмездного оказания услуг вневедомственной охраны: монография. – Екатеринбург: ФГКОУ ВПО УрЮИ МВД России, 2013. –133 с.

2. О ведомственной охране: Федеральный закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ // Собр. законодательства. – 19.04.1999. – № 16. – Ст. 1935.
3. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. 23 апреля. – № 17
4. Пушкарева М. В. Понятие и сущность охранной деятельности // Бизнес в законе. – 2014. – № 1. С. 178-181.
5. Тихомиров М. Ю. Частная охранная деятельность: практическое пособие. – М.: Изд. Тихомирова М.Ю., 2012. – 144 с.
6. Тигиева А.С. Проблемы правового регулирования охранной деятельности в Российской Федерации // Правозащитник. – 2014 – № 3. – С. 34-35.
7. Шаронов С.А. Договор возмездного оказания услуг в современной цивилистике // Власть закона. – 2015. – № 3. – С. 123-132.
8. Шаронов С.А. Гражданско-правовое регулирование охранной деятельности в Российской Федерации: дисс. д-ра юрид. наук. – Волгоград, 2015. – 445 с.
9. Шаронов С.А. Средства правового регулирования охранной деятельности: понятие, необходимость применения и классификация // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2014. – № 4. – С. 251-254.