

*Студентка 3 курса, ЮИ СКФУ*

*Требух М.А.*

*Россия, г.Ставрополь*

*Научный руководитель*

*К.ю.н., доцент кафедры ЭЗиТП ЮИ СКФУ,*

*Лукинова С.А.*

*Россия, г.Ставрополь*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
ГРАЖДАН: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

*Аннотация: С того момента как распался Советский Союз прошло уже более двух десятилетий, за это время в нашем государстве были сформированы новые социальные институты, выстроена система социальной защиты, социальной поддержки и социального обслуживания граждан.*

*Поэтому закономерно возникла необходимость реформирования системы социального обслуживания населения.*

*Annotation: Since the collapse of the Soviet Union more than two decades have passed, during this time new social institutions were formed in our state, a system of social protection, social support and social services for citizens was built. Therefore, the need arose to reform the system of social services for the population.*

*Ключевые слова: социальное обслуживание, социальные услуги, получатели социальных услуг, модернизация, объекты получения социальных услуг*

*Key words: social services, social services, beneficiaries of social services, modernization, objects for receiving social services.*

Сегодня Российская Федерация переживает особый период в своём развитии – период реформирования социально значимых систем. С того момента как распался Советский Союз прошло уже более двух десятилетий, за это время в нашем государстве были сформированы новые социальные институты,

выстроена система социальной защиты, социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

Поэтому закономерно возникла необходимость реформирования системы социального обслуживания населения. Нормативная база данного института социальной защиты населения устарела, а сама система предоставления социальных услуг, которая осуществлялась исключительно через государственный сектор экономики, в полной мере показала свою слабую эффективность.

Для того, чтобы реформировать систему социального обслуживания населения был принят Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан»[1], призванный заменить два нормативно-правовых акта, действовавших в этой сфере : Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» [2] и Федеральный закон от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»[3]. С его принятием было положено начало модернизации всей нормативно-правовой базы, регулирующей эту сферу деятельности.

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ввел новые принципы социального обслуживания, разграничил компетенцию органов государственной власти, создал правовые предпосылки для включения в сферу социального обслуживания негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги.

Рассматривая проблемы применения Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», следует отметить следующее.

1. Положения нового федерального закона нацелены на регулирование общественных отношений в сфере социального обслуживания применительно к

конкретному гражданину, сделан акцент на адресный подход при оказании социальных услуг.

Адресный подход находит свое подтверждение как в наименовании самого федерального закона, в котором применяется понятие «гражданин», а не «население», как в ранее действовавшем Федеральном законе от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», так и непосредственно в его тексте (индивидуальная программа предоставления социальных услуг; индивидуальной потребности в социальных услугах и т.д.).

2. Закон оперирует новыми понятиями, такими как: поставщики социальных услуг, получатели социальных услуг, индивидуальная программа предоставления социальных услуг и др.

3. Федеральный закон содержит внутренние коллизии норм.

Так, к примеру, в части 1 статьи 30 федерального закона перечислены источники финансового обеспечения социального обслуживания, а в части 4 указанной статьи федерального закона эти же источники финансового обеспечения, применительно к негосударственным организациям, перечислены уже в сокращенном варианте, что с точки зрения юридической техники представляется нелогичным, так как порождает неоднозначное понимание правовых норм.

Несмотря на вступление в силу с 2015 года нового федерального законодательства в сфере социального обслуживания, к сожалению, ранее действующая нормативная правовая база в рассматриваемой сфере до сих пор не приведена в актуальное состояние, не проведена работа по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, принятых в советский период.

Таким образом, принятие нового федерального законодательства в сфере социального обслуживания позволило, с одной стороны, обновить как федеральную, так и региональную нормативную правовую базу в рассматриваемой сфере, установить новые подходы к организации социального

обслуживания, с другой стороны, <sup>2</sup> окончательно не решило проблемы приведения нормативных правовых актов федерального уровня в актуальное состояние и не устранило существующие противоречия законодательства; работа в данном направлении должна быть продолжена.

Реализация основных положений закона позволила сделать значительный рывок на пути к эффективному и продуктивному развитию всей системы социального обслуживания, однако, как представляется, отдельные положения нового закона требуют доработки в целях устранения проблемных полей для качественного и комплексного оказания социальных услуг.

Во-первых, ст. 20 установлен закрытый перечень видов социальных услуг: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, а также срочные социальные услуги.

Практика реализации Закона показала, что данного перечня недостаточно для проведения полноценной работы с инвалидами, включая детей-инвалидов.

Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 54738-2011 «Реабилитация инвалидов» [4]. Услуги по социальной реабилитации инвалидов» предусмотрен широкий перечень реабилитационных услуг, направленных на оказание помощи инвалиду в восстановлении его социального статуса, достижении им материальной независимости. Социальной адаптации и интеграции в общество. Объемы предусмотренной стандартом реабилитационной помощи инвалидам, а также специфика ее оказания не позволяют в полной мере включить реабилитацию инвалидов в действующий перечень видов социальных услуг, в связи с чем, как представляется, целесообразно дополнить данную статью закона дополнительным пунктом «Социально-реабилитационные услуги, предоставляемые инвалидам».

Во-вторых, в соответствии со ст. 3 получателем социальных услуг является гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

На наш взгляд, данная норма служит причиной следующему ограничению: в ситуации семейного неблагополучия. Когда в оказании социальных услуг нуждаются все либо несколько членов семьи, для оказания данной семье социальных услуг приходится признавать нуждающимися в социальных услугах каждого члена семьи по отдельности с составлением отдельных индивидуальных программ предоставления социальных услуг.

Данная практика затрудняет реализацию комплексного плана действий по выводу семьи из ситуации социального неблагополучия.

В то же время более оперативному и качественному решению проблемы могло бы способствовать выделение в Федеральном законе в виде объектов получения социальных услуг не только отдельных граждан, но и семей.

В связи с изложенным, представляется целесообразным внесение изменений в Федеральный закон касательно возможности признания нуждающимися в социальном обслуживании семей с разработкой единой семейной программ предоставления социальных услуг.

#### Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007
2. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872
3. Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 32. – Ст. 3198

4. ГОСТ Р 54738-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.12.2011 № 912-ст) // СПС «КонсультантПлюс»