УДК 4414

Гиниятова Энже Радиковна

Студентка

1 курс, Институт права, специальность «Юриспруденция»

Башкирский государственный университет

Россия, г. Уфа

Научный руководитель: Вдовин Максим Алексеевич

ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Аннотация: *В статье рассмотрено понятие законодательной инициативы. Выделены различные особенности законотворческого процесса зарубежных стран, в частности на примере Испании, Франции. Рассмотрены субъекты законотворчества в зарубежных странах, а также особенные моменты, которые связаны с субъектами в чрезвычайных обстоятельствах*

Ключевые слова: *законотворчество, зарубежные страны, законотворческая инициатива, законодательные акты, прав, Испания, Франция*

Annotation: *The article considers the concept of legislative initiative. Various features of the legislative process of foreign countries, in particular on the example of Spain and France, are highlighted. The subjects of law-making in foreign countries, as well as special moments that are associated with the subjects in emergency circumstances are considered*

Key words: *lawmaking, foreign countries, legislative initiative, legislative acts, law, Spain, France*

В парламентах мировых государств законотворческий процесс является сложной деятельностью, в результате которой производятся законы, формируется правовая база различных сфер жизнедеятельности [3, с.117].

Оптимизация законотворческого процесса набирает все большое значение и внимание во всех странах.

Законодательная компетенция – это совокупность полномочий по принятию законов, которая образует главную часть компетенции парламента. Однако объем законодательных полномочий парламентов неодинаков. В этой связи можно выделить парламенты с неограниченными законодательными полномочиями, т.е. наделенные правом издавать законы по неопределенному кругу вопросов (США, Великобритания, Италия, Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия, Япония и др.), и парламенты с ограниченными законодательными полномочиями (Франция, Португалия), т.е. обладающие правом издавать законы по определенным сферам, перечисленным в конституции соответствующей страны [2, с.3].

В конституционно-правовой системе Французской республики законодательной инициативой подразумевается право внесения акта, который после принятия становится законом. Правительство Франции имеет право вносить в Парламент законодательные инициативы в форме законопроектов в отличие от депутатов, которые вносят их в форме законодательных предложений, и которые ограничены двумя условиями: во-первых, данное законопредложение должно отвечать определенным вопросам, строго отнесенных к компетенции Парламента Франции; во-вторых, оно не должно затрагивать изменение в большую или в меньшую сторону государственных ресурсов.

Субъектами права законодательной инициативы в большинстве зарубежных стран являются: глава государства, правительство, федеральные исполнительные ведомства, депутаты парламента, комитеты палат. Основное сосредоточение функций по осуществлению законодательной инициативы

принадлежит в большинстве своем правительству, хотя «на бумаге», юридически принадлежит депутатам парламента. [1].

Конечно, в некоторых странах издавать законы имеют право иные органы (правительство, глава государства и т. д.), но лишь в определенных обстоятельствах. [2, с.4].

Если рассматривать в качестве примера Испании, то согласно статье 86 ее Конституции 1978 года в чрезвычайных обстоятельствах правительство может издать временные законодательные акты в виде декретов законов, которые, в свою очередь, могут затрагивать и права и свободы граждан, институты государства, избирательное право.

В отдельных странах могут предусматриваться особые (нетипичные) субъекты законодательной инициативы: например, в Гватемале – Гватемальский университет Сан - Карлос и Верховный трибунал по избирательным делам; в Сальвадоре – муниципальные советы по вопросам муниципальных налогов, центральноамериканский парламент через входящих в его состав депутатов от государства Сальвадор по вопросам, относящимся к центральноамериканской интеграции; в Эквадоре – Комиссия по законодательству и кодификации; в Перу – профессиональные коллегии, но только по вопросам их ведения; в Венесуэле – органы системы защиты прав человека, когда речь идет о законах, относящихся к этим органам, и органы избирательной власти, когда речь идет о законах, относящихся к вопросам, связанным с выборами. [2, с. 10].

Законодательная инициатива главы государства встречается в некоторых президентских и суперпрезидентских республиках (в Бразилии, Панаме, Никарагуа, Перу, Чили, Киргизии, Таджикистане, Грузии, Республике Беларусь), в некоторых социалистических странах (в Лаосской Народно - Демократической Республике, Социалистической Республике Вьетнам). В абсолютных и дуалистических монархиях глава государства наделен не только правоминициирования законов, а также и правом их издания (ст. 35

Конституции Бахрейна 2002 г., ст. 42 Основного закона Султаната Оман 1996 г.). Иногда конституция предоставляет главе государства при определенных чрезвычайных ситуациях издавать декреты, имеющие силу закона. [2, с.5 - 6].

Стадии законотворческого процесса в зарубежных странах:

1. Законодательная инициатива

2.Обсуждение законопроекта на пленарных заседаниях. В зависимости от особенностей регламента общие дебаты проводятся либо до рассмотрения законопроекта в комитете, либо после доклада комитета. Во всех зарубежных странах применяются различного рода правила и приемы, резко ограничивающие парламентскую свободу слова. Например, в Великобритании депутат для получения права на выступление должен "поймать глаз спикера". Согласно процедурному правилу "кенгуру" спикер сам решает вопрос о том, какие из предложенных поправок будут поставлены на обсуждение и голосование. Время для выступления обычно распределяет председатель соответствующего комитета

3. Рассмотрение законопроекта в парламентских комитетах.

В зарубежных странах это важнейшая стадия законодательного процесса. Перенесение центра тяжести в законодательной деятельности с пленарных заседаний в комитеты объясняется, прежде всего изменением характера деятельности парламентов. Нередко парламентские комитеты решают судьбы законодательства. Наиболее типичной в этом отношении является комитетская система США, где основная деятельность конгресса осуществляется не им самим, а многочисленными постоянными комитетами, формируемыми как палатой представителей, так и сенатом.

4. Принятие законопроекта палатой. Принятие законопроекта палатой является заключительной стадией перед передачей его в другую палату (в однопалатных парламентах законопроект после принятия направляется главе государства для получения санкции и промульгации). [4].

Опубликование законов чаще всего, как правило, осуществляется в официальных изданиях. Законы вступают в силу после официального опубликования, также может вступать в силу в срок, который указывается в самом тексте закона.

Использованные источники:

1. Иванов К. К. Особенности законотворческого процесса в зарубежных странах (на примере Франции) // Молодой ученый. — 2012. — №3. — С. 291-294. — URL https://moluch.ru/archive/38/4353/ (дата обращения: 18.05.2019).

2. Лейбо Ю.И. Законодательный процесс в зарубежных странах — М.: МГИМО Университет, 2012. — 172 с.

3. Романов Р.Г. Процедурные и технологические проблемы законотворческого процесса в Федеральном Собрании Российской Федерации // Эффективные технологии в системе государственного и муниципального управления. Майкоп – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС. 1999;

4. Файловый архив студентов [Электронный ресурс] URL: https://studfiles.net/preview/5739072/page:22/ (дата обращения: 18.05.2019).