

*Васильев Д.А.,
студент 2 курс,
факультет «Государственное и муниципальное управление»
РАНХиГС
Россия г. Москва*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

***Аннотация:** В статье рассматривается государственная служба как ключевой институт государственного управления современной России. Анализируются её функции, нормативно-правовая база, структура, актуальные проблемы и направления реформирования. Особое внимание уделяется взаимосвязи государственной службы с другими общественными институтами и мерами повышения эффективности работы госслужащих.*

***Ключевые слова:** государственная служба, государственное управление, институт власти, госслужащие, реформирование, эффективность.*

***Abstract:** The article examines the civil service as a key institution of public administration in modern Russia. It analyzes the service's functions, legal framework, structure, current challenges, and reform directions. Particular attention is paid to the relationship between the civil service and other social institutions, as well as measures to enhance the efficiency of civil servants.*

***Keywords:** civil service, public administration, institution of power, civil servants, reform, efficiency.*

Введение

Государственная служба – один из базовых институтов государственного управления, обеспечивающий реализацию властных полномочий государства и взаимодействие между властью и обществом. В современной России она играет ключевую роль в обеспечении стабильности и развитии государства.

Актуальность темы обусловлена необходимостью повышения эффективности государственного управления через совершенствование института государственной службы.

Цель статьи – проанализировать государственную службу как институт государственного управления и выявить основные направления ее развития в современной России.

Задачи:

- определить понятие и сущность государственной службы;
- рассмотреть нормативно-правовую базу и структуру;
- выявить основные функции и роль в системе государственного управления;
- проанализировать актуальные проблемы;
- предложить направления реформирования

Понятие и сущность государственной службы

Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти иных федеральных государственных органов;

- субъектов РФ и их органов власти, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий;

- лиц, замещающих государственные должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральных территорий.

С политической точки зрения государственная служба – это механизм взаимодействия власти и общества, а с юридической совокупность правовых норм, регулирующих служебные отношения;

- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации;

- федеральных территорий;

- органов публичной власти федеральных территорий;

- федеральных территорий; органов публичной власти федеральных территорий; лиц, замещающих в федеральной территории должности, устанавливаемые федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, а также уставом федеральной территории для непосредственного исполнения полномочий органов публичной власти федеральной территории.

Некоторые аспекты сущности государственной службы:

- публично-правовой характер. Государственный служащий представляет государство и защищает государственные интересы;

- нацеленность на служение обществу. Главная функция — служить обществу, обеспечивать устойчивую связь государства и граждан, реализовывать демократические принципы;

– обеспечение эффективного выполнения задач и функций государства. Деятельность направлена на повышение качества жизни граждан, быстрое решение их проблем, защиту их интересов;

– согласование интересов государства и общества. Институт государственной службы призван обеспечивать стабильность и устойчивое развитие страны;

– детальная правовая регламентация. Большая часть правоотношений в сфере государственной службы регулируется нормами административного права.

Некоторые принципы построения и функционирования системы государственной службы в России: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к государственной службе.

Система государственной службы в РФ включает три вида:

1. Государственная гражданская служба (подразделяется на федеральную и службу субъектов РФ).
2. Военная служба (вид федеральной государственной службы).
3. Государственная служба иных видов (устанавливается федеральными законами).

Таким образом, государственная служба — это не просто вид деятельности, а особый механизм реализации задач и функций государства, требующий профессионализма, компетентности и соблюдения принципов законности.

Нормативно-правовая база и структура

Нормативно-правовая база государственной службы в России включает ряд федеральных законов и других нормативных актов, которые определяют правовые и организационные основы системы государственной службы, её

виды, принципы, порядок прохождения и другие аспекты. Ключевыми документами являются:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 года №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Определяет общие принципы построения и функционирования системы государственной службы, её виды, правовое регулирование, систему управления государственной службой. В статье 1 закреплено понятие государственной службы как профессиональной деятельности граждан по обеспечению исполнения полномочий РФ, федеральных и региональных органов власти, а также лиц, замещающих государственные должности.

2. Федеральный закон от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Регулирует государственную гражданскую службу, её принципы, структуру должностей, классные чины, реестры должностей, порядок поступления на службу и другие вопросы.

3. Федеральные законы о конкретных видах государственной службы иных видов. Например, закон от 21 июля 1997 года №114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 30 ноября 2011 года №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 19 июля 2018 года №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

4. Указы Президента РФ. Например, Указ от 11 мая 2024 года №326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», который утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти и влияет на организацию государственной службы.

5. Законы субъектов РФ. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта РФ находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ, а её организация — в ведении субъекта РФ. Законы субъектов устанавливают реестры должностей государственной гражданской службы субъектов РФ.

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы (согласно ст. 3 ФЗ №58-ФЗ):

- федерализм (обеспечивает единство системы и соблюдение конституционного разграничения полномочий между федеральными и региональными органами власти);
- законность;
- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы;
- взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и её доступность общественному контролю;
- профессионализм и компетентность государственных служащих;
- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность;
- защита системы государственной службы и профессиональной деятельности от иностранного влияния (включая запрет на государственную службу для иностранных агентов).

Структура государственной службы включает несколько видов:

1. Государственная гражданская служба — профессиональная деятельность граждан на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих

государственные должности. Подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ.

2. Военная служба — вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в Вооружённых Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

3. Государственная служба иных видов — также осуществляется только на федеральном уровне. К ней относится служба в органах внутренних дел, следственных органах, органах уголовно-исполнительной системы, таможенных органах и других.

Должности государственной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом РФ, законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ. Они подразделяются на:

- должности федеральной государственной гражданской службы;
- должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
- воинские должности;
- должности правоохранительной службы.

Должности распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов РФ о государственной гражданской службе.

Прохождение государственной службы включает назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестацию или квалификационный экзамен, а также другие обстоятельства, предусмотренные законодательством.

Условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия устанавливаются в соответствии с федеральным законом о виде государственной службы.

Основные функции государственного управления и их роль в системе

Функции государственного управления — это определяющие направления и виды деятельности органов государственной власти, ориентированные на устойчивую организацию и развитие общественных отношений, а также на обеспечение нормального функционирования всех значимых сфер общества.

Некоторые ключевые функции:

- Информационно-аналитическая. Сбор, систематизация, анализ и обработка данных, необходимых для принятия решений органами государственной власти.
- Прогнозирование. Научное предвидение изменений в развитии явлений или процессов на основе объективных данных и достижений науки.
- Планирование. Определение направлений, целей управленческой деятельности и способов, средств достижения этих целей.
- Организация. Формирование системы управления, упорядочение управленческих отношений между субъектом и объектом управления, определение прав и обязанностей, подбор и расстановка кадров.
- Регулирование (распорядительство). Установление режима деятельности по достижению целей и задач управления, регулирование поведения управляемых объектов, дача директив.
- Координация. Обеспечение согласованности работы всех звеньев системы управления для достижения общих целей.

- Контроль и учёт. Проверка соответствия фактической деятельности установленным стандартам, определение эффективности мер, выявление отклонений, требующих оперативного реагирования.

- Нормативно-правовое регулирование. Закрепление единых правил и процедур для субъектов государственного управления, совершенствование системы норм, обеспечение базовых гарантий безопасности, законности, соблюдения социального порядка и прав граждан.

Функции государственного управления могут классифицироваться по разным критериям, например:

По направленности и месту реализации — на внутренние (действия государства внутри страны) и внешние (деятельность на международной арене).

По характеру государственной и общественной значимости — на основные (жизненно необходимые для существования государства) и вспомогательные (входят в круг постоянных обязанностей конкретных органов).

По содержанию и характеру действия — на общие (присутствуют в любом управленческом взаимодействии) и специфические (отражают содержание отдельных отраслей деятельности государства).

Роль государственного управления проявляется в его функциях — деятельности органов исполнительной власти и их служащих. В функциях государства воплощается и раскрывается его целенаправленная деятельность, решается большинство практических задач, реализуются вопросы внешней и внутренней политики.

Основные цели государственного управления включают:

- упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичных интересов;
- достижение экономического благосостояния;

- поддержание социального и национального согласия;
- обеспечение прав и свобод граждан, законности в обществе, общественного порядка и безопасности.

Таким образом, функции и роль государственного управления тесно связаны: функции определяют направления деятельности, а роль — целью и смыслом этой деятельности.

Актуальные проблемы

Актуальные проблемы государственного управления охватывают широкий спектр вопросов, связанных с эффективностью, прозрачностью, профессионализмом кадров, правовым регулированием и взаимодействием различных уровней власти. Некоторые из ключевых проблем:

1. Коррупция. Взяточничество, злоупотребление полномочиями и другие формы коррупции подрывают доверие граждан к системе управления, приводят к несправедливому распределению ресурсов и снижают эффективность работы государственных органов. Для борьбы с коррупцией требуются укрепление законодательства, создание независимых антикоррупционных органов, ужесточение наказаний и повышение прозрачности процессов принятия решений.

2. Недостаток профессионализма и квалификации государственных служащих. У многих сотрудников нет профессионального образования по профилю работы, что снижает качество управления. Наблюдается тенденция к неравномерному росту среднего звена управленческой вертикали, что влияет на эффективность работы. Требуется инвестирование в образование и подготовку кадров, создание систем стимулирования и контроля результатов работы.

3. Пробелы и противоречия в правовом регулировании. Несовершенство нормативно-правовой базы, включая противоречия между различными правовыми актами, дублирование полномочий и неопределённость в распределении функций между органами власти,

затрудняет эффективное управление. Это может приводить к правовым коллизиям и коррупциогенным факторам.

4. Проблемы взаимодействия уровней власти. Спорные вопросы взаимодействия между федеральными органами управления и субъектами РФ, перекладывание ответственности между уровнями власти, что снижает эффективность управления. Требуется чёткое разграничение полномочий и координация действий.

5. Недостаток прозрачности и открытости в принятии решений. Ограниченный доступ граждан к информации о процессах в управленческих структурах и отсутствие механизмов участия общества в принятии важных решений способствуют коррупции и недоверию к власти. Необходимо создавать открытые и понятные механизмы взаимодействия с обществом, проводить публичные обсуждения и консультации.

6. Финансовые ограничения. Ограниченный бюджет может приводить к сокращению важных программ и услуг для граждан, недостаточному финансированию проектов и развитию инфраструктуры. Требуется эффективное планирование и распределение бюджетных средств, поиск альтернативных источников финансирования.

7. Бюрократизм и избыточность бюрократических процедур. Большое количество бюрократических барьеров тормозит внедрение эффективных решений и реализацию политических программ.

8. Проблемы управления государственной собственностью. Отсутствие единого правового регулирования по распоряжению государственным имуществом, ошибки при учёте, содержании и использовании объектов государственной собственности, неопределённость пределов полномочий субъектов управления.

9. Сложности в реализации реформ. Изменение сложившихся систем и структур может встречать сопротивление со стороны заинтересованных

групп, что затрудняет достижение необходимых изменений и улучшений в управлении.

Для решения этих проблем требуется комплексный подход, включающий совершенствование законодательства, развитие системы образования и подготовки кадров, повышение прозрачности и открытости управления, эффективное планирование бюджета, вовлечение граждан в процесс принятия решений и координацию действий различных уровней власти.

Направления реформирования

Реформирование государственного управления — комплексный процесс, направленный на повышение эффективности управления, адаптацию к современным вызовам и улучшение качества предоставляемых услуг. Можно выделить несколько ключевых направлений таких преобразований:

1. Цифровизация и внедрение информационных технологий. Это включает создание единого информационного пространства для межведомственного и внутриведомственного электронного документооборота, внедрение технологий искусственного интеллекта для автоматизации рутинных задач, развитие платформ для предоставления госуслуг и управления данными. Например, формирование системы «Единое информационное пространство процессов государственного управления» (ЕИП ПГУ) направлено на обеспечение сквозного взаимодействия органов власти в электронной форме.

2. Совершенствование государственной службы и кадровой политики. Требуется развитие компетенций государственных служащих, включая навыки работы в цифровой среде, совершенствование системы подготовки и профессионального развития, повышение престижа государственной службы и создание эффективной системы мотивации. Важно внедрять объективные критерии оценки результативности работы чиновников

и совершенствовать нормативно-правовую базу, в том числе в части регулирования цифровых технологий и защиты информации.

3. Оптимизация структуры и функций органов власти. Это может включать перераспределение полномочий между уровнями власти, оптимизацию структуры аппаратов государственных органов, чёткое разграничение задач, функций, полномочий и ответственности.

4. Реформирование бюджетного процесса и повышение эффективности бюджетных расходов. Можно внедрять программно-целевые методы планирования, переходить к бюджетированию, ориентированному на результат, совершенствовать механизмы контроля за расходованием бюджетных средств. Например, развитие системы государственного финансового контроля с разделением на внешний и внутренний контроль.

5. Повышение прозрачности и открытости деятельности государственных органов. Это может достигаться за счёт развития механизмов инициативного бюджетирования, публикации информации о разработке проектов нормативных актов, создания платформ для взаимодействия граждан и власти.

6. Совершенствование контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Требуется систематизация и упорядочение обязательных требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам, снижение административной нагрузки на бизнес при осуществлении государством исполнительно-распорядительных функций.

7. Развитие системы государственной статистики и аналитического обеспечения. Повышение качества статистических данных, необходимых для принятия управленческих решений.

8. Внедрение принципов клиентоцентричности. Фокус на потребностях граждан и организаций при предоставлении государственных услуг, улучшение качества обслуживания.

9. Укрепление правовой базы и борьба с коррупцией. Совершенствование механизмов, обеспечивающих соблюдение принципов служебного поведения, разработка антикоррупционных стандартов.

При реализации этих направлений важно учитывать международный опыт, адаптировать его к национальным условиям и обеспечивать системность и последовательность реформ. Также критически важно обеспечить координацию между различными органами и уровнями власти, а также активное участие гражданского общества в процессе преобразований.

Библиографический список:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.07.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.07.2026). Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

3. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 29.12.2025, с изм. от 15.05.2026) Электронный ресурс: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/

4. Астапенко П.Н. Римское частное право. 2001. 248 с.

5. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. Изд. 2-е, дополн. /Г.В. Атаманчук. – М.: Омега-Л, 2004. – 584 с.

6. Д.Н.Бахрах. Административное право. учебник для вузов. Москва, 2004, 54 с.

7. Буравлев Ю. М. Дисциплинарная ответственность государственных служащих [Текст]: теоретическое и правовое исследование: [монография] / Ю. М. Буравлев. — Москва: Норма, ИНФРА-М, 2018.

8. Дмитриев Ю. А., Евтеева А. А., Петров С. М. Административное право: учебник. М.: Эксмо, 2005. С. 226.