

*Муравьев А.В.,
к.т.н, доцент, БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова,
Санкт-Петербург, Россия*

*Бойцов М.А.,
студент, БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф. Устинова, Санкт-Петербург,
Россия*

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

***Аннотация.** Статья посвящена исследованию современных проблем реализации государственной промышленной политики в Российской Федерации. Рассмотрены основные механизмы, методы и инструменты государственного регулирования промышленного развития, а также особенности их применения на федеральном и региональном уровнях.*

***Ключевые слова:** государственная промышленная политика, промышленное развитие, государственное регулирование, методы промышленной политики, инструменты промышленной политики, промышленный комплекс, региональное развитие, государственная поддержка промышленности.*

***Abstract.** The article examines current issues in the implementation of the state industrial policy in the Russian Federation. The main mechanisms, methods and instruments of state regulation of industrial development at the federal and regional levels are considered.*

***Keywords:** state industrial policy, industrial development, state regulation, industrial policy instruments, industrial policy methods, industrial complex, regional development, state support for industry.*

Механизм реализации промышленной политики относится к системе правовых, экономических и институциональных мер, способствующих формированию конкурентоспособного промышленного комплекса, обеспечивающего его эффективное функционирование и решение социальных проблем населения территории.

Необходимо определить структуру механизма реализации промышленной политики. Механизм реализации промышленной политики региона имеет специфические особенности, обусловленные собственным содержанием, средствами и инструментами.

Можно выстроить графическую модель механизма реализации промышленной политики региона (рисунок 1).

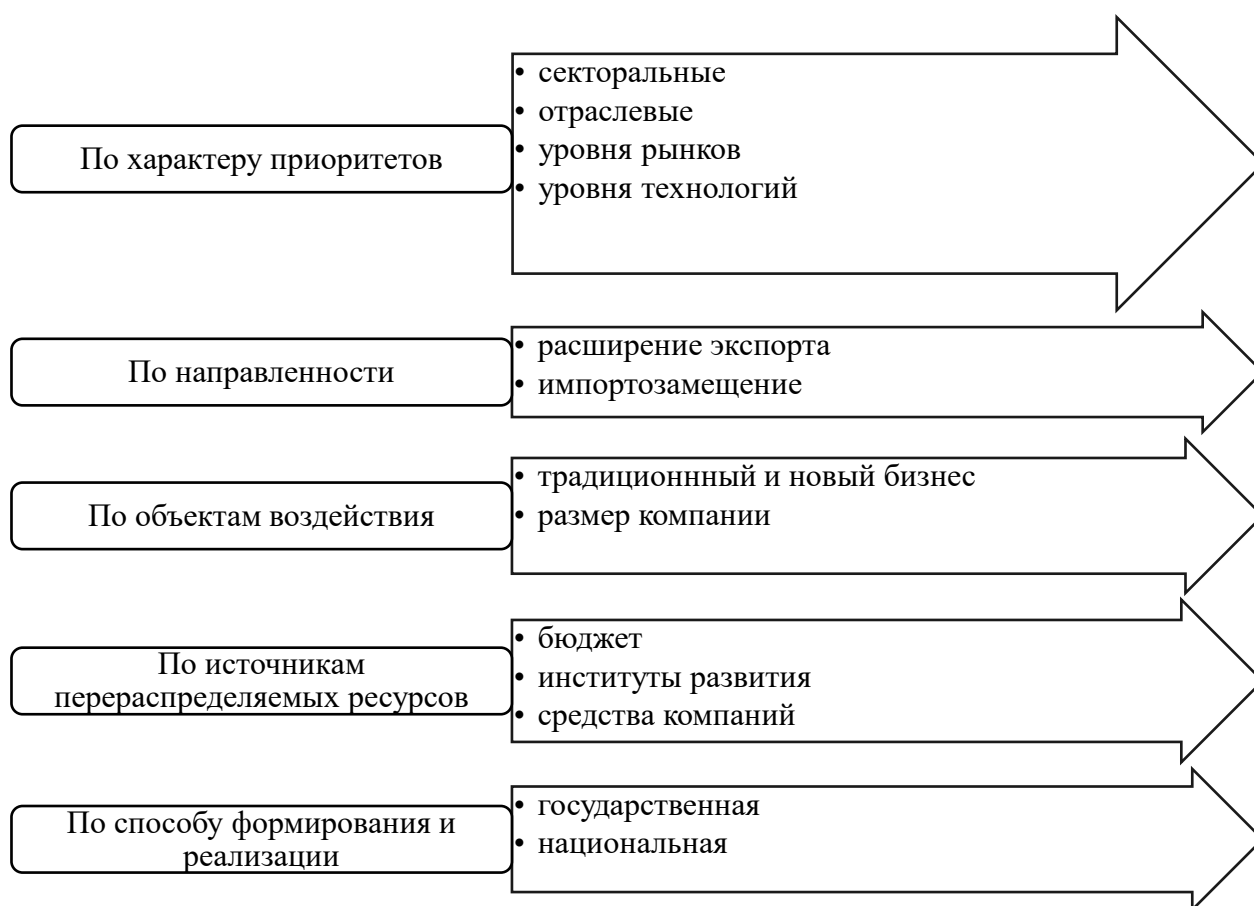


Рисунок 1. Модель механизма реализации промышленной политики региона

Особенность региональных промышленных комплексов определяет выбор тех или иных инструментов реализации промышленной политики.

Однако основное содержание промышленной политики инновационного типа предопределяет использование универсальных инструментов, таких как формирование инновационной инфраструктуры, поскольку все современные формы территориальной промышленно–производственной организации (технопарки, технополис, кластер) [1, с.2–6].

Используемые инструменты региональной промышленной политики показаны в таблице 1.

Таблица 1.

Структура инструментов реализации региональной промышленной политики

Блоки промышленной политики	Используемые инструменты
1. Налогово–бюджетный блок промышленной политики	– региональные целевые программы (в том числе инвестиционные) и нормативные акты, их определяющие; – бюджетные инвестиции (на уровне регионального бюджета); – регулирование состава собираемых налогов и основных параметров (базы и ставки налогообложения); – специальные налоговые режимы.
2. Социальный блок промышленной политики	– нормативно–правовое регулирование трудовых отношений в промышленности; – политика государственных региональных органов власти в отношении профсоюзов; – регулирование сферы образования и переподготовки кадров, формирование образовательных программ (данный инструментариум реализуется и на федеральном, и на региональном уровне); – деятельность государственной службы занятости; – увеличение подготовки инженерных кадров по приоритетным отраслям экономики.

3. Внешнеэкономический блок промышленной политики	– регулирование иностранных инвестиций; – тарифное и нетарифное стимулирование (либо сдерживание) процессов экспорта и импорта, таможенная политика; – регулирование функционирования иностранных финансовых институтов на территории государства; – заключение двусторонних и многосторонних торговых и экономических соглашений; – регулирование иммиграции; – членство в международных организациях и использование возникающих возможностей в интересах национальной промышленности.
---	---

Продолжение таблицы 1

4. Макроэкономический блок промышленной политики	– регулирование финансовых рынков; – регулирование процессов структурной перестройки промышленности через изменение процентных ставок, посредством изменения величины рублевой денежной массы и проведения валютных интервенций; – реализация государственных закупок и применение государственного заказа; – регулирование прав интеллектуальной собственности
5. Региональный блок промышленной политики (помимо создания свободных экономических зон и регулирования структуры промышленности в рамках отдельного региона)	– формирование и регулирование функционирования организованных товарных рынков; – лицензирование, а также сертификация производства ряда товаров и услуг (выбираются в соответствии с существующими приоритетами регионального развития); – размещение производительных сил, зонирование; – регулирование рынка недвижимости; – поддержка объектов и учреждений информационной инфраструктуры; – поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках целевых промышленных кластеров.

Основные методы реализации государственной промышленной политики можно разделить на прямые и косвенные.

Прямые методы промышленной политики связаны с распределением или перераспределением ресурсов для производственной деятельности, осуществляемой прямым государством с целью стимулирования или дестабилизации определенных сфер деятельности. Прямые методы включают субсидирование отраслей, предприятий или регионов, прямые государственные инвестиции и создание государственных предприятий, субсидирование процентных ставок и т. д.

Рассмотрим прямые методы формирования государственной промышленной политики.

Административные методы регулирования экономики включают такие меры, как запрещение, разрешение, принуждение и контроль.

Запрещение – это запрет какой-либо деятельности, признание общественно вредными, ненужными, не допускаемыми к применению, использованию каких-либо товаров и услуг и их компонентов. Например, государство может ввести запрещение транзита, т. е. следование через находящуюся под его суверенитетом территорию неугодных ему лиц, грузов и транспортных средств других государств в целях обеспечения безопасности или по другим причинам. Некоторые страны проводят политику запрета внешнеэкономических связей.

Разрешение – это согласие, выданное в письменной или устной форме субъектом управления, обладающим соответствующим правом. Государство дает разрешение на ведение многих видов экономической деятельности, на ввоз и вывоз ряда товаров (лекарств, продовольствия).

Принуждение является одним из методов управления, основанным на порицании и применении мер наказания за нарушение установленных норм. Например, несвоевременная уплата налогов, уменьшение налогооблагаемой базы приводят к взиманию штрафов с налогоплательщиков.

Административно-экономическое регулирование предполагает материальное стимулирование конкретных отраслей, основываясь на

экономическом механизме. Данные методы базируются на товарно–денежных отношениях рыночной экономики.

Государственный заказ входит в портфель заказов предприятия с учетом спроса и предложения, на что ориентируется предприятие при планировании производственной деятельности. Также необходимо отметить субсидирование, скидки на ресурсы, предоставление кредитов, страхование бизнеса, уровень налоговых и бюджетных отчислений, амортизационную политику, валютную и таможенную политику.

Правовые методы базируются на системе нормативных актов, которые, в частности, определяют условия заключения договоров, функционирования предприятий, требования к качеству продукции, наличие тех или иных сертификатов на продукцию и технологии.

Косвенные методы, сводя к минимуму перераспределение ресурсов как таковых, изменяют ожидания производителей и, в первую очередь, оценивают риски, связанные с определенными видами производственной деятельности.

Российский и международный опыт показывает, что в нынешнем быстро меняющемся постиндустриальном экономическом контексте традиционные средства прямой финансовой поддержки отдельных отраслей и/или промышленных комплексов неэффективны.

Основными косвенными методами современной промышленной политики должны быть такие как:

- принятие нормативных актов, регулирующих деятельность отраслей или промышленности в целом, но не предусматривающих прямой поддержки конкретных отраслей (например, технического регулирования, поддержки экспортеров, продвижения инноваций);

- принятие и реализация законодательных норм, изменяющих риски, связанные с определенным видом производственной деятельности (техническое регулирование, замена лицензий на альтернативное страхование);

- создание условий для развития производственной финансовой инфраструктуры и, в частности, инноваций;
- снятие ограничений на производственную деятельность и снижение институциональных затрат;
- реализация совместных проектов с негосударственными хозяйственными субъектами и т.д. [2, с. 3–9].

Библиографический список:

1. Боровская М.А. Программно–целевой подход к реализации промышленной политики в многоуровневой экономике: инструментальный аспект / М.А.Боровская, И.К.Шевченко, Е.И.Лабуцкая // Нац. интересы: приоритеты и безопасность. – 2023. – N 30. – с.2–6
2. Винслав Ю. Федеральная промышленная политика: к определению приоритетов в контексте итогов и тенденций новейшей индустриальной эволюции страны // Российский экономический журнал. – 2022. – N 1–2. – с.12