

*Жусупова А.К., к.э.н., доцент
доцент кафедры «Финансы»*

*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Казахстан, г.Астана*

*Утибаева Г. Б., к.э.н., ассоциированный профессор
ассоциированный профессор кафедры «Финансы»*

*Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина
Казахстан, г.Астана*

*Жунусова Р.М. к.э.н., профессор
профессор кафедры «Учет и аудит»*

*Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина
Казахстан, г.Астана*

*Утибаев Б.С., к.э.н., профессор
профессор кафедры «Учет и аудит»*

*Казахский агротехнический университет им. С. Сейфуллина
Казахстан, г.Астана*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ НА 2019-2021 ГОДЫ

Аннотация: В статье рассмотрены некоторые теоретические аспекты содержания социальной политики и направления ее реализации с точки зрения объемов финансирования социальной сферы из республиканского бюджета. Отмечено, что как и в прежние годы, преобладающей функциональной группой затрат на среднесрочный период остается 6-ая группа «Социальное обеспечение и социальная помощь». В структуре затрат на долю этой группы приходится в среднем 29,3% всех затрат, что еще раз свидетельствует о

приоритетном бюджетном финансировании программ социальной модернизации.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита и поддержка населения, источники финансирования социальной сферы, макроэкономические показатели, доход и расходы республиканского бюджета, бюджетное финансирование затрат, бюджетные программы.

Annotation: The article discusses some theoretical aspects of the content of social policy and the direction of its implementation in terms of the volume of financing of the social sphere from the republican budget. It was noted that, as in previous years, the 6th group “Social Security and Social Assistance” remains the predominant functional group of expenditures for the medium term. In the cost structure, this group accounts for an average of 29.3% of all costs, which again indicates the priority budget financing of social modernization programs.

Key words: social policy, social protection and support of the population, sources of financing of the social sphere, macroeconomic indicators, income and expenses of the republican budget, budget financing of expenses, budget programs.

В соответствии с Концепцией социального развития Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства РК от 25 апреля 2014 года, экспертами было спрогнозировано, что среднегодовые темпы роста экономики будут составлять около 5,5% на протяжении всего периода до 2030 года. При этом отмечалось, что достижение в долгосрочной перспективе экономического роста будет обеспечено достаточно благоприятной конъюнктурой мирового рынка энергоносителей и ростом глобального спроса на металлы, растущим спросом со стороны Китая и других, динамично развивающихся, стран азиатского региона [1].

Экономический рост закладывает основу для повышения благосостояния граждан через их занятость и рост уровня жизни. Доступность и качество социальных услуг напрямую зависят от темпов экономического роста и возможностей бюджета.

Анализ реального состояния экономики республики Казахстан показал, что по итогам 2017 года реальный рост ВВП составил 4,1 % против 1,1 % в 2016 году. Поэтому оценка этого показателя в 2018 году и его прогноз на 2019 год являются достаточно объективными. Такой рост экономики обеспечен за счет восстановления внутреннего спроса, который поддерживался привлечением новых инвестиций в экономику, расширением производства в торгуемых секторах и сбалансированным ростом практически во всех отраслях экономики.

Надо отметить, что сложились и достаточно позитивные внешние условия. К таковым следует отнести улучшение экономической ситуации в основных странах торговых партнеров республики – Европейского союза, России и Китая. В 2017 году цена на нефть марки Brent в среднем за год составила 54,4 долларов США за баррель.

В 2018 году экономика Казахстана сохраняет высокую динамику развития и по итогам 1 полугодия рост экономики составил 4,1 %, а по оценке – 3,8%.

Согласно обновленным прогнозам экспертов МВФ экономический рост составит 2,9 % в 2018 году с последующим замедлением до 2,7 % в 2019 году. Ожидается, что повышение экономической активности будет обусловлено повышением внешнего спроса, ростом внутреннего потребления и инвестиций, а также ориентацией на рост расходов в бюджетной политике на фоне предполагаемого макроэкономического эффекта от налоговой реформы [2].

В целом, надо отметить, что в среднесрочной перспективе рост мировой экономики будет благоприятным и будет обеспечиваться во многом за счет развитых стран.

Достигнутые показатели развития экономики РК по оценке за 2018 год и по прогнозу на 2019 год позволяют определить ряд показателей социальной сферы, приведенных в таблице 1. Из приведенных в таблице 1 данных можно

заметить, что все прогнозные показатели, характеризующие развитие социальной сферы, имеют тенденцию улучшения. Остановимся более подробно на изменениях некоторых основных показателей. К примеру, в 2017 году среднемесячная номинальная заработная плата составляла 149,7 тыс. тенге, которая в номинальном выражении увеличилась на 5,1 %, а в реальном выражении она снизилась на 2,1 % против уровня 2016 года.

Таблица 1.

Показатели социальной сферы

Наименование показателей	Оценка	Прогноз				
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Продолжительность жизни населения, лет	72,6	73,0	73,2	73,3	73,5	73,7
Численность населения, млн. человек	18,3	18,5	18,7	18,9	19,1	19,3
Уровень безработицы, в % к численности рабочей силы	4,9	4,8	4,8	4,8	4,8	4,8
Минимальный размер заработной платы, тенге	28 284	29 698	30 886	32 121	33 406	34 742
Среднемесячная заработная плата одного работника, тенге	161 385	169 454	176 232	183 282	190 613	198238
Индекс реальной заработной платы, в % к предыдущему году	99,0	100,0	101,0	102,0	103,0	104,0
Месячный расчетный показатель, тенге	2 405,0	2 525,0	2 613,0	2 704,0	2 799,0	28970
Минимальный размер базовой пенсионной выплаты, тенге	15 274	16 037	16 679	17 346	18 040	18 761
Минимальный размер пенсии, тенге	33 745	36 108	38 094	40 190	42 401	44 734
Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, %	8,0	8,0	8,0	7,0	7,0	7,0
Примечание – составлена автором на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2019-2023 годы " [3]						

По оценке этот показатель в 2018 году составляет 161 385 тенге, а по прогнозу на 2019 год ее уровень повышается почти на 5% и должен достичь

169 454 тенге. Другие значимые из социальных индикаторов – показатели минимального размера заработной платы и минимального размера пенсии также по прогнозу на 2019 год возрастают в 1,5 раза и на 7% соответственно. Возрастают также по прогнозу месячный расчетный показатель и минимальный размер базовой пенсионной выплаты, а доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к 2019 году должен достичь уровня 8 %.

Однако достижение таких показателей социальной сферы требуют значительных затрат со стороны государства. Как показывает международный опыт «непродуманное» увеличение расходов на социальные нужды при замедлении темпов экономического роста привело к росту дефицита бюджета, государственного долга и дестабилизации государственных финансов. В результате для избегания дефолта, например, в ряде стран Еврозоны принимаются меры по существенному сокращению социальных расходов и повышению налогов [4].

В этой связи рассмотрим более подробно доходы утвержденного трёхлетнего республиканского бюджета (2019-2021 гг.), величина которых будет напрямую влиять на распределение расходов государства, в том числе на финансирование социальной сферы.

Доходы в прогнозном варианте увеличиваются на 3,4%, а к 2021 году - на 3,5%. При этом основными источниками доходов бюджета являются налоговые поступления и трансферты, в том числе из Национального фонда, которые имеют наибольшие абсолютные размеры и положительную динамику.

Надо подчеркнуть, что размер доходов и в целом всех поступлений республиканского бюджета, должен обеспечить решение трёх ключевых задач:

- обеспечить выполнение всех принятых социальных обязательств.

- обеспечить выполнение семи приоритетных политик и реформ в рамках реализации Стратегии - 2025.

- обеспечить реализацию положений Послания первого Президента Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни».

Главными параметрами, обеспечивающими выполнение условий развития и задач социально-экономической политики на 2019-2021 годы, являются затраты.

Таблица 2.

Затраты республиканского бюджета и финансирование социальной сферы, млн. тенге

Виды затрат	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Цепные темпы изменений, %	
				2020 г.	2021 г.
Затраты, всего	10 335 030,7	10 759 573,1	11 177 759,6	104,1	103,9
в том числе:					
- образование	622 333,6	724 246,2	799 098,7	116,4	110,3
- здравоохранение	1 115 642,4	1 284 025,1	1 338 173,6	115,1	104,2
- социальная помощь и соцобеспечение	2 967 028,4	3 156 051,5	3 354 478,0	106,4	106,3
Доля социальной сферы в затратах, %	28,7	29,3	30,0	-	-
Примечание - составлена автором на основе Закона РК «О республиканском бюджете на 2019-2021 гг.» [4]					

Как видно из данных таблицы 2, затраты утвержденного республиканского бюджета в 2019 году спрогнозированы в размере 10 335,0 млрд. тенге, в 2020 году – 10 759,6 млрд. тенге, или увеличиваются на 424,6 млрд. тенге, и в 2021 году – 11 177,8 млрд. тенге, или возрастают на 418,2 млрд. тенге.

Вместе с тем, отмечая прогноз роста общего уровня затрат бюджета, необходимо рассмотреть их с точки зрения направлений использования бюджетных средств. Из данных таблицы 2 можно заметить, что преобладающей функциональной группой затрат предусмотрена, как и в прежние годы, 6-ая группа затрат «Социальное обеспечение и социальная помощь», на долю которой в 2019 году приходится 28,7%, в 2020 году – 29,3% и в 2021 году – 30,0% всех затрат, что подчеркивает социальную ориентированность республиканского бюджета.

Современная политика государства в сфере социального обеспечения ориентирована на оптимизацию социальной помощи через усиление ее адресного характера. Поэтому в соответствии с Концепцией социального развития Республики Казахстан до 2030 года и с учетом экономических возможностей государства пересмотрена структура прожиточного минимума.

Три вида социальных выплат для малообеспеченных семей (специальное государственное пособие семьям, имеющим 4-х и более детей, пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей и адресная социальная помощь) объединены в единое пособие, направленное на социальную поддержку малообеспеченных категории населения, основанные на принципах заключения социального контракта.

В рамках долгосрочной Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы будет продолжена модернизация данной системы до 2030 года с сохранением действующей многоуровневой системы пенсионного обеспечения и с усилением ответственности государства, работника и работодателя

Расходы социального блока в полной мере увязаны с системной реформой построения нового человеческого капитала Стратегии-2025 и в трёхлетнем периоде составят более 15,5 трлн. тенге, из них на 2019 год – более 4,5 трлн. тенге, или 45% от общего объема расходов и уже в 2021 году этот показатель составит 49,2%.

С учетом реализации положений Послания первого Президента расходы социального блока увеличены на 110 млрд. тенге. Эти средства будут направлены на повышение размера минимальной заработной платы с 1 января 2019 года до 42 500 тенге, на увеличение объемов по строительству школ на 50 млрд. тенге на три года, на усиление работы школьных психологов, а также на проведение Года молодежи в 2019 году.

Увеличение расходов на строительство арендного жилья в трёхлетнем периоде предлагается в объеме 30 млрд. тенге, или по 10 млрд. тенге ежегодно.

В целом, на реализацию посланий первого Президента государства и 5 социальных инициатив на трёхлетний период в республиканском бюджете предусмотрено 2,5 трлн. тенге, из них на 2019 год- 851 млрд. тенге, или 34% .

Сколько бюджетных средств по направлениям финансирования бюджетных программ, связанных с социальной модернизацией, предусмотрено в трёхлетнем периоде, приведены в таблице 3.

Данные таблицы 3 показывают, что в 2019 году будет профинансировано 10 бюджетных программ, связанных с социальной модернизацией, на сумму около 3,0 трлн. тенге, в 2020 году эта сумма увеличивается по 9 программам до почти 3,2 трлн. тенге и в 2021 году по 7 программам – на сумму почти 3,4 трлн. тенге.

Если рассматривать размеры финансирования по бюджетным программам, то ежегодно преобладает бюджетная программа «Социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам».

В 2019 году на ее финансовое обеспечение предусмотрено 2927,9 млрд. тенге, что составляет почти 98,7% всех социальных расходов, в 2020 году- 3 116,9 млрд. тенге, или 98,8% и в 2021 году- 3 321,5 млрд. тенге, или 99% от общей суммы финансирования данной бюджетной программы.

Следующими по величине расходами являются расходы на реализацию Программы развития продуктивной занятости и массового

предпринимательства в 2019-2020 годах, которые составляют в среднем в размере 12,7 млрд. тенге, или 0,4% общей суммы затрат.

Таблица 3.

Основные бюджетные программы социальной сферы и объемы их финансирования, млн. тенге

Наименование бюджетных программ	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темпы роста (снижения), %	
				2020г.	2021 г.
Формирование госполитики в области труда, занятости, социальной защиты и миграции населения	4 693,7	4 601,0	4 522,4	98,0	98,3
Социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам	2 927 880,6	3 116 900,6	3 321 459,7	106,5	106,6
Прикладные научные исследования в области охраны труда	110,7	113,4	-	102,4	-
Оказание услуг по информационно-аналитическому обеспечению по базе занятости и бедности	1 277,5	1 673,0	1 652,0	131,0	98,7
Оказание соц. помощи населению, а также совершенствование системы соц. защиты	10 185,9	11 155,8	11 237,1	109,5	100,7
Целевые текущие трансферты местным бюджетам на субсирование специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов	108,3	-	-	-	-
Реализация программных проектов в рамках содействия устойчивому развитию и росту РК	8 380,5	6 401,5	13 771,1	76,4	в 2,1 раза
Обеспечение реализации проектов, осуществляемых совместно с международными организациями	785,2	884,4	635,7	112,6	71,9
Реализация Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства	12 406,0	13 121,8	-	105,8	-

Реализация мероприятий по продуктивной занятости и массового предпринимательства	1 200,0	1 200	1 200	100	100
Всего	2 967 028,4	3 156 051,5	3 354 478,0		
Примечание - составлена автором на основе Закона РК «О республиканском бюджете на 2019-2021 гг.»					

Порядка 0,3% от общей величины затрат, связанных с финансированием социальной сферы, составляют расходы на оказание социальной помощи населению и совершенствование данной системы в средней сумме 10,9 млрд. тенге.

Из 10 запланированных в 2019-2021 годах направлений финансирования социально значимыми бюджетными программами являются 4-5 программ. Не трудно заметить, что практически из общего объема финансирования социальной сферы свыше 98% в среднем занимает бюджетная программа 027 «Социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам».

Надо отметить, что другим постоянным источником финансирования социальной сферы служит ежегодно выделяемые большие суммы кредитов из республиканского бюджета на социальное обеспечение и социальную помощь населению.

В предстоящие 2019-2021 годы прогнозируется направлять бюджетные кредиты больше всего на кредитование областных бюджетов, на развитие продуктивной занятости и массового предпринимательства и на социальную поддержку специалистов. По первому направлению доля кредитования составит порядка 17%-26%, по второму направлению 5,7-9,3% от общей их величины. Предусмотрено также кредитование местных бюджетов на содействие развитию предпринимательства в областных центрах, городах Астане, Алматы, Шымкенте, Семей и моногородах с долей, равной 4,7-5,5%.

Рост бюджетного финансирования затрат на социальное обеспечение и социальную помощь, а также бюджетного кредитования позволит довести в

2019 году размер базовой пенсионной выплаты до уровня 54,0% от величины прожиточного минимума, а размеры государственных социальных пособий увеличить не менее чем на 5% назначенных социальных выплат. При этом минимальный размер заработной платы вырастет в 1,5 раза с 28 284 тенге в 2018 году до 42 500 тенге в 2019 году.

В заключение следует отметить, что за последние десять лет в республике сохраняется преемственность как в финансировании, так и в проведении государством стабильной социальной политики.

Использованные источники:

1. Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года [Электрон. ресурс]. 2018.- URL: <http://economy.gov.kz/ru/pages/konceptsiya-socialnogo-razvitiya-respubliki-kazahstan-do-2030-goda> (дата обращения: 25.11.2018)
2. Выступление министра национальной экономики Сулейменова Т.М. по ПСЭР РК на 2019-2023 годы на заседании Правительства (26 ноября 2018 года) [Электрон. ресурс]. 2018.- URL: <http://economy.gov.kz/ru/pages/vystuplenie-ministra-nacionalnoy-ekonomiki-suleymenova-tm-po-pser-rk-na-2019-2023-gody-na> (дата обращения: 25.11.2018)
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Казахстан на 2019-2023 годы, одобренный на заседании Правительства РК, протокол № 33 от 28 августа 2018 года с учетом изменений от 26 ноября 2018 года, протокол № 47.
4. Закон РК "О республиканском бюджете на 2019-2021 годы" от 30 ноября 2018 года № 197-VI ЗРК