

*Тимонина Д.А.*

*студент*

*4 курс, факультет подготовки специалистов для судебной системы*

*(юридический факультет)*

*Западно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный*

*университет правосудия»*

*Россия, г. Томск*

*Кабанова Е.С.*

*студент*

*4 курс, факультет подготовки специалистов для судебной системы*

*(юридический факультет)*

*Западно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный*

*университет правосудия»*

*Россия, г. Томск*

*Научный руководитель: Назметдинов Р.Р.*

## **НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ПОМОЩИ СЕМЬЕ И ДЕТЯМ**

***Аннотация:** В любом государстве и на любой стадии его развития есть семьи, которые находятся в трудной жизненной ситуации и нуждаются в поддержке. Если взрослые люди в таких ситуациях могут о себе позаботиться самостоятельно и что-то изменить, то для несовершеннолетних это достаточно сложно. В этой связи государство заботится о несовершеннолетних, которые нуждаются в защите, поддержке и находятся в трудной жизненной ситуации.*

***Ключевые слова:** социальная реабилитация, несовершеннолетние, центры социальной реабилитации, законодательство.*

## LEGAL REGULATION OF SOCIAL REHABILITATION OF MINORS IN FAMILY AND CHILD INSTITUTIONS

***Annotation:** In any state and at any stage of its development, there are families that are in difficult life situations and need support. If adults in such situations can take care of themselves and change something, then for minors it is quite difficult. In this regard, the state takes care of minors who need protection, support and are in difficult situations.*

***Key words:** social rehabilitation, minors, centers of social rehabilitation, legislation.*

Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних выполняют ряд важнейших функций, которые направлены как на помощь семьям и несовершеннолетним в трудной жизненной ситуации, так и на профилактику безнадзорности. При этом методы социальной работы с беспризорными детьми определяются задачами этой деятельности, а также спецификой самой категории беспризорных детей. Отметим, что методы работы весьма разнообразны и позволяют в различных формах эффективно проводить работу с беспризорными несовершеннолетними.

Посредством реабилитационного направления осуществляется педагогическое, психологическое, медицинское обследование несовершеннолетних для более эффективного решения выявленных проблем этих детей. Также осуществляются различные мероприятия, которые важны для работы в этом направлении. Так, например, создается банк данных по посещению несовершеннолетними узких специалистов, осуществляется поддержка правового и социального характера, проводятся различные реабилитационные мероприятия, разрабатывается адресная помощь, которая основана на данных, полученных в результате обследований, вовлекаются родители в реабилитационные мероприятия, а также другие члены семьи, школа, медицинские и другие заинтересованные организации при необходимости, оказание

содействия в дальнейшем жизнеустройстве тех несовершеннолетних, кто остался без внимания родителей.

На сегодняшний день сложилась определенная система коррекционно-реабилитационной работы с несовершеннолетними, которые находятся в трудной жизненной ситуации. При этом в данную систему включены различные государственные и общественные организации, что позволяет по возможности быстро и эффективно оказывать необходимую помощь беспризорным детям. Данная система имеет определенную нормативную правовую базу, которая включает в себя большое количество нормативных правовых актов, регулирующих данные вопросы.

Необходимо сказать о том, что деятельность социально-реабилитационных центров – важная часть системы учреждений социального обслуживания семьи и детей в России, формирование которой начало происходит в 1990-ые годы. В этой связи важно обратить внимание на то, что нормативное правовое регулирование данной сферы берет свое начало именно в данный период.

Необходимо сказать о том, что на сегодняшний день нормативное правовое регулирование деятельности организаций в области социальной защиты и социального обслуживания в Российской Федерации осуществляется достаточно большим количеством нормативных правовых актов разной тематической направленности. Кроме того, регулирование деятельности в рассматриваемой области в Российской Федерации осуществляется нормативными правовыми актами различных уровней нормативного правового регулирования. Важно также обратить внимание на то, что нормативное правовое регулирование деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних осуществляется системой документов, которые имеют как общий, так и специальный характер.

Систему источников в области нормативного правового регулирования деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних можно представить следующим образом:

1) нормы международного права;

2) Конституция РФ;

4) общее законодательство о социальном обслуживании и социальной защите граждан, об основных гарантиях защиты прав и законных интересов семьи и детей;

3) специальное законодательство о социальном обслуживании и социальной защите несовершеннолетних, об основных гарантиях защиты прав и законных интересов семьи и детей:

- Федеральное законодательство;

- региональное законодательство;

- нормативные муниципальные акты;

5) подзаконные нормативные акты по вопросам, связанным с защитой несовершеннолетних, а также акты в области обеспечения основных гарантиях защиты прав и законных интересов семьи и детей:

а) акты органов общей компетенции:

- указы Президента РФ;

- постановления Правительства РФ;

- подзаконные акты по вопросам, связанным с социальным обеспечением граждан (в том числе и несовершеннолетних), принятые органами исполнительной власти субъектов РФ, а также высшим должностным лицом субъекта РФ;

– подзаконные акты по вопросам, связанным с социальной защитой несовершеннолетних, принятые исполнительными органами муниципального образования.

б) акты органов специальной компетенции: ведомственные подзаконные акты по вопросам, связанным с регулированием социального обеспечения граждан, а также обеспечения основных гарантиях защиты прав и законных интересов семьи и детей;

б) иные источники, содержащие нормы о социальном обслуживании и социальной защите граждан, об обеспечении основных гарантиях защиты прав и

законных интересов семьи и детей (постановления Конституционного Суда Российской Федерации, локальные нормативные акты органов управления социальной защиты).

Если рассматривать нормы международного права в рассматриваемой области, то важное значение имеют Декларация прав ребёнка[1], Европейская социальная хартия[2], Конвенция о правах ребёнка[3]. Кроме того, отношения в данной области регулируют такие международные документы, как Европейская конвенция об осуществлении прав детей[4], Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей[5].

Далее отметим, что источником нормативного правового регулирования наивысшего уровня в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации. В соответствии с положениями Конституции устанавливаются основы нормативного правового регулирования отношений в области социальной защиты и социального обслуживания населения, а также основы регулирования деятельности организаций, которые осуществляют многочисленные функции в области социальной защиты населения, в том числе и в области социальной реабилитации несовершеннолетних.

Так, одной из важнейших статей Конституции является статья 2, в соответствии с которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»[6]. С данной статьей непосредственно связана статья 7, в которой устанавливается, что Российская Федерация является социальным государством, а также что «в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»[6].

Исходя из содержания данных норм и их положения в Конституции Российской Федерации можно говорить о том, что социальная поддержка семьи, оказание социальной помощи гражданам, в том числе и несовершеннолетним,

обеспечение защиты прав ребенка являются одним из приоритетных направлений политики государства, в том числе социальной политики.

Также данные выводы подтверждаются статьями 38-39 Конституции Российской Федерации, которые гласят, что «материнство и детство, семья находятся под защитой государства», а также что «каждому гарантируется социальное обеспечение ... для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом»[6].

Если рассматривать федеральные законодательные акты, которые определяют общие начала работы и являются важными для нормативного правового регулирования деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, то к их числу относятся следующие:

1. Семейный кодекс Российской Федерации[7].
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[8].
3. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[9].
4. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»[10].
5. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»[11].
6. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[12].
7. Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»[13].

Как мы видим, законодательных актов в данной области достаточно много. При этом положения их также конкретизируются в большом количестве подзаконных актов. Примерами таких документов являются:

1. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации Всемирной Декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы»[14].

2. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»[15].

3. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года»[16].

4. Постановление Минтруда РФ «Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»[17].

Кроме того, ведомствами разрабатываются методические рекомендации, которые имеют узкое направление и регулируют конкретно взятые вопросы работы реабилитационных центров для несовершеннолетних. Так, например, Минобрнауки были утверждены Методическими рекомендациями о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы[18], Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением[19], Рекомендациями об организации в субъектах Российской Федерации работы по профилактике жестокого обращения с детьми[20].

Также важно обратить внимание на то, что деятельность социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних урегулирована и региональными нормативными правовыми актами. Так, в Томской области важными документами в данной области является Закон Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области»[21], Приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 25.05.2018 N 11 «Об определении Порядка оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Томской

области»[22]. Также некоторые вопросы социальной реабилитации определяются и муниципальными правовыми актами.

Кроме того, определенная часть организационных вопросов деятельности социально-реабилитационных центров определяется локальными правовыми актами, которые, например, утверждают положения об отделениях социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, определяют правила внутреннего трудового распорядка и регулируют иные вопросы внутреннего и организационного характера.

В этой связи представляется возможным говорить о том, что нормативная база организации деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних достаточно велика, она включает в себя правовые акты разного уровня, которые регулируют как вопросы общего характера, так и конкретные, отдельные вопросы работы социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних.

Представляется, что такое подробное нормативное правовое регулирование данных вопросов связано с особой важностью реабилитации несовершеннолетних, которые нуждаются в социальной помощи. При этом важно, что нормативное правовое регулирование рассматриваемых вопросов осуществляется как на федеральном, так и на региональном, что позволяет не только определять общие правила для всей территории России, но также и дополнять их с учетом региональных особенностей.

Кроме того, в части нормативного правового регулирования в анализируемой области также имеют значения муниципальные правовые акты, а также локальные правовые акты, которые еще в большей степени учитывают потребности регулирования анализируемых отношений на местном уровне и на уровне отдельно взятой организации.

Таким образом, можно говорить о разветвленной и обширной системе нормативного правового регулирования деятельности социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних в Российской Федерации.

## Список используемой литературы

1. Декларация прав ребёнка. Провозглашена резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 года [Электронный ресурс] URL: [https://mdou68.edu.yar.ru/docs/deklaratsiya\\_prav\\_rebenka.pdf](https://mdou68.edu.yar.ru/docs/deklaratsiya_prav_rebenka.pdf) (дата обращения: 10.11.2019).
2. Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) // Бюллетень международных договоров, 2010, N 4, апрель, с. 17 – 67.
3. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
4. Европейская конвенция об осуществлении прав детей (ETS N 160) [рус., англ.] (Заключена в г. Страсбурге 25.01.1996) // Международные акты о правах человека. Сборник документов.- М.: Норма-ИНФРА-М, 2002. С. 733 - 740.
5. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) // Дипломатический вестник. 1992. N 6. С. 10 - 13.
6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - ст. 4398.
7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, N 1, ст. 16.
8. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3802.
9. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 27.06.2018) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ, 28.06.1999, N 26, ст. 3177.

10. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 30.12.2013, N 52 (часть I), ст. 7007.

11. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ, 28.04.2008, N 17, ст. 1755.

12. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ, 23.12.1996, N 52, ст. 5880.

13. Федеральный закон от 16.04.2001 N 44-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ, 23.04.2001, N 17, ст. 1643.

14. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. №543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы» // Ведомости СНД и ВС РФ, 11.06.1992, N 23, ст. 1276.

15. Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 N 896 (ред. от 10.03.2009) «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» // Собрание законодательства РФ", 04.12.2000, N 49, ст. 4822.

16. Распоряжение Правительства РФ от 22.03.2017 N 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ, 03.04.2017, N 14, ст. 2088.

17. Постановление Минтруда РФ от 29.03.2002 N 25 (ред. от 23.01.2004) «Об утверждении Рекомендаций по организации деятельности

специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» // Бюллетень Минтруда РФ, N 5, 2002.

18. <Письмо> Минобрнауки России от 01.12.2015 N ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций» // Администратор образования, N 2, январь, 2016.

19. <Письмо> Минобрнауки России от 28.04.2016 N АК-923/07 «О направлении методических рекомендаций» // Администратор образования, N 12, июнь, 2016.

20. <Письмо> Минобрнауки РФ от 10.03.2009 N 06-224 «Об организации в субъектах Российской Федерации работы по профилактике жестокого обращения с детьми» // Вестник образования, N 12, июнь, 2009.

21. Закон Томской области от 26 августа 2002 года № 68-ОЗ (ред. от 10.09.2018) «Об основных гарантиях прав ребенка на территории Томской области» // Официальные ведомости Государственной Думы Томской области (сборник нормативных правовых актов), 30.08.2002, N 9(70).

22. Приказ Департамента социальной защиты населения Томской области от 25.05.2018 N 11 «Об определении Порядка оказания помощи в социальной реабилитации лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, организациями социального обслуживания, подведомственными Департаменту социальной защиты населения Томской области» // Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov.ru>, 25.05.2018.