

УДК 34.03

*Габдулбасырова Р.И.
студент магистратуры
Башкирский государственный университет
Уфа, Россия
Научный руководитель: Гизатуллин Р.Х.*

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ НЕДРОИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Аннотация: Автор в статье рассмотрел государственное регулирование в области недропользования, выделил особенности. Автор отметил сложный характер государственного регулирования использования недр в участках по добыче полезных ископаемых. Выделена значимость государственного регулирования пользования недрами как способа сдерживания негативных последствий на экологию, как способа развития направления на воспроизводство минерально-сырьевой базы, сохранения недр для будущих поколений.

Ключевые слова: государственное регулирование, недропользование, правовое регулирование, недра, земная кора, почва.

FEATURES OF STATE REGULATION IN THE FIELD OF SUBSOIL USE

Abstract: the Author in the article considered the state regulation in the field of subsoil use, highlighted the features. The author noted the complex nature of state regulation of subsoil use in the areas of mining. The importance of state regulation of subsoil use as a way to curb negative effects on the environment, as a way to focus on the reproduction of mineral resources, preservation of subsoil for future generations is highlighted.

Keywords: state regulation, subsoil use, legal regulation, subsoil, crust, soil.

Конституция Российской Федерации провозгласила землю и другие природные ресурсы основой жизни и деятельности народов, живущих на соответствующих территориях [1]. Недра охраняются государством как один из составляющих природной среды, независимо от возможности их использования в той или иной деятельности. Участки недр всегда остаются государственной собственностью. Недра не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому лишь в той степени, в какой такой оборот допускается законом.

В российском законе «О недрах» [2] под недрами понимается часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя, а при отсутствии почвенного слоя - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, доходящей до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Таким образом, недра с подземным пространством и полезными ископаемыми, а также энергетическими ресурсами в пределах границ территории России составляют государственную собственность России. На сегодняшний день государственный фонд недр включает в себя используемые и неиспользуемые участки.

Государство нацелено на обеспечение более рационального использования недр, с минимальным негативным воздействием на экологию. Важной особенностью государственного регулирования в области недропользования является ориентированность на воспроизводство минерально-сырьевой базы, охрану недр в интересах будущих поколений, реализации принципа платности пользования недрами.

Оформление использования участков недр, а также сопутствующее оформление лицензий, продление лицензий довольно сложный и длительный процесс, который часто отягощен и судебными спорами [3]. В регулировании в области недропользования используются строгий учет и контроль, введены ограничения по допуску иностранных организаций и российских организаций с участием иностранного капитала к пользованию недрами федерального

значения. Участки недр с многочисленными месторождениями полезных ископаемых отнесены к объектам федерального значения. Установлены минимальные размеры государственного участия в уставных капиталах организаций, имеющих доступ к недрам федерального значения. Предусмотрены природоохранные мероприятия при использовании недр. Установлена юридическая ответственность за любое самовольное использование недр. Государственное регулирование охраны недропользования подразумевает также запрет перехода права пользования недрами к иностранным организациям, за исключением перехода права пользования по условиям договоров о разделе продукции.

Ведется строгий учет добычи полезных ископаемых, недра проверяются на уровень их экологического состояния. Установлены различные нормативы в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасности ведения работ, связанных с использованием недр. С помощью нормативного регулирования, государству удается сдерживать негативные тенденции в сфере использования недр.

Отдельные требования закона регулируют обеспечение экологической безопасности при недропользовании. Установлены нормативы по безопасному ведению работ по добыче полезных ископаемых, при ликвидации и консервации скважин и горных выработок, предотвращении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций при недропользовании [4, с. 197]. Предусмотрена охрана участков недр с месторождениями полезных ископаемых от их затопления, обводнения, загрязнения, пожаров и других влияний, которые могут привести к снижению качества полезных ископаемых, сложностям в дальнейшей разработке месторождения, отравлению почвы, прочим негативным последствиям. Законом контролируется качество сточных вод, воздуха вблизи разработки месторождений полезных ископаемых. Предусмотрены нормы захоронения вредных веществ, порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых.

Государственное регулирование пользования недрами можно назвать специальным видом природоохранной деятельности [5, с. 62]. Сложный характер государственного регулирования в области недропользования объясняется тем, что многие участки недр являются невозобновляемыми природными ресурсами с ценными природными ископаемыми. Бесконтрольное использование недр может привести к их истощению, уничтожению, экологического кризису. Поэтому государственное регулирование в области недропользования столь сложное и продолжает совершенствоваться по сегодняшний день.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с посл. изм. и доп. от 21 июля 2014 года № 11 - ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.09.2019).

2. Закон РФ от 21 февраля 1992 № 2395-1 «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 3 августа 2019 № 342-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:<http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 27.09.2019).

3. Жаркова О.А. Проблемы оформления прав на земельные участки недропользователями // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2014. № 3. С. 109-119.

4. Туфетулов А. М. Проблемы правового регулирования недропользования в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 2 (18). С. 196-101.

5. Агафонов В.Б. Правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности при пользовании недрами // Lex Russica. 2016. № 6 (115). С.61-82.