

Абрамова А.А.,

студент,

Российская таможенная академия, Люберцы,

Российская Федерация,

Макрусев В.В.,

д-р физ.-мат. наук, проф., Российская таможенная академия,

Люберцы, Российская Федерация

АКТУАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ГОСУДАРСТВА В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

***Аннотация:** в статье обобщены и подробно рассмотрены основные инструменты, с помощью которых государство, и, в частности, таможенные органы, взаимодействуют с бизнес-структурами. Выявлены последствия сотрудничества этих двух субъектов внешнеторговой деятельности, а также представлены современные таможенные технологии, связанные с реализацией процесса таможенного администрирования.*

***Ключевые слова:** внешнеэкономические отношения, взаимодействие таможенных органов, государственные таможенные услуги, институт таможенного администрирования, инструменты взаимодействия.*

***Annotation:** the article summarizes and discusses in detail the main tools with which the state, and in particular the customs authorities, interact with business structures. The consequences of cooperation between these two subjects of foreign trade activities are identified, and modern customs technologies associated with the implementation of the customs administration process are presented.*

***Keywords:** foreign economic relations, interaction of customs authorities, state customs services, the institution of customs administration, tools of interaction.*

Уровень взаимодействия бизнеса и государства напрямую влияет на состояние национальной экономики. Взаимодействие проявляется в соблюдении интересов бизнеса и в одновременном осуществлении экономической политики страны. Государство и бизнес как правило имеют одинаковые цели в их сотрудничестве:

- повышение конкурентоспособности национальных компаний и всей страны на мировом рынке;
- развитие благоприятной среды для предпринимательства;
- развитие международной торговли и т.д.

Существенную долю в осуществлении сотрудничества между государством и бизнесом вкладывает Федеральная таможенная служба России, основными задачами которой в рамках этого взаимодействия является обеспечение экономической безопасности страны, создание благоприятных условий для развития внешней торговли и развитие бизнес-структур, а также упрощение и ускорение таможенного оформления.

Эффективность взаимодействия между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности определяется рядом показателей, таких как: скорость и простота процесса прохождения таможенного оформления, уровень двустороннего обмена информацией, прозрачность и предсказуемость таможенных процедур, оптимизация совместной деятельности, регулирование внешней торговли и т.д.

Механизм взаимодействия таможни и бизнеса определяется особенностями, которые содержатся в законодательстве в области таможенного регулирования. Так в соответствии нормативно-правовой базой ЕАЭС и РФ взаимодействие происходит путем осуществления таможенного контроля в соответствии с формами и порядком его проведения, а также в виде оказания государственных услуг в сфере таможенного дела (рис. 1).

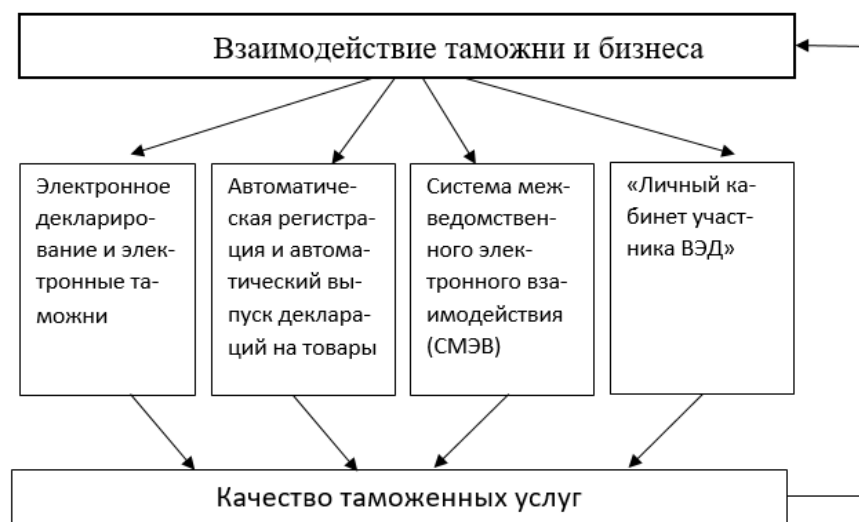


Рис. 1. Механизм и инструменты взаимодействия бизнеса и таможни

С ростом внешнеторгового оборота растет нагрузка на таможенные органы, в следствии чего это является толчком к внедрению новых таможенных технологий, направленных на совершенствование процессов таможенного администрирования. Это как правило приводит к ускорению и упрощению проведения таможенного контроля и оказанию более широкого круга услуг в сфере таможенного дела, а в следствии ведет к снижению нагрузки на бизнес за счет сокращения издержек и ускорения процесса перевозки товаров и транспортных средств через таможенную границу. К таким технологиям можно отнести следующие инструменты взаимодействия бизнеса и таможни:

- электронное декларирование и создание электронных таможен;
- автоматическая регистрация и автоматический выпуск деклараций на товары;
- система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);
- технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ);
- «Личный кабинет участника ВЭД».

К основным современным информационным таможенным технологиям относится технология электронного таможенного декларирования, которая существенно ускоряет и упрощает совершение таможенных операций. Она заключается в удаленной подаче электронной таможенной декларации через сеть

Интернет, то есть отсутствует необходимость фактического присутствия в таможенном органе, что минимизирует временные и финансовые издержки, связанные с простоем транспортных средств при экспорте, погрузо-разгрузочными работами на СВХ и нахождением товаров на временном хранении при импорте. Такая форма подачи декларации решает ряд проблем таких, как недостоверное декларирование, занижение таможенной стоимости, коррупция и др.

В настоящее время формируется совершенно новый институт в структуре таможенной службы – электронная таможня. Всего будет функционировать 8 электронных таможен и 8 центров электронного декларирования (ЦЭД), которые будут располагаться в важных экономических центрах нашей страны таких, как Владивосток, Омск, Екатеринбург, Нижний Новгород, Минеральные воды, Ростов-на-Дону, Новороссийск, Москва, Санкт-Петербург и Калининград.

Для обеспечения равноудаленности мест декларирования от участников ВЭД и других заинтересованных лиц электронные таможни и ЦЭДы будут базироваться исключительно на таких площадках, которые находятся в государственной собственности. По плану развития таможенных структур к концу 2020 года будет существовать три категории таможен: фактического контроля, электронные и полнофункциональные.

На таможни фактического контроля, а также на подчиненные им таможенные посты будет возложена обязанность проведения фактического контроля при перемещения товаров через таможенную границу, и в дополнению к этому – частичное декларирование отдельных категорий товаров. Электронные таможни и центры электронного декларирования будут непосредственно заниматься электронным декларированием и документарным контролем. Полнофункциональная таможня сможет проводить как декларирование, так и фактический контроль товаров.

Для развертывания сети электронных таможен и центров электронного декларирования (ЦЭД) требуется внедрение новейшей технологии — автоматической диспетчеризации таможенных деклараций, суть которой

заключается в том, что таможенный орган, в котором будет проводиться декларирование товаров, будет выбираться в автоматическом режиме, то есть рандомом или в зависимости от вида декларируемого товара, а не по желанию участника ВЭД. Это позволит свести к минимуму коррупционные махинации и фальсификацию документов.

Таким образом электронными таможнями будет производиться декларирование по таким процедурам как экспорт, выпуск для внутреннего потребления и свободная таможенная зона. Все остальные таможни преобразуются в таможни фактического контроля. То есть, будут заниматься всеми вопросами, связанными с фактическим контролем, осмотром/досмотром товаров, транспортных средств, открытием/закрытием процедуры транзита, проверкой документов, пока еще не подаваемых в электронном виде. А также контролем после выпуска товаров.

ФТС России планирует в будущем максимально автоматизировать совершение всех таможенных операций и активно развивать технологии автоматической регистрации деклараций и выпуска товаров.

В 2015 году была введена одна из самых перспективных технологий десятилетия – автоматическая регистрация декларация на товары, которая подразумевает под собой исключение возможности участия сотрудника таможенного органа в регистрации декларации на товары и значительно сокращает в целом сроки таможенных операций.

Главной задачей таможенного администрирования является ускорение осуществления таможенных операций, в связи с чем была разработана система автоматического (автоматизированного) принятия решения о выпуске товаров, которая считается важным этапом в развитии таможенного администрирования. Ее основная идея заключается в том, что решение о выпуске принимается компьютером, а не должностным лицом таможенного органа.

Именно электронное декларирование стало основой для разработки системы автоматического выпуска, при котором происходит территориально

разделение между таможенными органами, которые принимают решение о выпуске товаров и которые осуществляют временное хранение этих же товаров.

Благодаря мерам ФТС России по совершенствованию таможенного администрирования в 2017 году было существенно сокращено время совершения таможенных операций. Среднее время автоматической регистрации деклараций на товары составило 3 минуты, а их автоматического выпуска – 5 минут. При импорте среднее время таможенной операции составило 1 час 31 минуту, а при экспорте – 46 минут). Такие цифры были озвучены при подведении итогов деятельности рабочей группы ФТС России по совершенствованию таможенного администрирования за 2017 год.

Вышеуказанные технологии (автоматическая регистрация и выпуск товаров) активно поддерживаются участниками ВЭД, так как значительно экономит их время при прохождении таможенного контроля, и в следствии этого активно развивается. Это позволяет сделать о востребованности данных технологий у представителей бизнес-структур.

В целях обеспечения эффективности таможенного контроля в условиях расширения применения технологии автоматического выпуска товаров должна быть обеспечена возможность автоматической сверки необходимых сведений о разрешительных документах, заявленных в декларации, со сведениями, которые содержатся в информационных ресурсах таможенных органов.

Таможенными органами информационный обмен по разрешительным документам осуществляется в рамках действующих технологических карт межведомственного взаимодействия.

Сведения о разрешительных документах подлежат заявлению в декларации на товары в установленном порядке. Проверка документов осуществляется таможенными органами непосредственно из базы федеральных органов исполнительной власти путем направления запросов в систему межведомственного электронного взаимодействия по номеру разрешительного документа, который указан в декларации на товары.

Связь таможенных органов с ФОИВ в основном выполняется через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). На данный момент таможенные органы обмениваются информацией с помощью СМЭВ с 32 ведомствами. В процессе совершения таможенных операций декларант заявляет только сведения о номерах документов, выданных разными федеральными органами, в которых подтверждаются заявленные им данные, такие как сертификаты, лицензии, различные разрешительные документы. Федеральной таможенной службой проведена большая работа по внедрению Системы межведомственного взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на выдачу разрешительных документов, подтверждающих соблюдение установленных ограничений.

СМЭВ позволяет таможенным инспекторам обратиться в информационные ресурсы других ФОИВ и получить эти документы. Внедрение технологии межведомственного взаимодействия с иными федеральными органами позволяет таможенным органам в режиме реального времени получать актуальную информацию, необходимую и достаточную для принятия решений при проведении таможенного контроля. Ежедневно таможенные органы формируют порядка 60 тыс. запросов на эти документы и получают практически 99% ответов от соответствующего органа в течение полуминуты или, если запрос сложный, до минуты. [5]

В настоящее время данная система достаточно успешно функционирует. И позволяет участникам внешнеэкономической деятельности минимизировать время совершения таможенных операций в отношении товаров, подлежащих внешнеторговым ограничениям, а таможенным органам – повысить результативность таможенного контроля в отношении таких товаров.

Такое взаимодействие можно считать движением в сторону единого окна, т. е. сервиса, избавляющего пользователей от необходимости собирать документы в разных ведомствах. У ФТС уже есть практический опыт в этом направлении, и им поделилась Евгения Высоцкая: «Первой ласточкой в деле организации единого окна для декларантов стал Свободный порт Владивосток,

где таможня обязана принимать предварительную информацию о товарах и транспортных средствах, перемещаемых на территории порта, не только для таможенных целей, но и для иных органов, осуществляющих государственный контроль в пунктах пропуска». [6]

Это позволяет участникам ВЭД однократно представлять информацию, которая становится доступной для всех государственных контролирующих органов, а таможенной службе — оптимизировать работу на пункте пропуска и ускорить прохождение государственного контроля на границе.

Создание такого механизма позволит улучшить доступность и обработку информации, ускорить и упростить информационные потоки между продавцами и государственными органами и наладить более действенное согласование и обмен соответствующими данными.

Для эффективного межведомственного взаимодействия при осуществлении таможенными органами функций санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного и фитосанитарного контроля в настоящее время используются технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ), позволяющие оперативно передавать и получать информацию по каналам электронной связи. [7]

Федеральная таможенная служба России активно разрабатывает и внедряет сервисно-ориентированные технологии, обеспечивающие персонифицированное информационное взаимодействие между участником ВЭД и таможенными органами. В целях улучшения взаимодействия таможенных органов и бизнеса ФТС России создана специальная система «Личный кабинет участника ВЭД», в которой представлен достаточно широкий перечень информационно-справочных сервисов – это 31 сервис, из которых 27 функционируют на постоянной основе. Основное предназначение такой специальной системы заключается в персонифицированном информационном взаимодействии участника ВЭД с таможенными органами.

Информационные сервисы личного кабинета представлены: сервисами, позволяющими формировать электронные документы (декларации,

уведомления, отчеты, описи и др.) и отправлять их в таможенные органы; сервисами хранения электронных документов участника ВЭД; сервисами, с помощью которых можно запрашивать и получать информацию из таможенных органов; сервисом «Калькулятор таможенных платежей».

Прогрессивные направления развития таможенных технологий создают огромные преимущества как для реализации своих полномочий таможенными органами, так и для осуществления деятельности участниками ВЭД.

В целом «инновационные таможенные технологии, несомненно, окажут позитивное влияние на достижение целей, ориентиров и задач, возложенных на таможенные органы. Инновационная модель таможенного администрирования получит дополнительный импульс к своему внедрению и развитию через действующую систему показателей эффективности деятельности, которая, в свою очередь, будет отражать применение перспективных таможенных технологий и способствовать достижению целей этой модели – оказанию качественных услуг и сервиса заинтересованным лицам». [2]

Отметим также, что высокоэффективное взаимодействие таможенных органов с представителями бизнес-структур оказывает непосредственное влияние на качество реализации государственной политики в сфере таможенного дела, делает таможенную сферу простой, удобной и доступной для бизнеса путем снижения административной нагрузки и развития информационных ресурсов таможенной службы, что служит реализации одной из главных задач таможенных органов – создания условий, благоприятных для осуществления внешнеторговой деятельности.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Грязев И. Таможня и бизнес на пороге перемен // Информационно-аналитическое обозрение «Таможенные новости». 2018. URL:<https://customsexpert.ru> (дата обращения: 28.11.18)

2. Макрусов В.В., Зеркин Д.Г., Месяц М.А. Современные подходы к управлению деятельностью таможенных органов: монография / Российская таможенная академия. М. РИО РТА, 2012.

3. Макрусов В.В. Особенности формирования и направления реализации концепции сервисно-ориентированного таможенного администрирования // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. №2 (3). С. 121 – 136.

4. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 №1125-р (ред. от 12.12.2015) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования».

5. Сиропар И.С. Функционирование системы межведомственного электронного взаимодействия в целях обеспечения соблюдения запретов и ограничений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.alta.ru> (дата обращения: 24.11.18).

6. Таможня дает «добро» на автоматизацию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.itweek.ru> (дата обращения: 24.11.18).

7. Шарощенко И.В. Современные формы взаимодействия таможенных органов и бизнеса в Российской Федерации: характеристика, современные тенденции, перспективы развития // Таможенная политика России на дальнем востоке. 2018. №1 (82). С. 43 – 53.