

Кирик В.Б.,
Студент магистратуры 2 курс, факультет
«Государственное и муниципальное управление»
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации» Россия, г.
Санкт-Петербург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Аннотация: В статье рассмотрен материал совершенствования бюджетной политики региона. Региональная бюджетная политика в последнее время в системе межбюджетных отношений выходит на первое место. Актуальность исследования совершенствования бюджетной политики объясняется, тем, что на региональном уровне в последнее время складывается критическая ситуация, которая постоянно требует дотаций, субсидий, трансфертов из федерального бюджета. Складывается такое впечатление, что региональная власть просто не заинтересована в выравнивании сбалансированности своего консолидированного бюджета, так как знает, что помощь придет. Все это в конечном итоге мешает социально-экономическому развитию регионов, ведет к их территориальному упадку, снижению качества жизни населения и т.д. Таким образом, в статье делается попытка предложить механизм совершенствования регионально бюджетной политики на примере региона Санкт-Петербург.

Ключевые слова: субъекты Российской Федерации, межбюджетные отношения, Санкт-Петербург, бюджет, регионы, механизм совершенствования.

IMPROVING THE REGIONAL BUDGET POLICY (ON THE EXAMPLE OF ST. PETERSBURG)

***Abstract:** The article deals with the material for improving the budget policy of the region. The regional budget policy in recent years in the system of intergovernmental relations comes out on top. The relevance of the study of improving budget policy is explained by the fact that at the regional level there has recently been a critical situation that constantly requires subsidies, subsidies, and transfers from the federal budget. One gets the impression that the regional authorities are simply not interested in leveling the balance of their consolidated budget, because they know that help will come. All this ultimately hinders the socio-economic development of the regions, leads to their territorial decline, a decline in the quality of life of the population, etc. Thus, the article attempts to propose a mechanism for improving regional budget policy using the example of the St. Petersburg region.*

***Keywords:** subjects of the Russian Federation, intergovernmental relations, St. Petersburg, budget, regions, improvement mechanism.*

В ходе исследования материала по проблематике бюджетного устройства и совершенствования регионально бюджетной политики в России было установлено, что на современном этапе развития межбюджетных отношений такая проблема есть и она требует скорейшей разработки действий по ее нивелированию, что в последствии даст резервы для ее решения. Бюджетная политика - это инструмент посредством которого органы государственной власти управляют регионом, реализовывают функции и обязательства государства по социально-экономическому развитию территорий, обеспечению безопасности, а также демонстрируют способность достигать поставленных целей, задач.

Характеристикой эффективности региональной бюджетной политики является способность региона достигать запланированных результатов (к примеру снижение регионального долга, увеличение деловой активности, исполнение расходной и доходной части бюджета, развитие социальной сферы

и т.д.). Так согласно бюджетного кодекса региональный бюджет подчинен федеральному бюджету, в свою очередь в региональные бюджеты входят местные бюджеты. Далее (Рис.1) рассмотрим уровни бюджетной системы РФ.

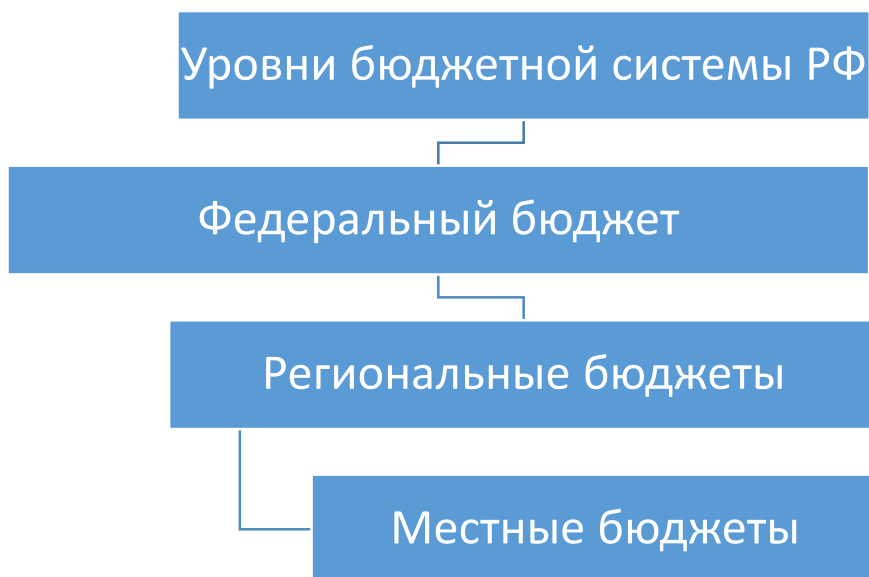


Рис. 1. Бюджетная система РФ¹

Развитие региона, его стабильность зависит от социально-экономического климата региона. Государство через инструменты бюджетной политики контролирует, стимулирует и поддерживает данное развитие. Социальная и экономическая сферы занимают существенную долю в бюджетной политики Санкт-Петербурга. Регион заинтересован в развитии отраслей и сфер, которые являются фундаментальными для его функционирования. Также существенной задачей региональной бюджетной политики является сглаживание межбюджетных перекосов и выравнивание их финансово обеспеченности, то есть контроль и управление процессом межбюджетной сбалансированности. Ниже для более полного понимания обозначенной проблемы исследования приведем структуру бюджета Санкт-Петербурга.

¹ Балтина А.М. Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования / А.М. Балтина, В.А. Волохина. - Оренбург: ОГУ, 2017. - 197 с.

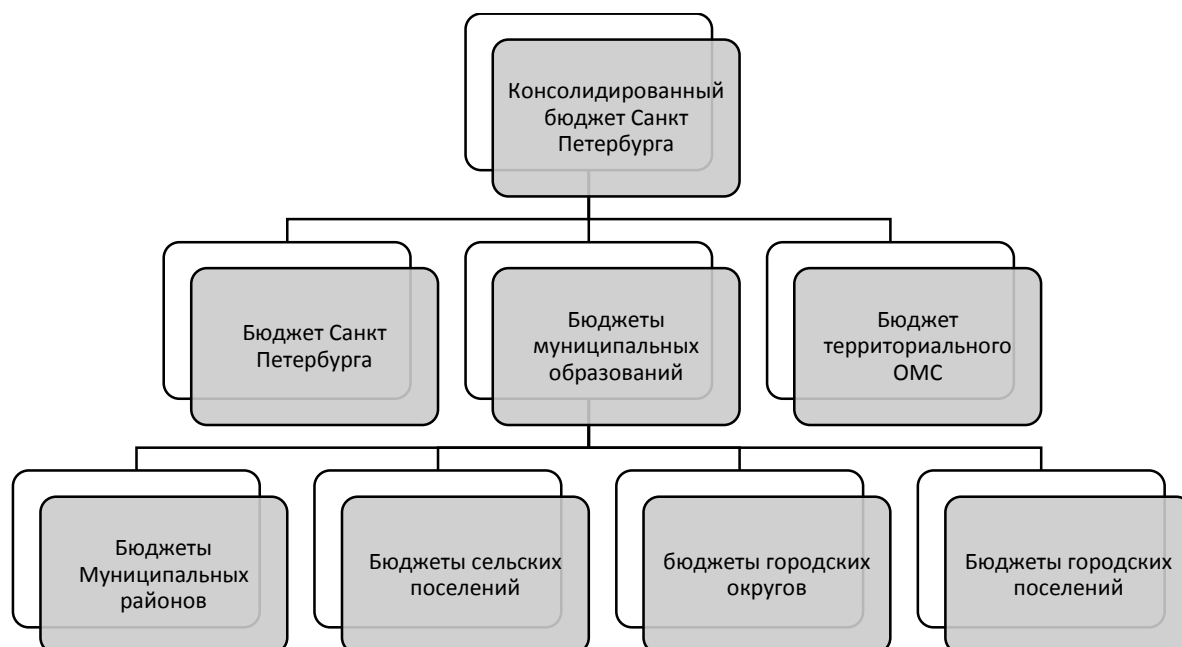


Рис.2 - Структура бюджета Санкт Петербурга²

Бюджетная политика Санкт-Петербурга направлена на обеспечение исполнения существующих обязательств Санкт-Петербурга, обеспечение социальной стабильности и подразумевает:

1. Определение основных параметров бюджета Санкт-Петербурга исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета Санкт-Петербурга с последующим его сокращением;
2. Постоянный поиск источников увеличения доходной базы бюджета Санкт-Петербурга, в том числе за счет повышения качества администрирования доходов;
3. Использование программно-целевого метода планирования расходов бюджета Санкт-Петербурга с учетом результатов реализации государственных программ Санкт-Петербурга за предыдущий период в увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение

² Сторин С.Г Состав и структура региональных бюджетов// Экономика региона. - 2018. - Т. 3, вып. 1. - С. 125.

поставленных целей;

4. Постоянную работу по повышению эффективности бюджетных расходов и обеспечению целевого расходования бюджетных средств;

5. Обеспечение сбалансированного распределения финансовых ресурсов между текущими расходами и расходами развития при сохранении стабильной доли расходов развития в общих расходах бюджета Санкт-Петербурга;

6. Планирование бюджетных инвестиций на основании детального анализа потребности и фактической обеспеченности объектами инфраструктуры;

7. Повышение эффективности организации финансового менеджмента в органах государственной власти Санкт-Петербурга;

8. Повышение бюджетной грамотности населения Санкт-Петербурга.

Далее предлагается механизм совершенствования бюджетной политики Санкт-Петербурга.

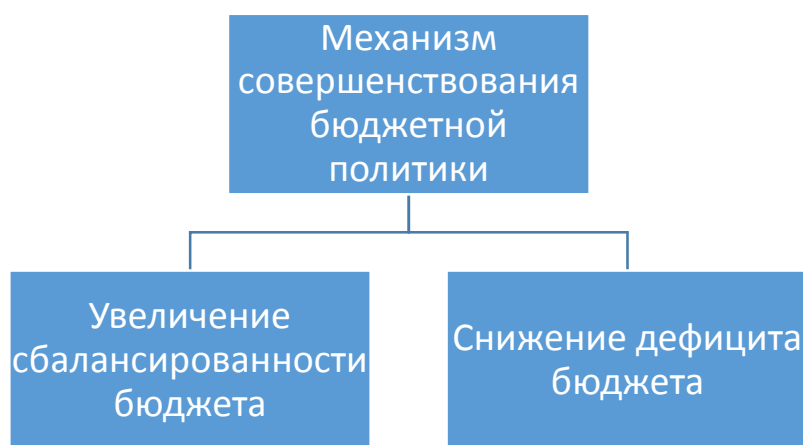


Рис. 3. Механизм совершенствования бюджетной политики Санкт - Петербурга³

В результате внедрения ряда предложенных мероприятий должен будет достигнут положительный эффект, который может быть использован как инструмент совершенствования бюджетной политики Санкт-Петербурга.

³ Составлено автором исследования

Сбалансированность межбюджетных отношений является залогом успешной бюджетной политики любого региона⁴ и Санкт Петербург тут не исключение. Так как, бюджетный дефицит в Санкт - Петербурге фиксируется на протяжении ряда последних лет и заложен на плановый 2019 г., то явно виден дисбаланс внутри региональной бюджетной системы. Здесь предлагается внедрить ряд элементов в финансовую систему муниципалитетов. Предлагается снизить процент от налоговых отчислений в региональный бюджет по развивающимся направлениям реального сектора экономики и высвободившееся средства направить на выравнивание местных бюджетов. Предлагается ставка в ¼ процента от процента роста показателей.

Если рассматривать предложение по снижению долговой нагрузки на бюджет Санкт-Петербурга, то снижение дефицита Санкт-Петербурга можно достичь за счет следующих инструментов:

- развития реального сектора экономики;
- создание благоприятного инвестиционного климата.

Стоит сразу отметить, что в статье увеличение налоговой нагрузки не рассматривается, так как она влечёт замедление деловой активности, способствует развитию теневой экономики, увеличивает нагрузку на бизнес, сокращает количество рабочих мест, снижают инвестиционную привлекательность региона и т.д.

Так как налоговые отчисления хозяйствующих субъектов составляют львиную долю доходной части бюджетов всех уровней, то логично будет предложить мероприятия, направленные на ее увеличение.

Предлагаются системные мероприятия, такие как развитие системы местных производств, наукоемких производств, легализация участников теневой экономики и т.д. Привлечение инвестиций в перспективные проекты на местах. Нужно частично возвращаться к механизму, когда развитие реального сектора

⁴ Куклин А.А.. Методические особенности оценки состояния региональных бюджетов // Экономика региона. - 2018. - Т. 14, вып. 2. - 395-407

закладывается в план и является одним из критериев при оценке эффективности работы, как региональной власти, так и местной. Так как в итоге это все системно увеличивает размер налогового потенциала региона за счет увеличения рабочих мест, роста коммерческих операций, роста хозяйствующих субъектов и т.д.

Повышение инвестиционного климата и условий также является существенным фактором развития муниципалитетов, входящих в региональных бюджет и способствует развитию экономического потенциала региона.

Таким образом, проведенное исследование и его результаты могут способствовать практическому внедрению предложенных мероприятий в систему бюджетной политики Санкт-Петербурга и способствовать ее совершенствованию. Конечно данные предложения требуют более глубокой проработки, более глубокого уровня проектирования и разработки схемы апробации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИ СПИСОК

1. Балтина А.М. Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования / А.М. Балтина, В.А. Волохина. - Оренбург: ОГУ, 2017. - 197 с.

2. Куклин А.А. Методические особенности оценки состояния региональных бюджетов // Экономика региона. - 2018. - Т. 14, вып. 2. - 395-407

3. Сторин С.Г Состав и структура региональных бюджетов// Экономика региона. - 2018. - Т.3, вып. 1. - С. 125.