

Заргарян А.С.

студент магистратуры

3 курс, юридический факультет

Ростовский филиал

Российской таможенной академии

Россия, г. Ростов-на-Дону

Научный руководитель: Мясников А.П.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ НА СТАДИИ РАССЛЕДОВАНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

***Аннотация:** в статье рассмотрены особенности стадии расследования дел об административных правонарушениях в области таможенного дела. Отмечены общие особенности административной ответственности за нарушение таможенных правил. Также, был проведен анализ правоохранительной деятельности таможенных органов, по результату которого, была отмечена положительная динамика. Несмотря на наличие положительных результатов, были выявлены существенные проблемы, возникающие на стадии расследования дел об административных правонарушениях. Автором внесено предложение по устранению возникающих проблем на данной стадии.*

***Ключевые слова:** административные правонарушения, нарушение таможенных правил, административное законодательство, стадия расследования дел об административных правонарушениях.*

***Abstract:** the article deals with the features of the stage of investigation of cases of administrative offenses in the field of customs. The General features of administrative responsibility for violation of customs rules are noted. Also, the analysis of law enforcement activities of customs authorities was carried out, as a result of*

which, positive dynamics was noted. Despite the positive results, significant problems were identified at the stage of investigation of cases of administrative offenses. The author made a proposal to eliminate the problems at this stage.

Keywords: *administrative offenses, violation of customs rules, administrative legislation, the stage of investigation of cases of administrative offenses.*

В настоящее время, роль таможенных органов возросла. Связано это с тем, что фискальная функция данных органов способствует пополнению доходной части бюджета. Но, как и любым органам государственной власти, таможенным органам присуще не только данная функция, но и правоохранительная. Стоит отметить, что при осуществлении правоохранительной функции таможенных органов, главной задачей является оперативное выявление и пресечение связанных административных правонарушений.

В связи с этим, является актуальным рассмотреть особенности стадии расследования дел об административных правонарушениях в области таможенного дела и выявить возможные возникающие проблемы на данной стадии.

Для начала рассмотрим особенности административной ответственности за нарушения таможенных правил.

Вопрос определения понятия административной ответственности является очень актуальным и дискуссионным. Теоретическое определение административной ответственности вызывает множество споров, вызвано это тем, что в настоящий момент Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [1] не содержит в своих положениях данного понятия.

Понятие административной ответственности содержит в себе синтез двух подходов определения ее сущности, «с одной стороны, как объективная категория она представляет собой реакцию государства на административное правонарушение, с другой же, как субъективно-личностная категория она

представляет собой совокупность обязанностей и полномочий лица, привлекаемого к ответственности» [3, с. 95].

Нарушением таможенных правил называется «противоречащее законодательству действие лица (физического или юридического), которое посягало на установленный порядок пересечения границы или пренебрегало соблюдением правил экономической политики» [5].

Приведем еще одно определение: «нарушение таможенных правил – это противоправное действие или бездействие, посягающее на установленный таможенным законодательством РФ и международными договорами РФ порядок перемещения, таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ, обложения таможенными платежами и их уплаты, предоставления таможенных льгот и пользования ими, за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность» [6].

Административное правонарушение – это противоправное деяние, которое заключается в действии (или бездействии) участников правоотношений (как физических, так и юридических лиц), за которые КоАП РФ или законодательство субъектов РФ устанавливает административную ответственность [1].

В сфере таможенной деятельности административным правонарушением является нарушение участником правоотношений правил таможенного законодательства, заключающееся в противоправном действии или бездействии виновного лица, посягающего на правила регулирования таможенной деятельности, установленные таможенным законодательством Российской Федерации и Евразийского экономического союза. За такие правонарушения КоАП РФ устанавливает административную ответственность.

Чтобы выявить виновного и назначить ему соответствующую меру ответственности, непосредственно на месте совершения правонарушения проводится административное расследование. Незамедлительно после того, как выявлен факт совершения данного правонарушения, уполномоченное лицо составляет протокол, в котором содержатся основания для вынесения решения о

возбуждении дела и проведении расследования данного административного правонарушения. Если состав правонарушения определен, и имеются все полноценные основания для возбуждения такого дела, то такое решение выносится в виде определения, а в случае принятия участия в деле прокурора – постановления [4, с. 99].

Проведем анализ правоохранительной деятельности таможенных органов в 2017 и в 2018 годах.

В 2018 году таможенными органами возбуждено 143 148 дел об административных правонарушениях, что на 20 % больше аналогичного показателя 2017 года (119 327 дел). По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях принято 145 244 решения (в 2017 году – 114 723 решения), из них должностными лицами таможенных органов принято 115 497 решений (в 2017 году – 83 967 решений), судом или уполномоченным органом – 29 747 решений (в 2017 году – 30 756 решений).

Назначено наказаний по 142 536 делам об административных правонарушениях на общую сумму около 216 млрд. рублей (в 2017 году – по 111 663 делам на сумму около 157 млрд. рублей), из них должностными лицами таможенных органов назначено наказаний по 113 624 делам об административных правонарушениях на сумму 138,8 млрд. рублей (в 2017 году – по 81 955 делам об административных правонарушениях на сумму 50,8 млрд. рублей), судом или уполномоченным органом – по 28 912 делам об административных правонарушениях на сумму около 76,8 млрд. рублей (в 2017 году – по 29 708 делам об административных правонарушениях на сумму 106,2 млрд. рублей) [7].

Как следует из проведенного анализа, можно отметить положительную динамику правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации по линии административных правонарушений по сравнению с 2017 годом.

Несмотря на наличие положительной динамики выявления административных правонарушений, в области административной

ответственности все же имеются некоторые проблемы.

Отметим, что решение проблем выявления и расследования административных правонарушений в области таможенного дела, и последующего наложения взысканий является одним из действенных средств обеспечения эффективности функционирования таможенного дела и таможенной политики РФ и ЕАЭС, укрепления законности, усиления охраны прав и свобод граждан. К примеру, наложение административных взысканий осуществляет значительное профилактическое влияние не только на нарушителей таможенных правил, но и на других лиц, повышает уровень их правосознания, воспитывает отрицательное отношение к нарушителям законов. Однако данному этапу предшествует расследование административных правонарушений. Анализ законодательства, регулирующего процессуальные аспекты, а также исследования практики реализации показывают несовершенство отдельных правовых норм; деятельность административно-юрисдикционных, в том числе и таможенных органов требуют своего дальнейшего совершенствования.

Так, существуют существенные проблемы, связанные с методикой расследования административных правонарушений в области таможенного дела. Так, начало ее формирования было положено еще в 2002 году и связано с принятием письма ГТК России от 19.12.2002 № 01-06/50295 «О направлении основных положений методики административного расследования», где было указано, что «...для качественного расследования необходимо использовать как накопленный таможенными органами положительный опыт правоприменительной деятельности, так и технические ресурсы, научные средства и методы, разработанные криминалистикой. Система методов, используемых при проведении расследования, в которой они связаны между собой в единое целое и подчинены цели установления истины по делу, образует методику административного расследования» [2].

Отмечая прогрессивность данного документа и его актуальность до сих пор, мы не можем не отметить один существенный его недостаток: отсутствие

четкой структуры методики расследования административных правонарушений по делам о нарушении таможенных правил. Положения, содержащиеся в приведенном письме, а также в принятых ФТС России в 2005 году Методических рекомендациях по расследованию административных правонарушений в области таможенного дела, носят разрозненный характер, включают в себя лишь отдельные положения методики расследования.

Несмотря на то, что расследование правонарушений теоретически опирается, как мы установили, прежде всего, на нормативно-правовые акты, это не исключает ряд острых проблем, возникающих при административном расследовании и применении норм административного права.

Полагаем, что в целях оптимизации административного расследования таможенных правонарушений необходимо пересмотреть положения письма Федеральной таможенной службы от 28.04.2007 № 01- 06/16066 «О методическом пособии», где также не уделено должного внимания отдельным элементам методики административного расследования по делам о нарушении таможенных правил, из-за чего данное методическое пособие выглядит явно неполным.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

2. Письмо Государственного таможенного комитета России от 19.12.2002 № 01-06/50295 «О направлении основных положений методики административного расследования» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Волков П.А. Современный подход к определению понятия административной ответственности / П.А. Волков // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2008. – № 82. – С. 93-96.

4. Илларионов В.В. Административное расследование по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции таможенных

органов Российской Федерации / В.В. Илларионов // В сборнике: Инновационные процессы в науке и образовании: сборник статей Международной научно-практической конференции: в 2 ч. – 2019. – С. 98-101.

5. Юркина А.В. Административные правонарушения в сфере таможенного дела /А.В. Юркина // Аллея науки. – 2018. – № 5 (21). – С.51-53.

6. Нарушение таможенных правил: официальный интернет-портал [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customsexpert.ru/practicum> [Электронный ресурс] (дата обращения 11.10.2019).

7. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2018 год: официальный сайт Федеральной таможенной службы России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27155:-2018-&catid=55:2011-01-24-16-40-26 (дата обращения: 22.10.2019).