

*Винжега Петр Владимирович*  
*студент магистратуры 3 курса*  
*юридического факультета*  
*Ростовского филиала*  
*Российской таможенной академии*  
*Научный руководитель: Е.А. Мызникова,*  
*к.ю.н., доцент кафедры*  
*административного и таможенного права*  
*Ростовского филиала*  
*Российской таможенной академии*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены особенности правового регулирования форм и методов таможенного администрирования в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Отмечены существующие проблемы в данной сфере. На основании рассмотренного зарубежного опыта внедрения современных информационных технологий в деятельность таможенного администрирования и для решения выявленных проблем автором предлагается особое внимание уделить исследованию технологии *Blockchain*, для последующего внедрения в таможенную сферу.

*Ключевые слова:* таможенное администрирование, правовое регулирование, опыт Республики Армения и Республики Беларусь, технологии *Blockchain*.

# IMPROVEMENT OF FORMS AND METHODS OF CUSTOMS ADMINISTRATION

***Abstract:** The article deals with the features of legal regulation of forms and methods of customs administration in the functioning of the Eurasian economic Union. The existing problems in this sphere are noted. On the basis of the considered foreign experience of introduction of modern information technologies in activity of customs administration and for the solution of the revealed problems the author suggests to pay special attention to research of Blockchain technology, for the subsequent introduction in the customs sphere.*

***Keywords:** customs administration, legal regulation, experience of the Republic of Armenia and the Republic of Belarus, Blockchain technologies.*

## **Введение**

На данный момент основным интеграционным направлением в развитии государств-членов ЕАЭС является сфера таможенного сотрудничества, направленная, прежде всего на совершенствование таможенного администрирования.

Увеличение количества трансграничных перемещений и возрастающая роль внешнеторговой деятельности в развитии национальных экономик обязывают государства разрабатывать и внедрять наиболее эффективные и гибкие инструменты таможенного администрирования.

Цель исследования – на основании рассмотрения зарубежного опыта совершенствования таможенного администрирования Республики Армения и Республики Беларусь предложить пути решения актуальных проблем в данной сфере в Российской Федерации.

## **1. Правовое регулирование форм и методов таможенного администрирования**

Правовое регулирование форм и методов таможенного администрирования можно разделить на два уровня: наднациональный и национальный.

Наднациональный уровень включает в себя осуществление таможенного администрирования в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) [1].

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) включает в себя пять государств-участников: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Национальный уровень включает в себя нормы таких нормативно-правовых актов, как Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [2], Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [3], в котором в качестве одного из направлений и мер реализации государственной политики в области научно-технологического развития РФ названо упрощение налогового и таможенного администрирования, а также Комплексная программа развития ФТС России до 2020 года, утвержденная Приказом ФТС России от 27.06.2017 № 1065 [4].

В соответствии с положениями Комплексной программы развития ФТС России до 2020 года, развитие таможенного администрирования в Российской Федерации реализуется за счет совершенствования следующих направлений:

1. Администрирование порядка перемещения товаров, помещения их под таможенные процедуры и совершения в отношении них таможенных операций;
2. Администрирование таможенных платежей.
3. Администрирование контрольно-надзорной деятельности.
4. Администрирование правоохранительной деятельности.
5. Администрирование таможенной инфраструктуры.

Таким образом, правовое регулирование форм и методов таможенного администрирования можно разделить на два уровня: наднациональный и национальный. В Российской Федерации особое значение имеет Комплексная программа развития ФТС России до 2020 года, утвержденная Приказом ФТС России от 27.06.2017 № 1065

## **2. Опыт внедрения современных информационных технологий для развития таможенного администрирования Республики Армения и Республики Беларусь**

В деятельности таможенных органов Республики Армения и Республики Беларусь успешно применяют программу «Колумб», которая ориентирована на упрощение совершения таможенных операций, приведение в соответствие законодательного поля с международными стандартами, усиление борьбы с коррупцией и углубление международных торговых отношений. Данная программа смогла интегрировать нормативно-правовую базу Армении и Беларуси, а также выделить посредством диагностики недостатки до введения преобразований [5]. Она включает в себя три основных этапа по внедрению стандартов безопасности и упрощения торговых процессов с ВТО: анализ потребностей; практическая реализация; мониторинг и оценка.

К преимуществам при использовании данной программы можно отнести совершенствование таможенного контроля, поиск недостатков и их устранение в системе; при необходимости реформу таможенной службы; обмен своевременной и достоверной информацией; улучшение международных торговых отношений и участников ВЭД; увеличение таможенных сборов.

В Армении программа «Колумб» стала реализовываться с 2006 года, прошла все три этапа. Данная страна является одним из первых государств – пользователей данной программы. При использовании программы «Колумб» на первом этапе была осуществлена диагностика всей системы работы таможенных органов Армении: осуществлен анализ потенциала совершенствования, реформирования и разработан ряд предложений по изменению. Второй этап включил в себя составление и утверждение плана стратегических таможенных

действий, направленных на упрощение совершения таможенных операций. Завершающий, третий, этап включил в себя оценку деятельности и эффективности проведенных реформ за данный период времени. Благодаря проводимым реформам программы «Колумб» Армения присоединилась в 2012 году к Киотской конвенции. ВТО и международная финансовая корпорация Всемирного банка отметили положительное воздействие проведенных реформ, что позволило Армении подняться в мировом рейтинге на 34 пункта[6, С. 5-6].

Таким образом, внедренная программа «Колумб» в деятельность таможенной администрации позволяет проводить диагностику всех аспектов деятельности таможенных органов, выявляя наиболее слабые стороны.

### **3. Предложения по внедрению информационных технологий для совершенствования таможенного администрирования**

Таможенные органы активно адаптируются в новой цифровой среде и пользуются открывающимися возможностями организации собственной деятельности и построения отношений с участниками внешнеэкономической деятельности.

Используемые сегодня цифровые технологии таможенного администрирования основаны на построении облачных сервисов и виртуализации вычислительных мощностей. С помощью технологии анализа и обработки больших данных (bigdata), облачных вычислений, машинного обучения, искусственного интеллекта и интернета вещей администраторы бюджетных доходов (ФНС и ФТС) повышают прозрачность административных процедур.

ФТС России используют уникальные системы администрирования на основе использования систем с распределенным доступом к информационным массивам данных.

Федеральной таможенной службой внедрена система управления персоналом мониторинг-анализ, которая обеспечивает в режиме реального времени оперативный контроль и анализ за таможенным оформлением товаров и транспортных средств сотрудниками таможенной службы.

Но несмотря на реализацию намеченных направлений развития, существует ряд проблем в сфере таможенного администрирования. Рассмотрим некоторые из них.

Как отмечают О.Б. Иванова, А.Ф. Хапилин и С.А. Хапилин, к ключевым недостаткам существующей системы таможенного администрирования в России следует отнести следующие:

1. Фискальный характер системы таможенного контроля. Свыше 85% действующих профилей риска являются стоимостными, то есть индикатором риска является более низкий индекс таможенной стоимости по сравнению с имеющейся у таможенных органов информацией о стоимости аналогичных товаров. Сокращение затрат участников ВЭД в рамках реализации субъектно-ориентированного подхода реализуется исключительно для включенных в «зеленый сектор» крупных компаний, к которым не применяется большинство профилей рисков на этапе декларирования и выпуска товаров.

2. Разобщенность контрольных функций таможенных и иных контролирующих органов в пунктах пропуска. Особенно значимой данная проблема является при перемещении товаров морским транспортом, что обусловлено как высокой конкуренцией с зарубежными портами, так и значительным объемом (более 50% физических объемов) морских перевозок. Информация о судне и товарах представляется государственным контролирующим органам на бумажных носителях и в различных форматах, что значительно увеличивает временные и материальные издержки участников внешнеэкономической деятельности.

3. Невозможность на официальном уровне обеспечить полную сопоставимость информации налоговых и таможенных органов, что препятствует осуществлению аудита внешнеторговых сделок после выпуска товаров. Распространение успешного опыта маркировки меховых изделий на иные товары путем маркировки каждой единицы товара без учета коммерческой и транспортной маркировки может быть оправдано только в случае рисков существенных объемов уклонения от уплаты таможенных платежей и иных

особо опасных последствий. При этом не до конца решенным является вопрос эффективности альтернативных методов обеспечения прослеживаемости товаров и оценки рисков с использованием автоматизированных систем контроля ФТС и ФНС России [7, С. 171].

Следует отметить, что в настоящее время подходит к завершению создание комплексной межведомственной системы – органа администрирования налоговых, таможенных и неналоговых платежей, в рамках которого процессы администрирования бюджетных доходов будут реализовываться по единым стандартам [8, С. 113-114]. Такие новации решают одну из перечисленных проблем.

Для решения же других проблем, необходимо активно использовать зарубежный опыт по совершенствованию таможенного администрирования, разрабатывать и внедрять современные информационные технологии такие как, например, технологии Blockchain.

Применение блокчейна в таможенном деле сможет привести к существенному упрощению ведения международной торговли, обмена информацией о товарах и грузах, ускорению совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля – нефинансовых транзакций, а также повышению прозрачности и контролируемости всех процедур, соответственно, легальности всех процессов.

### **Выводы**

Несмотря на реализуемые направления по внедрению современных информационных технологий для совершенствования таможенного администрирования, существует комплекс проблем в данной сфере. Для решения выявленных проблем автором предлагается особое внимание уделить исследованию технологии Blockchain, для последующего внедрения в таможенную сферу.

## ЛИТЕРАТУРА, ИСТОЧНИКИ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082.
3. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 49. Ст. 6887.
4. Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Руководящие принципы // Режим доступа: Международный таможенный электронный журнал. URL: <http://worldcustomsjournal.org/guidelines/> (дата обращения: 22.09.2019).
6. Антипова Л.Г. Внедрение современных информационных технологий на территории Евразийского экономического союза // Таможенное администрирование в Евразийском экономическом союзе: сборник статей / под ред. Ю.В. Малевич. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. С. 4-7.
7. Иванова О.Б., Хапилин А.Ф., Хапилин С.А. Перспективы совершенствования российской системы таможенного регулирования на современном этапе развития Евразийской экономической интеграции // Финансовые исследования. 2018. № 4 (61). С. 166-172.
8. Кириллова О.С., Петриченко М.М. Налоговое и таможенное администрирование: вызовы и возможности цифровой экономики // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2019. № 2. С. 112-115.