

ЭЛЕКТРОННЫЙ НОТАРИАТ: ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ

Аннотация: В статье проводится анализ ряда вопросов нововведенного электронного взаимодействия нотариата с Росреестром. В статье критически обоснована позиция Федеральной нотариальной палаты о позиционируемых обществом преимуществах межведомственного электронного взаимодействия ЕИС нотариата и других учреждений, в частности, после внесенных с 01 февраля 2019 г. изменений в законодательство о нотариате.

Ключевые слова: нотариус, нотариат, электронное взаимодействие, сделка, регистрация.

Annotation: The article analyzes a number of issues of the new electronic interaction of the notary with Rosreestr. The article critically substantiates the position of the Federal notary chamber on the advantages of interdepartmental electronic interaction between the EIS of the notary and other institutions, in particular, after the changes in the legislation on the notary since February 01, 2019.

Key words: notary, notary, electronic interaction, transaction, registration.

На сегодняшний день возможность оперативной проверки информации из государственных электронных реестров нотариату обеспечивает, в частности, включение Единой информационной системы нотариата (далее - ЕИС) в систему межведомственного электронного взаимодействия с Росреестром [11], МВД России, ФНС России, ЗАГС, всевозможными банками и другими учреждениями. Окончательный переход на электронный документооборот нотариата

осуществлен в России с 01 января 2018 г., и сегодня в реестрах ЕИС России регистрируется в электронном виде 100% всех нотариальных действий [10; 11].

Указанная система нотариальной деятельности, как позиционирует Федеральная нотариальная палата [10], имеет свои преимущества, к которым относит: оперативность проверки юридически значимых действий (экономия времени); минимизация рисков совершаемых сделок (исключение мошеннических действий с нотариальными документами); функционирование услуги в комфортном режиме «одного окна» (сторонам сделок не нужно обращаться в многофункциональные центры (далее - МФЦ) для подачи документов на регистрацию прав); уменьшение финансовых затрат сторон при совершении сделок (например, госпошлина по сделке купли-продажи недвижимости в МФЦ составляет для покупателя 2 000 рублей, у нотариуса - 1 400 рублей); стабилизация гражданского оборота; другие.

С 01 февраля 2019 г. начали действовать изменения, внесенные в ст. 55 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате [6] (далее - Основы о нотариате) п. 10 Федерального закона от 03 августа 2018 г. № 338-ФЗ [3] (далее - Закон № 338-ФЗ). В указанной норме законодатель указывает, что нотариус представляет в электронной форме заявление на государственную регистрацию прав и приложенные к нему соответствующие документы в Росреестр после удостоверения нотариального договора незамедлительно либо не позднее окончания рабочего дня (исключение - в сроки, оговоренные сторонами в договоре). На практике на данном этапе проблем никаких не возникает.

Однако, ввиду неготовности Росреестра и иных контрагентов нотариата к такому масштабному электронному взаимодействию с нотариатом в форме электронного документооборота, а также по причине несовершенства (недостаточной развитости) информационных систем на практике электронные нотариальные сделки просто «зависают».

Анализируем временной период на примере обычной нотариальной сделки купли-продажи недвижимости без несовершеннолетних: если до 01 февраля 2019 г. после нотариальной сделки стороны подавали документы на регистрацию

перехода права собственности в МФЦ самостоятельно, то период регистрации занимал в среднем 5 календарных дней. В настоящее время необходимость обращения в МФЦ на данном этапе отсутствует, и право собственности регистрируется (должно быть зарегистрировано) в течение одного рабочего дня, следующего за днем поступления соответствующих документов (п. 9 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ [2] (далее - Закон № 218-ФЗ)).

По факту, нотариальные электронные сделки, заключенные после 01 февраля 2019 г., «зависают» на несколько недель во многих регионах России, например, в Кировской области (г. Киров). Получается, срок электронной нотариальной регистрации сделки не только превышает срок обычной подачи документов на регистрацию в МФЦ, но и все разумные сроки.

Как реагировали нотариусы Кировской области [7] в сложившейся ситуации, когда на грани срыва находилось множество сделок, а эмоциональное состояние сторон по сделкам и их агентов доходило до критической отметки? В нотариальных конторах уверяли, что документы все поданы в срок, оплата нотариальных услуг и госпошлин прошла, УИН в базе виден, однако: а) зависла платформа между Росреестром и УФК по Кировской области [9]; б) зависла платформа между Росреестром и Управлением Росреестра по Кировской области [8]; в) другие причины. На просьбу граждан - сторон сделок вернуть уплаченные нотариусу деньги с целью последующего обращения «по старинке» в МФЦ, нотариусы отвечали отказами, обосновывая их тем, что документы на регистрацию они подали в срок, невозможность регистрации от них не зависит. Получается, нотариусы также оказались в ловушке несовершенства информационных систем, свою работу они выполнили, но кого искать виноватым в такой ситуации? Страдают люди, срываются сделки, в правовом сообществе складывается мнение о том, что во избежание попадания во временной «просак» лучше регистрировать сделки, как раньше, через МФЦ, не прибегая к услуге электронного нотариата. Тогда для чего была создана данная система? Замкнутый круг.

В Росреестре ведутся совещания, конференции с целью выработки путей совершенствования работы электронного нотариата с немногочисленным ответом для нотариусов и граждан «ждите». Следует понимать, что какой бы ни была совершенная информационная система, нет гарантий, что она когда-то не даст сбой. В статьях 55, 72-75 Основ о нотариате законодателем предусмотрена обязанность нотариуса предоставить заявление о государственной регистрации прав и приложенные к нему соответствующие документы в бумажном виде в орган регистрации в течение двух рабочих дней со дня удостоверения нотариального договора, если нотариус не имеет возможности сделать данную процедуру в электронной форме по причинам, от него не зависящим. К перечню таких причин Минюст России в своем Приказе от 28 декабря 2018 г. № 303 [5] указывает следующие:

- а) отсутствует доступ к сервисам ЕИС нотариата;
- б) по техническим причинам идет отказ в обработке заявления о государственной регистрации права и прилагаемых к нему документов;
- в) отсутствует возможность направить указанные документы в электронном формате по объективным причинам, указанным в абз. 5 п. 27 Порядка ведения реестров ЕИС нотариата, который утвержден Приказом Минюста России от 17 июня 2014 г. № 129 [4] (нотариус выехал для совершения нотариального действия вне места своей работы; возможность внесения сведений в ЕИС отсутствует по техническим причинам (отсутствие электроснабжения, доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, к ЕИС в связи с плановыми профилактическими работами).

Ни одна указанная выше правовая норма не содержит в качестве причины указание на несовершенство информационных систем электронного взаимодействия нотариата с другими структурами невозможность проведения регистрации нотариальной сделки, случившейся после беспрепятственной подачи заявления о государственной регистрации прав и приложенных к нему соответствующих документов в электронной форме.

Законодатель в п. 6 ч. 1 ст. 66 Закона № 218-ФЗ предусмотрел ответственность органа регистрации прав за невнесение или несвоевременное внесение в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) сведений о правах на объекты недвижимости, правообладателях и об объектах недвижимости, поступивших в орган регистрации прав в порядке межведомственного информационного взаимодействия в виде возмещения потерпевшему убытков в полном объеме за счет средств российской казны.

В случае затяжного характера осуществления самого процесса регистрации прав заинтересованное лицо может надеяться на возмещение понесенных им убытков. При этом не будем забывать, что результативный путь к защите прав и интересов пострадавшего лица складывается из колоссальной потери времени, нервов, материальных расходов по причине бюрократизации российской государственной структуры. Нужно ли кому-то сталкиваться лишний раз со всем этим, просто регистрируя сделку у нотариуса? Вряд ли.

Считаем, что российский электронный нотариат [10] на данном этапе своего развития не может и не должен в качестве своих преимуществ выдвигать, как минимум:

а) сокращенный срок проведения государственной регистрации прав на основании нотариально удостоверенных документов (зависание информационных систем межведомственного взаимодействия отмечается по всей России, но открыто не афишируется);

б) уменьшение финансовых затрат сторон при совершении сделки (госпошлина по сделке купли-продажи недвижимости у нотариуса составляет 1 400 рублей, но распечатка электронных документов (а зарегистрированные документы в бумажном варианте требуют по некоторым последующим сделкам другие инстанции, например, банки) стоит 100 рублей за 1 страницу, по итогу сумма выходит минимум 2 000 рублей (как госпошлина в МФЦ), либо более);

в) стабилизацию гражданского оборота (сомнительное утверждение).

Только после доработки информационных систем межведомственного электронного взаимодействия ЕИС нотариата и других учреждений, в частности,

Росреестра, можно будет смело утверждать о преимуществах электронного нотариата.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

1. Окончательный переход на электронный документооборот нотариата осуществлен в России с 01 января 2018 г., и сегодня в реестрах ЕИС России регистрируется в электронном виде 100% всех нотариальных действий. С 01 февраля 2019 г. начали действовать изменения, внесенные в ст. 55 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате п. 10 Закона № 338-ФЗ.

2. На сегодняшний день нотариальные электронные сделки «зависают» на несколько недель во многих регионах России, превышая все разумные сроки. Считаем, что российский электронный нотариат еще не может и не должен в качестве своих преимуществ выдвигать сокращенный срок проведения государственной регистрации прав на основании нотариально удостоверенных документов; уменьшение финансовых затрат сторон при совершении сделок; стабилизацию гражданского оборота. Только после доведения до совершенства информационных систем межведомственного электронного взаимодействия ЕИС нотариата и других учреждений, в частности, Росреестра, можно будет смело утверждать о преимуществах электронного нотариата.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»: в ред. от 25.12.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

3. Федеральный закон от 03.08.2018 № 338-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 32 (Часть II). Ст. 5131.

4. Приказ Минюста России от 17.06.2014 № 129 «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата» (вместе с «Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата», утв. решением Правления ФНП от 02.06.2014, приказом Минюста России от 17.06.2014 № 129): в ред. от 29.06.2018, зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 № 32716 // Российская газета. № 136. 20 июня 2014.

5. Приказ Минюста России от 28.12.2018 № 303 «Об утверждении перечня не зависящих от нотариуса причин, при наличии которых предоставление заявления о государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов в орган регистрации прав в электронной форме является невозможным» (вместе с «Перечнем...», утв. решением Правления ФНП от 19.11.2018 № 14/18, приказом Минюста России от 28.12.2018 № 303): зарегистрировано в Минюсте России 10.01.2019 № 53283 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.01.2019.

6. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: в ред. от 27.12.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019; утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1 // Российская газета. № 49. 13 марта 1993.

7. Кировская областная нотариальная палата [Официальный сайт]. 2019. Режим доступа: <https://43.notariat.ru/ru-ru>, свободный. - Загл. с экрана.

8. Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области [Официальный сайт]. 2019. Режим доступа: <https://43.rosreestr.ru>, свободный. - Загл. с экрана.

9. Управление Федерального казначейства по Кировской области [Официальный сайт]. 2019. Режим доступа: <http://kirov.roskazna.ru>, свободный. - Загл. с экрана.

10. Федеральная нотариальная палата [Официальный сайт]. 2019. Режим доступа: <https://notariat.ru>, свободный. - Загл. с экрана.

11. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии [Официальный сайт]. 2019. Режим доступа: <https://rosreestr.ru>, свободный. - Загл. с экрана.