

Чечель Д.А.

Студент

3 курс, Юридический институт

Северо – Кавказский федеральный университет

Россия, г. Ставрополь

Научный руководитель: Зиновьева Татьяна Николаевна

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

***Аннотация:** В статье рассматриваются проблемы правового регулирования государственного экологического надзора в Российской Федерации. Проанализированы характерные особенности осуществления данного вида контроля, а также выявлена и обоснована необходимость внесения перечисленных изменений.*

***Ключевые слова:** Экологический надзор, правовое регулирование, пути решения, экологическая грамотность, новый федеральный закон.*

***Annotation:** The article discusses the problems of legal regulation of state environmental supervision in the type of control is analyzed. And the need for the above changes is identified and justified, new federal law.*

***Key words:** Environmental supervision, legal regulation, solutions, environmental literacy.*

Государственный экологический надзор представляет собой деятельность специально уполномоченных органов государственной власти по предупреждению, выявлению и пресечению экологических правонарушений, а также, деятельность по соблюдению участниками экологических правоотношений требований, установленных в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», иными Федеральными законами, а также в соответствии с

международными договорами, ратифицированными Российской Федерацией и иными нормативно – правовыми актами в области охраны окружающей среды.

Данная деятельность осуществляется путем организации и проведения проверок соответствующих лиц, принятия мер по пресечению и устранению последствий совершенных противоправных деяний, а также путем наблюдения за исполнением общепринятых требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения общепринятых требований при осуществлении своей деятельности соответствующих участников экологических правоотношений.<sup>1</sup>

Охрана окружающей среды и природопользования в Российской Федерации является одной из главнейших сфер государственного управления и надзора. Это подтверждается в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической Доктрине Российской Федерации», в котором говорится о том, что: «одним из факторов деградации природной среды Российской Федерации является резкое ослабление управленческих, и прежде всего, контрольных функций государства в области природопользования и охраны окружающей среды».<sup>2</sup>

Об этом также говорится в Указе Президента Российской Федерации от 19.04.17 года №176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», конкретно в следующих пунктах:

- к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;
- л) недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;
- м) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещение вреда, причиненного

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7- ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст. 133.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.08. 2002 № 1225-р «Об экологической доктрине Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 09.09.2002, № 36, ст. 3510.

окружающей среде административных штрафов и других экологических платежей и налогов;

н) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.<sup>3</sup>

Во избежание подобного сценария и функционирует государственный экологический надзор.

Он осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном. Росприроднадзор, он же Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, осуществляет экологический надзор на федеральном уровне.

Территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, собственно, осуществляют региональный надзор. Эту же функцию выполняют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Огромное количество задач входит в полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: федеральный государственный экологический надзор; государственный земельный надзор; государственный надзор в области обращения с отходами; государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха; государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.<sup>4</sup>

Это лишь малая часть полномочий данной службы, но, несмотря на это, результаты ее деятельности нельзя назвать положительными. Да, в ней определенно есть свой смысл, но нехватка квалифицированных кадров, слабая материально – техническая база дают о себе знать. И этот факт нельзя не назвать проблемой в области государственного экологического надзора.

---

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Сборник «Собрание законодательства Российской Федерации от 2018 г., № 53, ст. 8762.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной Службе по надзору в сфере природопользования» // «Собрание законодательства РФ», 09.08.2004, № 32, ст. 3347.

Государство осознает реальное положение дел в данной службе, и в связи с этим, некоторые функции возложило на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, которые осуществляют хозяйственную и иную производственную деятельность. Об одной из таких функций говорится в статье 67 Федерального Закона «Об охране окружающей среды». В ней определены правила производственного экологического контроля, который осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.<sup>5</sup>

На сегодняшний день экологический надзор осуществляется не только вышеперечисленными субъектами. Активно развивается общественный экологический надзор. Круг субъектов, который может быть наделен правом осуществлять данный вид надзора, а также непосредственно права данного круга, определены в статье 68 Федерального Закона «Об охране окружающей среды».<sup>6</sup> Общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.<sup>7</sup>

Нельзя сказать, что государственный экологический надзор совершенно не функционирует в Российской Федерации на сегодняшний день, но и нельзя сказать, что он осуществляется должным образом. Чтобы данный вид надзора начал эффективно функционировать должным способом, необходимо довести

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст. 133.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об охране окружающей среды» // «Собрание законодательства РФ», 14.01.2002, № 2, ст.133.

<sup>7</sup> Блудов. П.А. Особенности экологического надзора. Общественный контроль как один из развивающихся видов // Научный журнал «Молодой исследователь Дона». 2019. №3 (18). С. 110 – 113.

его до уровня экономически развитых стран. Этого можно достичь, решив ряд весомых проблем:

1. Необходимо повысить «экологическую» грамотность населения. Под данным понятием подразумевается то, что гражданин Российской Федерации должен знать основы экологии, которые включают в себя знание: общей экологии, частной экологии, социальной экологии, социальной экологии, глобальной экологии, прикладной экологии; воспитать в себе экологическую культуру, адекватно воспринимать экологические проблемы и предпринимать возможные меры по их предотвращению и устранению, четко осознавать ответственность за совершение экологических правонарушений, а также предостеречь граждан от возможного нанесения вреда окружающей среде. Для того чтобы сделать экологию в нашей стране лучше, не обязательно ждать пока чиновники предпримут какие-то меры. Можно внести небольшой, но уже вклад, самому. Осознание этой истины и есть сущность экологической грамотности;

2. Следует усилить экологический надзор за соблюдением экологического законодательства со стороны органов власти. Этого можно достичь путем более грамотного разграничения полномочий между органами экологического надзора, предостеречь данные органы от излишних полномочий, задач и функций, и, если такие имеются, передать их либо другому органу, либо сформировать новый;

3. Для увеличения эффективности кадрового обеспечения органов государственного экологического надзора следует: повысить уровень аттестации, подготовки, квалификации кадров органов экологического надзора; повысить уровень ответственности сотрудников данных органов за нарушение экологического законодательства, а также локальных актов; повысить качество материально – технического и финансового обеспечения надзорных органов;<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Коробова О. С., Хазыкова А. А. Некоторые вопросы эффективности государственного экологического надзора (на примере Республики Калмыкия) // научно-технический журнал «Горный информационно-аналитический бюллетень». 2017. №1. С. 106 – 111.

4. Создание единой базы организаций, которые подлежат государственному экологическому надзору, позволит облегчить работу и увеличить эффективность информационного обеспечения надзорных органов;
5. Организации, в отношении которых осуществляется государственный экологический надзор, следует экономически стимулировать, в случае, если они используют технологии производства, которые минимально наносят вред окружающей среде, либо вовсе его не наносят;<sup>9</sup>
6. Необходимо разработать новые и усовершенствовать старые методы осуществления государственного экологического надзора, которые будут в полной мере соответствовать требованиям безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации и хранения, перевозки, хранения, реализации и утилизации отходов.

Если провести детальный анализ деятельности органов государственного экологического надзора, то можно выявить еще большое количество проблем. Для того чтобы облегчить введение новых норм, которые будут решать выявленные проблемы и пробелы, а также объединить все необходимые уже введенные нормы, предлагается принять совершенно новый Федеральный закон, который бы так и назывался: «О государственном экологическом надзоре». Он мог бы включать в себе: понятие государственного экологического надзора, формы, методы, принципы, задачи осуществления надзорной деятельности, систему органов, осуществляющих надзорную деятельность, их компетенцию и полномочия.

Таким образом, на основе вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в сфере государственного экологического надзора существует достаточно большое количество проблем, которые сказываются на надзорной деятельности и которые необходимо решить.

Законодательство Российской Федерации в сфере государственного экологического надзора, на данный момент, далеко от совершенства, и требует

---

<sup>9</sup> Чхутиашвили Л.В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) // научный юридический журнал «Lex Russia (Русский закон)». 2016. №9 (118). С. 155-162.

доработки. Из-за этого возникает огромное количество трудностей, с которыми приходится сталкиваться сотрудникам органов государственного экологического надзора при осуществлении своей деятельности.

Предлагается ввести новый Федеральный закон, который бы решал выявленные проблемы, будет содержать все необходимые элементы государственного экологического надзора. Тем самым получится восполнить имеющиеся на данный момент пробелы в законодательстве Российской Федерации в данной сфере, решить имеющиеся проблемы в структуре органов государственного экологического надзора, а также разграничить их полномочия и ответственность.

### **Используемые источники**

1. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. – 2002. – № 2. – ст. 133.
2. Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. – 2018 г. – № 53. – ст. 8762.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2005 года № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» // СЗ РФ. – 2004. – № 32. – ст. 3347.
4. Блудов. П.А. Особенности экологического надзора. Общественный контроль как один из развивающихся видов // Молодой исследователь Дона. – 2019. – №3. – С. 110 – 113.
5. Коробова О.С., Хазыкова А.А. Некоторые вопросы эффективности государственного экологического надзора (на примере Республики Калмыкия) // Горный информационно-аналитический бюллетень. – 2017. – №1. – С. 106 – 111.
6. Чхутиашвили Л.В. Совершенствования государственного экологического контроля (надзора) // Научный юридический журнал «Lex Russia (Русский закон)». 2016. №9 (118). С. 155 - 162.