

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕРКИ НЕЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Аннотация: *Статья посвящена нецелевому использованию средств из бюджета и анализу выявленных правонарушений. Рассмотрены основные ситуации и виды использования средств не по целевому назначению, приведены примеры положительного и отрицательного использования бюджетных средств. Используются материалы проверки Счетной палатой РФ строительства наземной инфраструктуры космодрома «Восточный» и мероприятия по реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации.*

Ключевые слова: *бюджет, бюджетные средства, нецелевое использование бюджетных средств, анализ бюджетной сметы.*

Annotation: *The article is devoted to the misuse of funds from the budget and the analysis of identified offenses. The main situations and types of use of funds not for the intended purpose are revealed, examples of positive and negative use of budgetary funds are considered. The cases of the construction of the ground infrastructure of the Vostochny cosmodrome and measures to implement the Concept of long-term development of theatrical business in the Russian Federation are analyzed.*

Key words: *budget, budget funds, criminal liability, administrative liability, budget estimates.*

Государство, выделяя средства из бюджета, руководствуется принципом адресности и целевого назначения. В дальнейшем все операции с данными средствами находятся под контролем надзорных органов. Использование бюджетных средств регулируется законодательством (прежде всего Бюджетным кодексом РФ), договором (соглашением) о предоставлении средств, бюджетной сметой и другими документами.

Нецелевое использование бюджетных средств может иметь место в следующих случаях:

1) направление денежных средств на неоговоренные расходы в рамках планирования на отчетный год;

2) обязательства, подлежащие финансированию из муниципального бюджета, были профинансированы из федерального бюджета;

3) средства из бюджета направлены на цели, рассчитанные на внебюджетные источники;

4) в проектной смете отсутствуют реализованные затраты;

5) арендаторы не возместили расходы, связанные с использованием бюджетных средств;

6) прибыль, полученная от пользования бюджетных средств, направляется не в соответствии с финансово-хозяйственным планом.

Так, можно выделить определенные виды нецелевого использования бюджетных средств, которые в свою очередь будут объединять ряд ситуаций, и классифицировать их в рамках подгрупп.

Виды нецелевого финансирования:

1) преждевременная оплата. Платежи по услугам или работам должны производиться строго в определенный графиком срок. А также не допускается заключение и последующее исполнение государственного контракта на условиях предоплаты;

2) чрезмерная оплата. Государственный (муниципальный) орган в рамках конкурсной основы должен отдавать предпочтение предложениям с наименьшей

ценной. То есть если цена предложения превышает среднерыночную цену, то это может свидетельствовать о нецелевом использовании бюджетных средств;

3) оплата неуполномоченному лицу. Платежи по счету за предоставление услуг или работ должны быть строго направлены законному кредитору с совпадением всех реквизитов и данных;

4) приобретение непрофильных товаров. В случаях, когда запланирована трата на товары, которые в дальнейшем не имеют значимости для достижения цели или определенных задач;

5) незапланированные расходы.

Если был зафиксирован хоть один случай из вышеперечисленных, то применяется уголовная либо административная ответственность.

В таблице ниже представлена административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств [1].

Таблица 1 – Виды административной ответственности в зависимости от виновного лица

Наименование	Ответственность
Должностное лицо	Штраф в размере 20000 – 50000 руб. или отстранение от должности на срок от 1 до 3 лет
Юридическое лицо	Штраф в размере от 5 до 25 процентов от сумм средств, которая была использована не по целевому назначению

Штраф либо отстранение от должности не освобождает нарушителя от возвращения средств в бюджет.

Стоит отметить, что должностным лицом признается лицо, которое выполняет организационные, распорядительные или административно-хозяйственные полномочия в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях.

Административная ответственность характеризуется в случаях, когда должностное лицо умышленно погашало денежные обязательства, относящиеся к целям, которые не предусмотрены бюджетной сметой, либо относилось безразлично к перемещению данных средств, то есть имело косвенный умысел.

Уголовная ответственность рассматривается в ситуациях, когда имеет место крупный или особо крупный размер суммы бюджетных средств, направленный на цели, не соответствующие бюджетной смете. На данный момент крупной сумма считается от 1500000 руб., а особо крупной 7500000 руб. [2].

На практике зачастую встречаются с понятиями положительного и отрицательного использования бюджетных средств [3]. В таблице ниже представлены примеры таких ситуаций.

Таблица 2 – Примеры отрицательного и положительного использования бюджетных средств

Отрицательное использование средств	Положительное использование средств
Бюджетные средства, выделенные на ремонт дорог были направлены сотрудником на приобретение загородного дома	Средства из бюджета были использованы на уплату земельного налога, хотя их целевым назначением являлась выплата гражданам, лишившихся жилья из-за стихийного бедствия
Руководитель учреждения на средства из бюджета для ремонта водопровода приобрел личный автомобиль	Медицинское учреждение за выделенные средства приобрело новое оборудование, вместо выплаты заработной платы своим сотрудникам

На 2018 год инспекторами Счетной палаты были возбуждены 389 дел об правонарушениях, в результате рассмотрения которых было привлечено 119

должностных лиц и 11 юридических. Штрафы только по административной ответственности в совокупности составили 23,4 млн. рублей, что на 10,2 млн. рублей меньше, чем в 2017 году. Было рассмотрено 20 уголовных дел, 8 из которых были в отношении строительства наземной инфраструктуры космодрома «Восточный». Строительство космодрома ведется еще с 2012 года. С момента начала строительства были выявлены 17000 нарушений, в части хищения бюджетных средств, сопровождающееся затягиванием сроков строительства, невыплате заработной платы работникам. В результате проверки ущерб был оценен в 11 млрд. руб., осуждены были 50 человек [4].

Также, согласно данным Счетной Палаты, за последние пять лет наблюдается скачкообразная динамика в отношении нецелевого использования средств из бюджета. Невозможно выделить одну сферу, которая в большей части будет замечена в неправомерном использовании средств. Так, согласно анализу результативности выполнения плана мероприятий по реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации, даже в рамках культурных учреждений есть факты скрытого использования средств не по назначению [5].

Анализ нормативно-правовых актов 85 субъектов РФ показал, что по состоянию на 1 января 2017 года концепции и программы развития театрального дела приняты только в 44 регионах, 34 субъекта ограничились только установлением отдельных количественных показателей показов спектаклей, зрителей, гастролей. Более того распоряжением Правительства РФ от 29 февраля 2016 года №326-р утверждена Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, которая не имеет связи с результатами, предполагаемыми Концепцией развития театрального дела.

Часть средств, согласно театральным учреждениям, была необходима для обеспечения финансирования образовательных учреждений в рамках подготовки работников культурных учреждений, но цифры приема граждан в образовательные учреждения культурной отрасли значительно сократились, что

обуславливает отсутствие необходимости увеличения выплаты студентам на бюджетном обучении.

Перечисленные выше примеры нецелевого расходования бюджетных средств относятся к разным отраслям деятельности, но имеют общую природу возникновения, а именно недостаточно высокий уровень репрессивных воздействий, предусмотренный законодательством и отсутствие системного и целостного подхода к выявлению и предупреждению нецелевого использования бюджетных средств, что в свою очередь порождает такого рода правонарушения. При грамотном и эффективном предварительном контроле (с помощью проведения аудита, обеспечивающего выявление и пресечение нарушений на начальном этапе) возможно предотвратить появление условий для расходования средств не по назначению. Если же такие условия не были предотвращены, то правонарушитель будет оперативно выявлен и общая сумма средств, использованная не по назначению, окажется значительно меньше, чем выявленная сумма средств на этапе текущего или последующего контроля. Так, совершенствую систему внешнего контроля на предварительном этапе можно не только уменьшить количество правонарушений, но и уменьшить сумму возможных потерь.

Таким образом, чтобы сократить возможность учреждений использовать средства из бюджета не по целевому назначению необходимо, в первую очередь, исключить коррупционную составляющую, связанную с государственными органами и должностными лицами (введение ежемесячной отчетности по доходам и расходам). Ответственность за средства из бюджета должны нести не только государственные или муниципальные органы, но и конкретные должностные лица. Возможно ужесточение законодательства в рамках создания реестра лиц, которые были уличены в нецелевом расходовании бюджетных средств. Те, кто в силу обстоятельств пополнили список данного реестра, не смогут больше занимать управленческие должности. А огласка в средствах массовой информации должна носить более масштабный характер. Помимо этого, к примеру, объекты, приобретенные за бюджетные средства, должны

изыматься государством. Но все эти меры должны быть использованы только с введением квартального отчета о расходах государственного бюджета. Данный бюджет должен содержать в себе все движения средств с четким перечнем лиц, при взаимодействии с которыми и обеспечивается данное перемещение денежных средств.

Использованные источники

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 12.11.2019 г.). – Москва, 2019.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 04.11.2019 г.). – Москва, 2019.

3. Нецелевое использование бюджетных средств/ И.К. Куприна, Н.В. Смирнова, Т.Г. Корытко // Международный научный журнал «Инновационная наука» –2017. – №02-1/2017. – С. 205–207.

4. Уголовные дела вокруг строительства космодрома «Восточный» [Электронный ресурс]. – Режим доступа – URL: <https://tass.ru/info/7101906> (Дата обращения 29.11.2019).

5. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции долгосрочного развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года, а также оценка достижения целей с учетом сбалансированности со Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года»/ А.В. Филипенко // Бюллетень Счетной палаты. – 2017. – №6. – С.249–283.