

Колганова А.В.

студент

*4курса, факультет подготовки специалистов
для судебной системы (юридический факультет)*

*Западно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО
«Российский государственный университет правосудия»*

Россия, г. Томск

Роткина Я.Е.

студент

*4курса, факультет подготовки специалистов
для судебной системы (юридический факультет)*

*Западно-Сибирский филиал ФГБОУ ВО
«Российский государственный университет правосудия»*

Россия, г. Томск

Научный руководитель: Назметдинов Р.Р.

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

***Аннотация:** В статье анализируются изменения в сфере пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих. Рассмотрен расчет пенсионной стоимости этих категорий. Была определена нормативная база. Сделан вывод о том, что пенсионный порог был повышен, но, на данный момент, общие принципы начисления пособий остаются прежними.*

***Ключевые слова:** реформирование, пенсионное обеспечение, государственные служащие, муниципальные служащие, расчет.*

***Abstract:** the article analyzes the changes in the field of pension provision of state and municipal employees. The calculation of the pension value of these categories is considered. The regulatory framework has been identified. It is concluded that the*

pension threshold has been increased, but, at the moment, the General principles of calculating benefits remain the same.

Keywords: *reforming, pension provision, civil servants, municipal employees, calculation.*

В последние годы государство достаточно часто готово к серьезному реформированию, подчас, используя крайне непопулярные меры. В частности, это можно соотнести с пенсионной реформой прошлого года. Как и трудовая пенсия всех россиян, в следующем году в России будет продолжена трансформация пенсий для госслужащих, выплата которой предусматривается минимальным стажем работы в 17 лет на определенных 166-ФЗ [1] должностях. Анализ изменений позволит облегчить гражданам РФ, особенно соотнесенных с госслужбой, их принятие, а значит, соответствующе поможет в создании ситуации социальной стабильности в стране, что определяет актуальность данной статьи.

В 2018 г. в Государственную Думу РФ внесен законопроект об увеличении срока выхода на пенсию госслужащих с 55 до 63 лет для женщин и с 60 до 65 лет для мужчин [2]. Принятие этих поправок поступательно увеличивает возраст выхода на пенсию госслужащих постепенной ежегодной прибавкой в полгода с соответствующим увеличением минимального стажа работы госслужащих на своей должности (Табл. 1).

Таблица 1 – Увеличение возраста выхода на пенсию госслужащих постепенной ежегодной прибавкой

Размер пенсии, в расчете (процентном) к среднемесячному заработку	СТАЖ	
	2019	2020
45%	17л	17,5л
48%	18л	18,5л
51 %	19л	19,5л
54%	20 л	20,5 л
57%	21 л	21,5л
60%	22 л	22,5 л
63%	23 л	23,5 л

66%	24 л	24,5 л
69%	25 л	25,5 л
72%	26 л	26,5 л
75%	27 л	27,5 л

Перечень иллюстрирует поступательное изменение минимального стажа работы госслужащих на своей должности перед выходом на пенсию с 15 до 20 лет: так, в 2020 г. составит 17 лет, т.е. женщины-госслужащие выйдут на пенсию в 57 лет, а мужчины-госслужащие в 62, а к 2026 г. планируется достигнуть минимального стажа работы госслужащих в предусмотренные законом 20 лет.

Указ Президента РФ №1141 от 20.09.10 [5] определяет перечень относящихся к госслужбе должностей, среди которых госдолжности (ГД), воинские, прокурорские должности, должности муниципальных работников и проч. (данный перечень находится в свободном доступе в интернете для ознакомления). Всего в этом перечне 18 позиций с добавочными перечнями. Все учтенные как госслужба должности предоставляют госслужащим дополнительные преференции в получении и начислении пенсий (например, расчет пенсии госслужащего имеет минимальный порог в 45 % зарплаты и предполагает максимальный порог в 75 процентов заработка).

Суммированием всех сроков работы госслужащего на указанных в Указе должностях рассчитывается стаж госслужащего. Все эти стажи складываются для достижения стажа минимальной службы в госорганах, и на базе полученных сроков исчисляется сумма пенсии госслужащего. С 01.01.2020 г. минимум стажа госслужащего составит 17 лет, что означает в переводе не менее 17 лет суммарного рассчитанного стажа работы госслужащих на своей должности. До принятия нового закона стаж работы госслужащих на своей должности был 15 лет. С 2017 г. стаж работы госслужащих на своей должности начал постепенно увеличиваться и к 2020-му стаж работы госслужащих на своей должности составит 17 лет, а к 2026 г. достигнет 20 лет.

На базе данных, поступивших в ПФРФ, за последний год работы госслужащих на госслужбе исчисляется величина пенсии госслужащих, т.е. на

базе данных по окладу госслужащего и производившихся работодателем отчислениям в ПФРФ. Расчет осуществляется делением на 12 годового дохода.

Из всевозможных сделанных работодателем госслужащему выплат складывается показатель среднемесячной зарплаты. В эти выплаты включаются:

- 1) ежемесячный оклад (ЕМО);
- 2) ЕМО соответственно классному чину;
- 3) ежемесячная надбавка (ЕМН) к ежемесячному окладу за выслугу лет;
- 4) ЕМН к ЕМО за особые условия работы;
- 5) ЕМН к ЕМО за работу с секретными данными;
- 6) ежемесячная премия к ЕМО;
- 7) иные формы премий;
- 8) отпускные.

С 2020 г. из расчета пенсий всех категорий граждан исключается то время, когда работник находился в отпусках без сохранения зарплаты, в отпусках по беременности и родам и, в целях стимулирования гражданской ответственности и рождаемости, выплаты по уходу за ребенком - т.е. не учитываются суммы рассчитанных пособий за это время, как и суммы выплаченных на основании больничных листов пособий.

Делением суммы заработка на 12 выполняется расчет, но в случае попадания в него времени пребывания работника в состоянии нетрудоспособности из расчетного периода вычитается время пребывания работника в состоянии нетрудоспособности. Т.е. на отработанное по факту число дней делится расчетная сумма с последующим умножением на 21 - число, показывающее среднее количество, по мнению законодателя, рабочих дней в одном месяце.

Закон ограничивает показатель среднемесячного заработка (СМЗ) госслужащих в 2,8 установленного госслужащему ежемесячного оклада и равняется 75% от ЕМЗ. Согласно ПП и УП пенсии госслужащих, находящихся на пенсии регулярно индексируются.

С т.з. администрирования разграничены статус госслужащих и статус функционеров регионов РФ. Если госслужба является службой в 3 ветвях власти (законодательной, исполнительной и судебной) как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов, то главнейшим предназначением человека-чиновника муниципального уровня является профдеятельность в органах муниципального самоуправления. Т.е. чиновник муниципального уровня - это повседневно решающий задачи, организующий жизнедеятельность подведомственного субъектного образования, исполняющий распоряжения власти хозяйственник.

Нормативная база:

1) юридическое положение местных служащих определяется ФЗ № 25-ФЗ от 02.03.07 «О муниципальной службе»

2) базовые принципы пенсионного страхования местных служащих и детализация списков претендующих по выслуге на пенсию лиц определяется ФЗ № 166-ФЗ от 15.12.01 «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;

3) назначение иных видов пенсий определяется ФЗ №400-ФЗ от 28.12.13 «О страховых пенсиях»;

4) вновь введенный порядок получения местным служащим права на господдержку определяется ФЗ №143-ФЗ от 23.05.16 «О внесении изменений в законодательные акты в части увеличения пенсионного возраста» [7, с. 107].

В приказах Министерства труда и постановлениях Министерство здравоохранения и социального развития содержатся процедура начисления муниципальной пенсии и порядок расчёта стажа.

Регионами принимаются свои регламентирующие начисления законы по причине финансирования местных пенсии из муниципальных бюджетов

Субъекты имеют право на расширение довыплатами федеральной пенсии местных пенсионеров, к примеру, при оформлении пенсии добавить зависящее от настоящего непосредственно перед фактом увольнения ЕМО служащего, стажа его службы и местных условий единовременное выходное пособие или повысить пенсию методом неограниченного увеличения зарплаты и прочих выплат муниципальных чиновников.

Страховая часть муниципальной пенсии, согласно ст. 18 ФЗ № 400 [3], индексируется на величину инфляции, объявленной фактической за предшествующий год, 1 февраля. При росте стоимости ИПК чиновничья пенсия также растет с 1 апреля каждого года.

Индексационный показатель также увеличен с 81,5 при планируемой инфляции 4,3% до 85,8 в этом году. После индексации пособий фиксированная сумма довыплат достигнет 5334.19 р., Изменения затронут, прежде всего, нормативы по возрасту и стажу.

Закон устанавливает такие виды местных пенсий:

- 1) по выслуге лет (при условии соответствия нормативу отработанного стажа);
- 2) страховое пособие по старости (при достижении возраста пенсионного порога);
- 3) по инвалидности как результату профтравм и заболеваний.

Одновременное назначение выплат по выслуге лет с частью страхового пособия по старости юридически разрешено [6, с. 33].

Таким образом, можно сделать вывод, что для муниципальных и госслужащих до 2017г. действовали общегражданские сроки пенсии. С 2018 г., вступлением в силу №143-ФЗ [4], срок начал расти. На протяжении десятков лет, со времен СССР, державший стабильно установленные сроки пенсионный порог был увеличен с 2018 г. Но, на данный момент, принципы начисления пособий остались теми же.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (с изм. от 27.12.2018 N 536-ФЗ)
// КонсультантПлюс. URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/

2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и

выплаты пенсий» от 03.10.2018 N 350-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308156/

3. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» (с изм. от 06.03.2019 N 25-ФЗ) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/

4. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» от 23.05.2016 N 143-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198199/

5. Указ Президента РФ от 20.09.2010 N 1141 (ред. от 16.01.2017) «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105012/

6. Водогреева К.М. Пенсионное обеспечение государственных и муниципальных служащих // Studium. – 2016. – №4-3(41). – С. 33.

7. Иванова С.В., Сергеева О.А. Пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих // Современные социально-экономические процессы: проблемы, закономерности, перспективы: сб. статей. – Пенза: Наука и Просвещение, 2018. – С. 106-109.