

Лобанников Е.Р.

Студент

3 курс, Юридический институт

Северо-Кавказский федеральный университет

Россия, г. Ставрополь

Научный руководитель: Зиновьева Татьяна Николаевна

ПРОБЛЕМЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

***Аннотация:** В статье рассматриваются современные проблемы недропользования, их правовые аспекты, а также содержатся предложения по улучшению функционирования действующей системы.*

***Ключевые слова:** проблемы недропользования, лицензирование, экологическое право, недра, правовая охрана недр.*

***Annotation:** The article discusses the current problems of subsoil use, their legal aspects, and also contains suggestions for improving the functioning of the current system.*

***Key words:** problems of subsoil use, licensing, environmental law, subsoil, legal protection of mineral resources.*

Как известно, Россия богата своими полезными ископаемыми. Наличие большого количества полезных ископаемых дает огромные возможности для развития страны, но одновременно с этим накладывает некоторые обременения. Россия является мировым лидером по запасу многих полезных ископаемых. Такое количество и качество природных ресурсов — настоящий клад, который влечет за собой определенную ответственность за его достойное применение и одновременно накладывает дополнительные проблемы по экономически правильному, рациональному использованию этих ресурсов и правовому регулированию этих полезных ископаемых.

Именно поэтому государство уделяет особое внимание правовому регулированию недропользованию.

Уже в Конституции законодатель отдельно уделил особое внимание недрам. В ст. 9 указывается[1]:

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Хотя государство и создало законодательную базу, базу органов государственной власти и постоянно вносит качественные изменения в эту правовую сферу деятельности, все равно остаётся ряд важных проблем, которые остаются актуальными на сегодняшний день и требуют решения.

На наш взгляд большой проблемой является полное всестороннее правовое регулирование и связанное с ним лицензирование. В современных правовых отношениях по использованию недр законодатель применяет широкий спектр правовых средств. В основу отношений по предоставлению права использования недр положена разрешительно-лицензионная система, то есть система различных разрешений по проведению различных действий по практическому применению недр и получения прямой выгоды от ее использования.

Поэтому изучение правового регулирования лицензирования недропользования является весьма актуальным, учитывая важность использования недр для российской экономики.

Согласно законодательству о недрах, государственное регулирование недропользования должно осуществляться через лицензирование. Под лицензией понимается специальное разрешение, удостоверяющее право на пользование недрами[2].

Кроме того, целью действия механизма лицензирования недропользования должно также являться обеспечение рационального и комплексного использования и охраны недр. В связи с этим лицензия недропользования может

предоставляться только определенному кругу субъектов, отвечающих квалификационным требованиям, предъявляемым к пользователям недр.

Одной из задач системы лицензирования является практическое обеспечение равных реальных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий. Законодатель желает предоставить абсолютно равные возможности каждому заинтересованному лицу по пользованию недрами в установленном законом порядке. Таким образом, механизм предоставления лицензий в сфере недропользования должен обеспечить предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в этой сфере, но в то же время обеспечить полное равенство граждан в возможности использования своих законных прав в области недропользования[3].

Особый вопрос стоит с законодательной базой связанной с недропользованием. Несмотря на вполне достаточное количество нормативно-правовых актов в этой сфере, по нашему мнению, большое количество нормативных актов, регламентирующих деятельность в области недропользования, не способствуют ее эффективному функционированию. Но нельзя сказать, что законодатель не предпринимает никаких попыток по улучшению функционирования системы законодательной базы и лицензирования. Проблемы в этой сфере, конечно, есть, и они требуют решения. Этого можно достичь разными способами:

1. Пересмотреть процесс выдачи лицензий. Хотя законодатель и попытался создать условия для равной возможности каждого юридического и физического лиц, на деле не всегда так. Процесс предоставления лицензии стоит сделать более открытым, общедоступным, с равным доступом информации для всех.

2. Кодифицировать все нормативно-правовые акты в одном большом источнике – кодексе. Я считаю, что уже наступило время систематизировать нормы права недропользования в один нормативный комплекс, который будет охватывать максимальное количество норм в одном нормативно-правовом акте

– кодексе. И заодно с принятием нового кодекса будет пересмотр статей, введение инноваций, устранение пробелов. Стоит отметить, что в некоторых странах СНГ уже действуют такие кодексы. Например, в Казахстане данный кодекс действует с 2017 года.

3. Пересмотреть процесс надзора за соблюдение порядка недропользования. На данный момент нельзя сказать, что государственный надзор вообще не функционирует на территории Российской Федерации, но и нельзя сказать, что он осуществляется должным образом. Возможно, стоит рассмотреть вопрос по перераспределению полномочий в этой сфере, или передать часть надзорных функции прокуратуре.

4. Улучшить экологический мониторинг геологической среды[4]. В этот вопрос стоит отнести постоянное комплексное наблюдение за состоянием недр. Также требуется правильная оценка и дальнейшее прогнозирование за состоянием недр, выявление как положительных, так и отрицательных тенденций. Обязательно требуется качественная экспертиза состояния недр для принятия своевременных решений по любым негативным процессам. Безопасность разработки недр и сбалансированное природопользование должны явиться основным результатом проведения мониторинговых наблюдений и исследований. Также, я считаю, следует дополнительно возложить обязанности на недропользователей по проведению специальных комплексных экспертиз по состоянию недр и передача полученных сведений в органы государственной власти, особенно для предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых.

Таким образом, можно сказать, что сложившаяся система недропользования в Российской Федерации хоть уже и сформирована, но все же требует решения проблем, хотя бы постепенное, но планомерное. Законодателю предстоит огромнейшая работа по совершенствованию законодательства в этой сфере и решения большинства проблем недропользования.

Использованные источники

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1.
3. Постановление ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016) "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами".
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21 мая 2001 г. № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации».