

**УДК 341.9**

*Ермолаева Тамара Александровна – доцент кафедры  
международного права, кандидат юридических наук  
Саратовская Государственная Юридическая Академия*

*Россия, г. Саратов*

*Водошнянова М.Ф.*

*Студент*

*4 курс, Институт юстиции»*

*Саратовская Государственная Юридическая Академия*

*Россия, г. Саратов.*

*Капитонова В.В.*

*Студент*

*4 курс, Институт юстиции»*

*Саратовская Государственная Юридическая Академия*

*Россия, г. Саратов*

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ**

***Аннотация:** Существенные пробелы в правовом регулировании международного усыновления(удочерения) отечественного законодательства сопровождаются рядом нарушений прав самих же российских детей, оставшихся без родительского попечения, переданных на воспитание иностранным усыновителям.*

***Ключевые слова:** иностранные граждане, потенциальные усыновители, международное усыновление, национальное законодательство, органы опеки и попечительства.*

***Annotation:** Significant gaps in the legal regulation of international adoption by domestic legislation are accompanied by a number of violations of the rights of*

*Russian children left without parental care, transferred to the upbringing of foreign adoptive parents.*

**Keywords:** *foreign citizens, potential adoptive parents, international adoption, national legislation, guardianship authorities.*

В последнее время, достаточно часто наблюдается ситуация, когда иностранные граждане усыновляют (удочеряют) российских детей с последующим переездом за рубеж. Как правило, это происходит из-за финансовых трудностей как граждан нашей страны, так и государства в целом. Всем известный факт, что жители нашей страны испытывают значительные трудности, несмотря на победные реляции в части роста средней заработной платы и размера выплачиваемых социальных пособий, а также снижения уровня безработицы.

Кроме того, большинство граждан РФ не способны решить жилищный вопрос, который зависит от множества внешних факторов, в частности связан с тяжелой финансовой кабалой, мизерными зарплатами, высокими коммунальными услугами и прочее. В свою очередь, государство также не «балует» граждан размерами детских пособий. На данный момент мы можем наблюдать такую ситуацию, когда, по сути, практически не имеют государственной поддержки семьи, в составе которых имеются дети с ограниченными способностями, что на наш взгляд может привести к весьма плачевным последствиям.

По сей день одной из самых актуальных дилемм в нашем государстве являются, проблемы, связанные с правовым регулированием и практическим применением законодательных норм в части международного усыновления(удочерения), что обусловлено отсутствием в России сформированного унифицированного режима такого усыновления и механизмов, которые, в свою очередь, позволяли в полной мере защищать интересы усыновленных детей, которых усыновители перевезли на постоянное место жительства в зарубежные страны.

Стоит отметить, что существует целый ряд причин, по которым россияне вынужденно отказываются от усыновления (удочерения), например: заболевания опорно-двигательного аппарата или иные заболевания детей, требующие длительного дорогостоящего лечения и продолжительной реабилитации, которые, в свою очередь, не являются препятствием для иностранных граждан. Несмотря на то, что сам процесс усыновления за рубежом весьма трудоемкий, всё же, в последние годы наблюдается сокращение числа усыновлений российских детей иностранными гражданами: в 2008 г. — 3,7 тыс. детей, в 2013 г. — 1,2 тыс., в 2017 г. — 335, в 2018 г. — 248 детей соответственно<sup>1</sup>.

Согласно отечественному законодательству физическое здоровье усыновляемого ребенка не несет ограничений для усыновления. В свою же очередь, российские семейные пары усыновляют таких детей, которые, не имеют проблемы со здоровьем, и также, следует отметить, что берут именно под опеку и получают пособие на их оздоровление, поскольку при усыновлении таких детей подобное пособие не выплачивается.

Предполагается, что сама процедура усыновления(удочерения), складывающаяся между усыновителями и усыновляемым, по своей правовой природе, аналогична отношениям, которые существуют между кровными родителями и детьми.

Международное усыновление(удочерение) регламентируется рядом нормативно-правовых актов, к ним относятся : Декларация прав ребенка, Женевская декларация прав ребенка , Конвенция ООН о правах ребенка, Гаагская конвенция о защите детей , Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Европейская конвенция об усыновлении детей, а также нормативно-правовыми актами Российской Федерации: Гражданский кодекс РФ (гл. 29), Семейный кодекс РФ (статьи 124, 165), федеральные законы «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», постановление

Правительства РФ «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением».

Сам процесс усыновления иностранными гражданами российских детей, оставшихся без попечения родителей, весьма длительный и обязательно подлежит рассмотрению дела в суде, в котором будет решаться вопрос о невозможности устройства ребенка в Российской Федерации. Отсутствие шанса усыновления ребенка российской семьей должно быть зафиксировано на совете судебной коллегии отделами попечительства, права, обязанности и функции которых регламентируются Федеральным законом № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»<sup>2</sup>, а также Гражданским и Семейным кодексами Российской Федерации. В некоторых случаях, законодатель установил обязанность суда выяснить согласие ребенка на усыновление, к таковым относятся дети старше 10 лет. Кроме того, решающее значение имеет оценка индивидуальных мотивов потенциальных приемных родителей.

Усыновление(удочерение) российских детей иностранными гражданами осуществляется по законам непосредственно той страны, подданными которой они являются, с учетом п. 3 ст. 124 СК РФ и ст. 21 Конвенции о правах ребенка. Усыновление российских детей иностранными гражданами или лицами, не имеющими гражданства, регламентируется статьями 124—133, 165 СК РФ, Федеральным законом № 167, Конвенцией о правах ребенка.

С 2014 г. сообщения о нарушении прав, касающихся непосредственно самого ребенка, указанных в Конвенции, Комитет принимает в том числе и от детей. По настоящее время в Российской Федерации действует запрет на усыновление(удочерение) российских детей гражданами США («Закон Димы Яковлева»<sup>3</sup>), но данный запрет распространяется, в том числе, и на государства, узаконившие однополые союзы.

Сама процедура усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, иностранными семейными парами соблюдается в определенной

последовательности: потенциальным усыновителям необходимо направиться в федеральный государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, либо же непосредственно в региональный отдел социальной защиты и попечения, выбрать понравившегося ребенка из реестра базы данных и получить у попечительского Совета разрешение на посещение ребенка в воспитательном учреждении.

В дальнейшем, если у потенциальных родителей в ходе общения с ребенком установится психологический контакт, появится желание чтобы этот ребенок стал новым членом их семьи, в таком случае в попечительский Совет подается еще одно заявление. Далее, происходит процедура по сбору необходимых документов и как завершающий этап усыновления, назначается судебное заседание, на котором и будет принято решение о передаче ребенка в семью или об отказе. Также следует заметить, что пакет документов должен быть официально заверен консульским отделом РФ в стране проживания иностранного усыновителя либо заверен российским нотариусом.

Сама процедура усыновления требует легализацию иностранных документов, предоставляемых потенциальными усыновителями. На данный момент существует в Российской Федерации только два способа легализации. Первый способ – это консульская легализация. Она реализуется консульским должностным лицом консульского учреждения РФ в государстве пребывания иностранца, если документы предназначены для предъявления на территории РФ и не противоречат ее законодательству. Второй способ – это проставление апостиля. Он допустим в отношении документов, выданных странами, на территории которых действует Гагская конвенция 1961 г., проставляется государственными органами того государства, в котором выдан апостиль. Но также следует отметить, что легализация распространяется не на всех иностранных граждан. В некоторых случаях допустим грамотный перевод на русский язык. Это предоставляется возможным только в отношении тех лиц, государства которых подписали Договор о взаимном признании документов,

входящих в официальный документооборот (например, республики СНГ, Греция, Польша, Китай, Болгария и др.) [7].

С момента приезда из Российской Федерации потенциальные усыновители в течение трех месяцев должны зарегистрировать усыновленного ребенка в консульском представительстве РФ. Полномочное представительство зарубежной страны, выступившее гарантом проведения контроля, должно зафиксировать постановку на учет усыновленного ребенка. Далее же, в течение одного месяца свидетельство о взятии ребенка на консульский учет передается в правительственное учреждение РФ по попечительству и социальной защите, которое обязано осуществлять периодические проверки и отправлять рапорты российскому попечительскому Совету. Проверке подлежат такие обстоятельства, как: бытовые условия проживания ребенка, состояние его здоровья, процесс обучения. Также к самому рапорту прикладываются фотоснимки для подтверждения сведений.

Одной из самых актуальных проблем по сей день в сфере усыновления иностранными гражданами российских детей является несовершенный государственный контроль за соблюдением прав и законных интересов самих же усыновленных, даже несмотря на то, что ч. 1 ст. 61 Конституции РФ гарантирует государственные покровительство и защиту несовершеннолетним детям, усыновленным иностранными гражданами и вывезенным из России в зарубежные страны. Контрольную функцию от лица Российской Федерации осуществляют консульские представительства, находящиеся на территории государства проживания семьи с усыновленным ребенком.

Ввиду того, что на границе РФ заканчивается российская юрисдикция, органы опеки и попечительства и консульские учреждения РФ вынужденно испытывают трудности в части полноценного контроля за воспитанием усыновленных иностранцами российских детей. При выяснении фактов о нарушении законных прав усыновлённых детей, РФ весьма ограничена в полномочиях по реализации мер воздействия на усыновителей, так как на территории другого государства не могут быть применены нормы

российского законодательства: родители привлекаются к ответственности в соответствии с нормами того государства, где непосредственно проживает тот или иной ребенок.

Еще одной актуальной проблемой является подготовка иностранных усыновителей к принятию в семью ребенка, обязательное прохождение которой установлено ст. 127 СК РФ. Зачастую причиной конфликтов в семье, усыновившей российского ребенка, выступают «обманутые» ожидания приемных родителей, которые воспринимают непослушание ребенка как личную обиду и расценивают такое поведение как проявление неблагодарности со стороны ребенка.

Множество вопросов порождают и документы, предоставленные иностранными усыновителями. В первую очередь это справки о состоянии здоровья, выдаваемые частнопрактикующими врачами, о наличии жилища — налоговыми агентами, об отсутствии судимости и т.д.

Кроме того, в современном российском законодательстве отсутствует норма, отменяющая процедуру усыновления. Даже если в порядке надзора будет зафиксировано, например, что усыновители не справляются с воспитанием ребенка либо ребенок, содержится в неподходящих условиях, российский суд, вынесший решение об усыновлении, не может отменить усыновление без согласия усыновителей.

Анализ проблем международного усыновления российских детей, оставшихся без попечения родителей, по нашему мнению, требует детализации законодательного регулирования, разъяснений правоприменительной практики, совершенствования методов воздействия на должностных лиц, ответственных за усыновление, ужесточения административной ответственности должностных лиц за нарушение порядка усыновления.

Нам же остается надеяться, что перечисленные проблемы в ближайшее время будут решены на законодательном уровне, и Россия, возможно, в пределах объявленного в стране Десятилетия приложит все усилия для всестороннего развития и воспитания несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения

родителей, на Родине или же в ином государстве, но с определенными оговорками более тщательного регулирования взаимоотношений между усыновителями и усыновляемыми российскими детьми.

### **Использованные источники**

1. Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 г. Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека: Сб. док. М.: Юрид. лит., 1990. С. 385—388.

2. Европейская конвенция об усыновлении детей (ETS № 58) (заключена в г. Страсбурге 24.04.1967 г., пересмотрена (CETS N 202), заключена в г. Страсбурге 27.11.2008 г.). Россия не участвует // СПС «Консультант Плюс»

3. Женевская декларация прав ребенка (принята 26.11.1924 г. V Ассамблеей Лиги Наций в Женеве) // СПС «Консультант Плюс».

4. Кайсина Ю. Усыновление детей иностранными гражданами: порядок оформления и основания // URL: <https://lawinfo24.ru/family/usynovlenie/usynovlenie-rossijskix-detej-inostran-nymi-grazhdanami> (Дата обращения: 12.06.2019)

5. Качалова Е.Ю. Актуальные проблемы международного усыновления // Закон и право. 2019. № 2. С. 76—79.

6. Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления (заключена в г. Гааге 29.05.1993 г.) // Международное частное право: Сб. док. М.: БЕК, 1997. С. 712—720.

7. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.) // Сб. междунар. договоров СССР. 1993. Вып. XLVI.

8. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в г. Минске 22.01.1993 г., вступила в силу 19.05.1994 г, для Российской Федерации 10.12.1994 г., с изм. от 28.03.1997 г.) // СПС «Консультант Плюс»

9. Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28.12.2012 г. № 272-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г. // СПС «Консультант Плюс»

10. Число усыновленных иностранцами российских детей в 2018 году сократилось на 25% // TASS.ru. 2019. 12 февр. // URL: <https://tass.ru/obshchestvo/6104953> (Дата обращения: 21.11.2019).