

*Гугучкина А.В., студент
5 курса факультет таможенного дела
Российская таможенная академия
Россия, г. Люберцы
Научный руководитель: Макрусев В.В.
доктор физ.-мат. наук, профессор*

ТАМОЖЕННЫЕ СЛУЖБЫ РОССИИ И ФРАНЦИИ: ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ И ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

***Аннотация:** в статье проведен анализ системы управления и деятельности таможенных органов Российской Федерации и Франции, дана оценка текущего взаимодействия и отличия работ таможенных служб двух государств, определены основные направления развития отношений данных государств в сфере таможенного дела.*

***Ключевые слова:** таможенные органы, содействие в таможенной сфере, взаимодействие таможенных органов России и Франции, система таможенных органов Франции, анализ полномочий.*

***Annotation:** in the article the analysis of the management system and activities of the customs office of the Russian Federation and France, the evaluation of the current interaction and differences of activities of customs services of both countries, the main directions of development of relations of the States in sphere of customs business.*

***Key words:** customs authority, assistance in the customs sphere, interaction of customs authorities of Russia and France, system of customs authorities of France, analysis of powers.*

На протяжении двадцати лет таможенники России и Франции совместно осуществляют борьбу с правонарушениями и противодействуют контрабанде наркотиков, оружия, культурных ценностей, объектов дикой

флоры и фауны. Таможенные службы России и Франции на протяжении многих лет налаживали каналы связи с целью реализации приема и передачи правоохранительной информации. На сегодняшний день действует механизм взаимодействия контроля над перемещением товаров всеми видами транспорта.

В 2017 году таможенными службами России и Франции успешно проведены две совместные операции, в результате которых во Франции пресечена деятельность наркоторговцев и выявлена лаборатория по производству синтетических наркотиков. По результатам двустороннего взаимодействия в январе 2018 года в России из незаконного оборота изъято дорогостоящих товаров на сумму около 1,6 млн. евро.

Несмотря на тесное взаимодействие двух таможенных служб, каждая из них обладает особенностями, которые придают им индивидуальность и специфичность.

Таможенная служба во Франции представляет собой часть государственного административного аппарата, деятельность которого связана с контролем за пересечением грузами таможенной границы. Действия таможенной службы осуществляется на всей таможенной территории Франции [1]. Таможня Франции насчитывают 19 000 сотрудников (в Российской Федерации – далее РФ – 70 000 сотрудников). На таможенную службу возложено выполнение целого ряда задач, имеющих политическое, экономическое и социальное значение в обеспечении стабильности и безопасности внутреннего производства, а также в формировании государственной казны.

Во главе таможенных органов страны стоит генеральный директор таможен и косвенных сборов, назначаемый декретом правительства по предложению министра, ответственного за бюджет (рис.1).



Рис.1. Структура центрального аппарата таможни Франции

Таможенные службы, находящиеся вне центрального аппарата таможни, подразделяются на две категории: внешние органы региональной компетенции, внешние органы национальной компетенции [3].

Территория Франции разделена на 40 региональных округов, каждый из которых имеет своего регионального директора. В каждом округе имеется свое управление таможенных сборов, ведущее централизованную бухгалтерию. Эта служба занимается также следующими задачами:

- направление на реализацию конфискованных и незатребованных грузов;
- осуществление функций хранителя морской ипотеки в портах;
- выдача разрешений, предусмотренных таможенным кодексом, при осуществлении внешнеторговых операций;
- выдача сертификатов на импорт мяса говядины и молочных продуктов.

Каждое региональное управление состоит из подразделений, во главе которых находятся заместители регионального директора или главные инспектора.

В компетенции региональных управлений находятся таможенные бюро. Бюро располагаются вдоль границы, а также в портах, аэропортах, вокзалах и пунктах разгрузки большегрузных автомобилей, где осуществляется значительная коммерческая перевозка с зарубежными странами. Кроме того,

основываются бюро внутри страны в крупных промышленных центрах, осуществляющих активную внешнюю торговлю.

Кроме классических таможенных бюро в каждом департаменте имеется не менее одного центра по растаможиванию. Техника их работы кардинально отличается от бюро: служащий центра сам перемещается к производителям товара перед его отправкой за границу для осуществления таможенных формальностей. При этом достигается двоякий результат. Во-первых, упрощается сама процедура проверки товара, особенно в случае его экспорта: нет необходимости разгрузки, распаковки и последующей погрузки товара, если он уже проверен у производителя [5].

К внешним органам национальной компетенции относятся:

- национальное управление по набору и профессиональной подготовке (DNRFP);
- национальное управление таможенных расследований (DNED);
- национальное управление по статистике и внешней торговле (DNSCE);
- служба выдачи финансовых и торговых разрешений (SAFICO);
- центр документации и оценки (CDE);
- центр таможенной информации (CID) (рис.2).



Рис.2. Структура таможенных органов Франции

Из представленной выше схемы системы таможенных органов таможенной службы Франции, можно заметить, что она обладает рядом отличий. Данные отличия заключаются в построении самой структуры взаимодействия элементов и количеством их в системе. Так, например, внешние органы региональной компетенции и внешние органы национальной компетенции обладают разными задачами для достижения цели своей деятельности, не взаимосвязаны между собой и не имеют обратных связей. Однако нельзя не сказать об иерархичности, которая присуща как таможенной службе России, так и таможенной службе Франции. Таможенная система России имеет менее разветвленную структуру и строго иерархичное и взаимосвязанное управление (рис.3) [7].

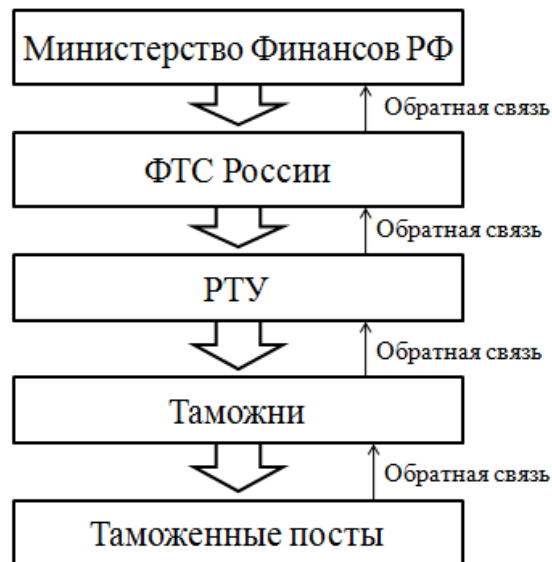


Рис.3. Система таможенных органов России

Таможенные службы России и Франции обладают рядом функций, в сущности которых есть сходства и различия (см. табл.1).

Таблица 1

№ п/п	Россия	Франция
	Сходства	
1	Производство таможенного оформления товаров и транспортных средств	Ответственность за таможенное оформление товаров и за их разрешение
2	Контроль за соблюдением таможенного законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза	Осуществление контроля, необходимого для предотвращения нарушений законов и правил, применяемых на таможенной территории
3	взаимодействие с агентами валютного контроля и территориальными учреждениями Банка России, обеспечение взаимодействия с ними таможенных постов	проверка возможность упрощения процедуры для экономических участников
4	Взимание таможенных пошлин и налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, принятие мер по их принудительному взысканию	Взимание таможенные пошлины, налогов и других, установленных законом потребительских налогов, включая налог на добавленную стоимость с ввозимых товаров и другие налоги Европейского союза

Продолжение Таблицы 1

5	Обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, на основе показателей согласно порядку и формам, определяемым ФТС России, а также анализ и контроль такой деятельности таможенных постов, осуществляемой на основе системы управления рисками	Обеспечивают соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров через границу
6	Учет задолженности по уплате таможенных платежей, выявленных недоимок и задолженности по пеням по федеральным налогам и сборам, подлежащим уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, обеспечение взыскания указанных задолженностей, пеней и (или) процентов и принятие иных мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;	Борьба с уклонением от уплаты налогов
7	Осуществление работы по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров таможи и таможенных постов	Деятельность по подготовке кадров и повышению их квалификации
8	Информирование и консультирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, в соответствии с порядком, установленным Таможенным кодексом Российской Федерации	Предоставляет индивидуальные консультации для бизнеса
Различия		
9	Контроль за целевым использованием условно выпущенных товаров и транспортных средств, за соблюдением установленных ограничений и требований при условном выпуске товаров и транспортных средств;	Обеспечение соблюдения законодательства в области качества/безопасности промышленных товаров, импортируемых из ЕС (контроль документов и продукции, лабораторные испытания)

Продолжение Таблицы 1

10	Организация и осуществление таможенного сопровождения товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем	Контроль движения токсичных отходов и предотвращение въезда во Францию стратегических продуктов, радиоактивных, опасных или не соответствующих европейским стандартам товаров
11	Осуществление функций получателя средств федерального бюджета	Защита национальной экономики от недобросовестной практики применения антидемпинговых пошлин и борьба с контрафактом
12	Участие в подготовке и выполнении программ и планов создания и совершенствования объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения	Разработка статистики внешней торговли товарами Франции
13	Взаимодействие с другими таможенными органами, в том числе, по поручению ФТС России, с таможенными органами других государств;	Участие в деятельности государства на море

На основании перечисленных выше функций двух таможенных служб, необходимо заметить, что между ними существует ряд сходств, но есть и различия. Сходства основываются на функциях, которые являются базовыми практически для любой таможенной службы, например обеспечение соблюдения таможенного законодательства, взимание таможенных платежей, обеспечение контроля и учета за уплатой таможенных платежей и другие. Что касается различий, то здесь заметна специфика деятельности каждой таможни, например, таможня Франции участвует в деятельности государства на море: осуществляет управление рыбного хозяйства, спасательных операций, борьбу с загрязнением окружающей среды, в то время как таможня Российской Федерации взаимодействует с государственными органами, которые так или иначе связаны с непосредственными задачи и целями осуществления таможенной деятельности.

Таким образом, можно сделать вывод, что система таможенных органов России и Франции обладает рядом сходств, но и большим числом различий. Эти различия связаны как с системой управления таможенными органами, так

и в целом процессом функционирования. Но, не смотря на ряд отличительных черт, таможенные службы России и Франции являются партнерами в сфере таможенного дела и с каждым годом наращивают объемы своего взаимодействия. Французские коллеги содействуют развитию системы анализа и управления правоохранительными рисками, а также созданию инструментов противодействия киберпреступности. На сегодняшний день совместная деятельность таможенных служб России и Франции направлена на борьбу с контрабандой наркотиков, контрафактных и подакцизных товаров. Продолжается практика проведения специальных целевых и комплексных международных и межведомственных операций на каналах морских и авиационных перевозок.

Список использованных источников:

1. Таможенный кодекс Франции [Электронный ресурс]: Официальный сайт таможни Франции. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006071570&idArticle=LEGIARTI000023260863&dateTexte=&categorieLien=id> (дата обращения: 07.12.2018)

2. «Франция в России» [Электронный ресурс]: URL:<https://ru.ambafrance.org/Prazdnovanie-20letnegofrankorossijskogotamozhennogosotrudnichestva> (дата обращения: 06.12.2018)

3. «Документация и информационные брошюры» [Электронный ресурс]: Официальный сайт таможни Франции. URL: <http://www.douane.gouv.fr/articles/a12247documentationetbrochuresdinformation#professionnel> (дата обращения: 06.12.2018)

4. Портал экономики, финансов, акций и счетов государственных учреждений [Электронный ресурс]: Официальный сайт министерства экономики и финансов Франции. URL: <https://www.economie.gouv.fr/ministeres> (дата обращения: 07.12.2018)

5. Положение о Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс]: Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.php?...&id=21&option=com_%20content (дата обращения: 05.12.2018)

6. «Таможня» [Электронный ресурс]: Официальный сайт таможни Франции. URL: <http://www.douane.gouv.fr/Portals/0/fichiers/information/publcaationdouane/connaitredouane/ladouanefrncaiseenbref> (дата обращения: 06.12.2018)

7. «Таможенные правила Франции» [Электронный ресурс]: URL: <http://www.tamognia.ru/rules/fr/> (дата обращения: 06.12.2018)