

*Калинин Максим Александрович  
Заместитель командира по военно-  
политической работе,  
Войсковая часть 26178  
г. Щелково, Россия*

## **УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ ЖИЛИЩНЫМ И ДЕНЕЖНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

*Ключевые слова:* жилищное обеспечение, денежное обеспечение, социальная защита, военнослужащие, военная служба, удовлетворенность, российская армия.

*Аннотация.* В статье рассматриваются важные социальные гарантии военнослужащих – жилищное и денежное обеспечение, на основе анализа общероссийских и авторских исследований проводится социологический анализ удовлетворенности военнослужащих этими социальными гарантиями.

*Keywords:* housing providing, cash security, social protection, military personnel, military service, satisfaction, Russian army.

*Summary.* In article important social guarantees of the military personnel – housing and cash security are considered, on the basis of the analysis of the all-Russian and author's researches the sociological analysis of satisfaction of the military personnel with these social guarantees is carried out.

Денежное и жилищное обеспечение являются одними из самых важных социальных гарантий военнослужащих. Если еще несколько лет назад, в начале проведения военной реформы решение этих проблем стояло достаточно остро, то сегодня можно констатировать тот факт, что на

государственном уровне уделяется значительное внимание этим гарантиям, поскольку именно они выступают стержнем всей системы социальной защиты военнослужащих.

Жилищное обеспечение рассматривается как снабжение военнослужащих и членов их семей жилыми помещениями в соответствии с нормами и в соответствующем порядке.

Военнослужащие обеспечиваются служебными жилыми помещениями по месту службы.

Говоря о жилищном обеспечении военнослужащих для постоянного проживания следует выделить несколько реализуемых программ: жилищная субсидия, накопительно-ипотечная система, государственные жилищные сертификаты. Военнослужащим предоставляются бесплатно жилые помещения из федеральной собственности (порядок зависит от признания «нуждающимися», продолжительности службы, условий увольнения со службы).

<p><b>СЛУЖЕБНЫЕ ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ</b></p>	<p>Предоставляются военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы по нормам и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.</p>
<p><b>ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ ПО ИЗБРАННОМУ ПОСТОЯННОМУ МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА</b>  Договор социального найма  Решение в собственность бесплатно  Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (Жилищная субсидия)</p>	<p>Предоставляются военнослужащим - гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, и членам их семей:  а) заключившим 1-й контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 года при условии:  - достижения общей продолжительности военной службы 20 лет и более;  - увольнения с военной службы по льготным основаниям при общей продолжительности военной службы 10 лет и более;  б) заключившим 1-й контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования):  - при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более.</p>
<p><b>ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ ПО ПОСЛЕДНЕМУ МЕСТУ ПРОХОЖДЕНИЯ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ</b>  Договор социального найма  Решение в собственность бесплатно  Субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (Жилищная субсидия)</p>	<p>Предоставляются военнослужащим - гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, и членам их семей при условии заключения 1 контракта о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования) и прохождения военной службы.</p>

Рисунок 1 – Формы обеспечения жилыми помещениями [2].

Базовой правовой основой обеспечения жилья военнослужащих являются: Жилищный кодекс РФ, ФЗ РФ «О статусе военнослужащих» (1998 г.), ФЗ РФ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (2004 г.).

По данным, представленным на официальном сайте Министерства обороны РФ, за Минобороны последние пять лет обеспечило служебным жильем 142,5 тыс. военнослужащих. Ежегодно за наем жилых помещений получают денежную компенсацию около 50 тыс. военнослужащих. По действующему законодательству служебное жилье предоставляется, во-первых, по нормативу - не менее 18 кв. м на каждого члена семьи, во-вторых,

в течение 3 месяцев со дня прибытия на место службы. С 2010 г. органам жилищного обеспечения было передано под заселение 610 жилых домов (33 327 квартир), в том числе в 2017 г. (28 домов на 3 331 квартир). Для обеспечения служебным жильем используются, и дома-новостройки, и повторное заселение в объекты жилищного фонда Министерства обороны и жилые помещения муниципального фонда [3].

Обращаясь к результатам мониторинговых исследований качества жизни военнослужащих по контракту (2001-2004 гг., n=1050) можно сказать, что пятнадцать лет назад обеспеченность жильем оценивалась как кризисная. Средний размер жилплощади на одного члена семьи был 10-12 кв. м (норма по РФ - 18 кв. м), а жилье зачастую не было комфортабельным и не отвечало гигиеническим требованиям. Подавляющее большинство военнослужащих (80,1 %) оценивало состояние коммунальных услуг средне или неудовлетворительно [1, с. 115].

По исследованиям 2010 г. (О. Ф. Филимонов) среди военнослужащих, проходящих службу по контракту было установлено, что обеспечение жильем по-прежнему является значительно важной проблемой. Не удовлетворены жилищный обеспечением большая часть военнослужащих (79,1 %) – таблица 1.

Таблица 1 – Оценки удовлетворенности отношением государства и командования к обеспечению военнослужащих жильем (в % от числа опрошенных) [5, с. 92].

Степень удовлетворенности	Отношение к обеспечению военнослужащих жильем				Степень важности
	Государства	Командования	Государства	Командования	
Совершенно не удовлетворен	23,2	11,6	64,1	58,2	Очень важно
Скорее не удовлетворен	24,5	18,4	23,6	27,2	Скорее важно
Средне удовлетворен	31,4	34,5	6,9	8,4	Средне важно
Скорее удовлетворен	12,7	21,8	1,4	2,3	Скорее не важно
Полностью удовлетворен	3,6	8,0	2,7	2,3	Совершенно не важно
Затрудняюсь ответить	4,5	5,7	1,4	1,6	Затрудняюсь ответить

При этом только меньше десятой части респондентов (7,7 %) были полностью удовлетворены своевременностью предоставления жилья (45 % полностью или частично не удовлетворены) [5, с. 94].

Переход на накопительно-ипотечную форму жилищного обеспечения остро поставил проблему формирования и управления фондом служебного жилья. По исследованию О. Ф. Филимонова важными в механизме жилищного обеспечения, по мнению опрошенных, являются эффективное строительство (93,8 % опрошенных), распределение (91 %) и обслуживание (92,7 %) жилья [5, с. 91-92].

В 2018 г. было проведено авторское исследование среди военнослужащих (n=410). Данные показали, что жилищным обеспечением удовлетворены 65,85 % военнослужащих (доля неудовлетворенных составляет 15,85 %), что обусловлено значительными изменениями, в области повышения их жилищной обеспеченности – рисунок 3.

Уровень удовлетворенности имеет корреляцию с полом, возрастом респондентов, выслугой лет. Так, полностью удовлетворены своими жилищными условиями в большей степени женщины, более младшего

возраста, призывники, командный состав, военнослужащие со средним образованием и небольшой выслугой лет. Анализ показал, что уровень денежного довольствия не имеет корреляцию с удовлетворенностью обеспечением жилья: полностью удовлетворены жилищными условиями 40,63 % военнослужащих с ежемесячным денежным довольствием менее 45000 руб. и 38 % с денежным довольствием более 45000 руб.

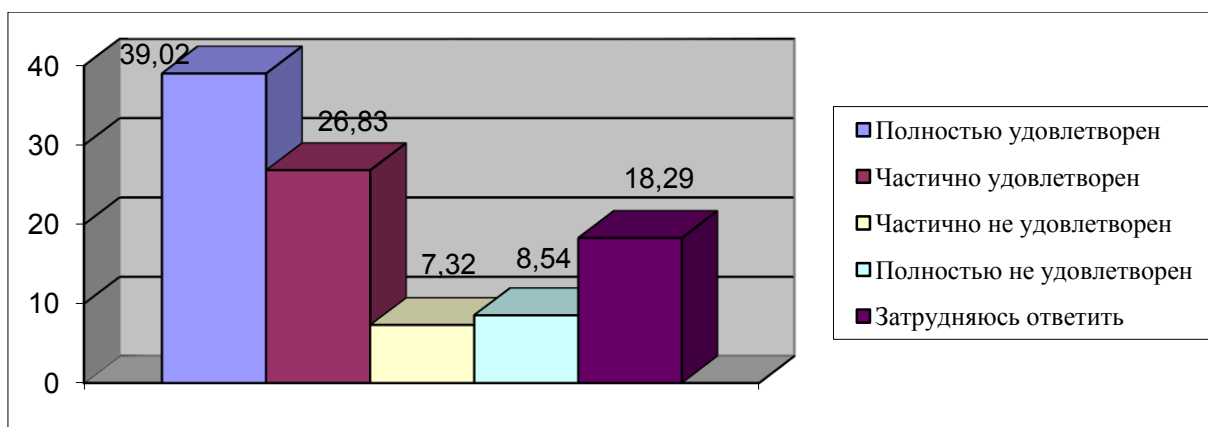


Рисунок 2 – Удовлетворенность жилищными условиями, в % от числа опрошенных, n=410

Денежное довольствие военнослужащих в системе социальной защиты занимает центральное место. Оно должно быть, во-первых, по размеру сопоставляться с уровнем цен в стране, во-вторых, индексироваться с учетом инфляции, в-третьих, не быть ниже денежного содержания госслужащих. Не вызывает сомнений факт стимулирования военной службы посредством денежного содержания военнослужащих [6].

Заработная плата военнослужащих в РФ определяется действующим законодательством [4] и отлична в зависимости от условий привлечения га военную службу. Так, денежное довольствие военнослужащего по контракту включает: оклад месячного денежного содержания (оклад по воинскому званию и должности) + ежемесячные выплаты + иные дополнительные выплаты. Денежное довольствие военнослужащего по призыву включает

оклад по воинской должности + дополнительные выплаты [4]. На рисунке 2 показана структура денежного довольствия и отдельных выплат военнослужащим.

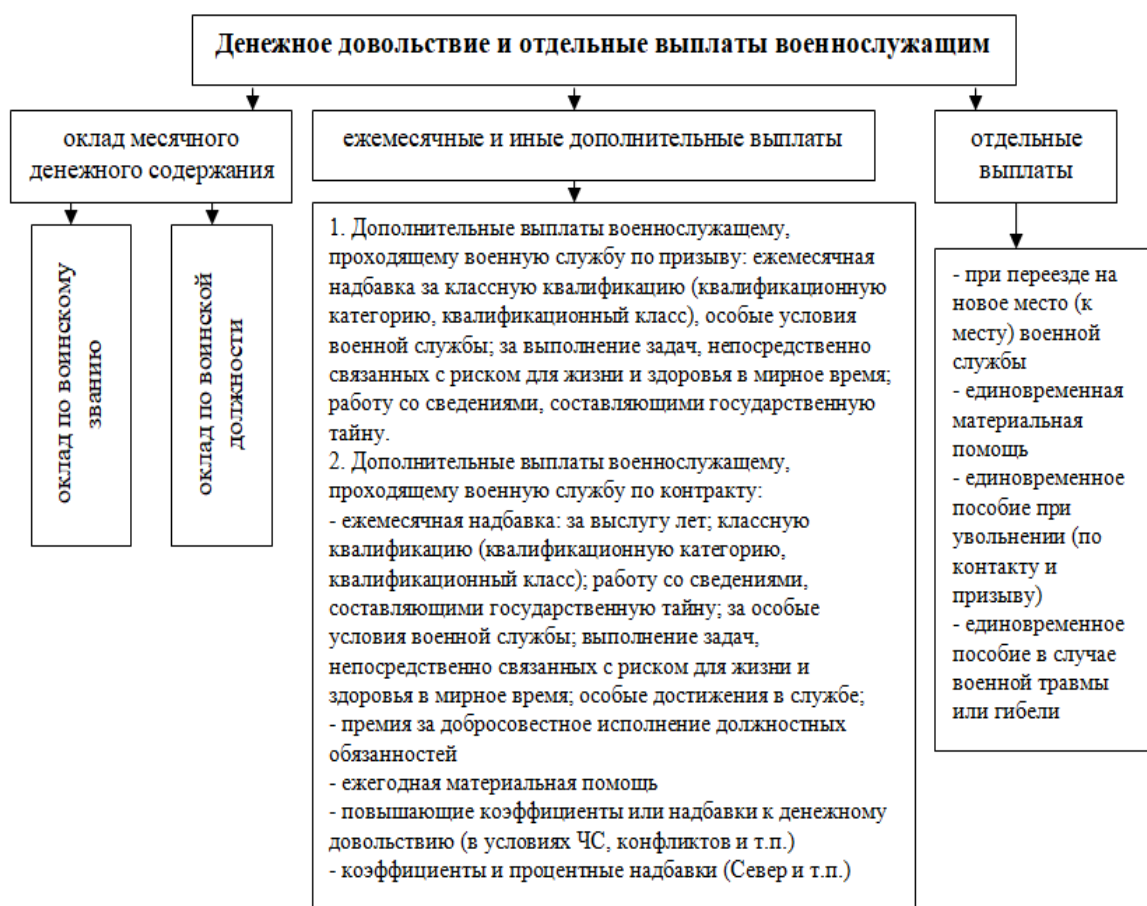


Рисунок 3 – Структура денежного довольствия и отдельных выплат военнослужащим [составлено по: 4].

Единые размеры окладов по воинским званиям и должностям устанавливаются Правительством РФ. Подчеркнем, что с 1.01.2018 размеры окладов по воинским званиям были увеличены. Так, например, оклад сержанта составил 6760 руб. (ранее – 6500), прапорщика – 8320 (ранее – 8000), младшего лейтенанта 9880 (ранее – 9500), подполковника – 12480 (ранее 12000).

Результаты исследований качества жизни военнослужащих по контракту (2001-2004 гг., n=1050) показывали, что в тот период времени остро

стояли и вопросы денежного обеспечения военнослужащих. Ежемесячный денежный доход военнослужащего с 2001 по 2004 г. вырос на четверть, в то же время денежные доходы россиян увеличились на треть. Ниже прожиточного уровня имели доходы около половины военнослужащих (57,0 %). У подавляющего большинства военнослужащих (88,5 %) отсутствовали личные сбережения. А удовлетворенность своевременностью компенсации за наем жилых помещений демонстрировали только 12,8 % респондентов [1, с. 115].

Проводимые реформы в российской армии способствовали улучшению материального положения военнослужащих. По данным авторского исследования среди военнослужащих 2018 года было установлено, что в большей степени военнослужащие удовлетворены премиями, дополнительными выплатами, материальной помощью – таблица 2.

Таблица 2 – Удовлетворенность военнослужащих материальными выплатами, в % от числа опрошенных, n=410

Факторы удовлетворенности	Окладом	Ежемесячными и иными дополнительными выплатами	Премией	Ежегодной материальной помощью
Полностью удовлетворен	23,17	35,37	32,93	40,24
Частично удовлетворен	47,56	46,34	50,00	34,15
Частично не удовлетворен	23,17	14,63	12,20	18,29
Полностью не удовлетворен	6,10	3,66	3,66	7,32
Затрудняюсь ответить	0,00	0,00	1,22	0,00
Итого	100	100	100	100

По данным опроса оказалось, что полностью удовлетворены своим окладом в большей степени женщины, в более младшей и более старшей возрастных группах, командный состав, военнослужащие со средним образованием и выслугой от 6 до 10 лет. Было установлено, что полностью



удовлетворены ежемесячными и иными дополнительными выплатами чаще мужчины (37,04 % против 32,14 % женщин), военнослужащие, привлекаемые по контракту (35,8 %; доля полностью удовлетворенных ежемесячными выплатами среди призывников составила 0%); в большей степени командный состав (40,38 % против 26,67% рядового состава); респонденты со средним образованием (45,45 % против 35,38 % с высшим образованием); со средней выслугой лет (от 1 до 5 лет 36,84 %, от 6 до 10 лет – 46,15 %, более 10 лет – 32 %); практически вне зависимости от денежного довольствия (полностью удовлетворены 34,38 % военнослужащих с ежемесячным денежным довольствием менее 45000 руб. и 36 % с денежным довольствием более 45000 руб.). Кроме того, с годами снижается удовлетворенность выплатами: 18- 27 лет – 54,55 %, 28-40 лет – 33,33 %, 41-55 лет – 28,57 %. Исследования показали, что премией чаще удовлетворены женщины (36,71 % против 31,48 % мужчин), военнослужащие среднего возраста (18- 27 лет – 27,27 %, 28-40 лет – 36,84 %, 41-55 лет – 21,43 %), чаще – контрактники (среди них доля составила 33,3 %; среди призывников отсутствовали полностью удовлетворенные премиями), командный состав (34,62 % против 30 % рядовых), в значительно большей степени военнослужащие имеющие более низкий уровень образования (72,73 % со средним образованием и 26,15 % с высшим образованием), со средней выслугой лет (от 1 до 5 лет 36,84 %, от 6 до 10 лет – 38,46 %, более 10 лет – 30 %) с меньшим размером денежного довольствия (полностью удовлетворены 40,63 % военнослужащих с ежемесячным денежным довольствием менее 45000 руб. и 28 % с денежным довольствием более 45000 руб.). Анализ удовлетворенности материальной помощью показывает, что больше всего полностью удовлетворены мужчины, чем женщины (42,59% и 35,71 % соответственно), призывники, чем контрактники (100 % и 39,51 %), командный, нежели рядовой состав (42,31 % и 36,67 %), военнослужащие, имеющие среднее образование (72,73 % и 35,38 % респондентов с высшим образованием), с меньшим размером денежного довольствия (полностью

удовлетворены 50 % военнослужащих с ежемесячным денежным довольствием менее 45000 руб. и 34 % с денежным довольствием более 45000 руб.). Удовлетворенность материальной помощью снижается с годами (18- 27 лет – 45,45 %, 28-40 лет – 42,11 %, 41-55 лет – 28,57 %) и по мере выслуги лет (от 1 до 5 лет 52,63 %, от 6 до 10 лет – 46,15 %, более 10 лет – 34 %).

Таким образом, несмотря на предпринимаемые со стороны органов власти усилия по решению жилищных и материальных проблем военнослужащих, негативные их оценки сохраняются. Способствовать их решению призвано дальнейшее реформирование российской армии.

### **Литература**

1. Дмитроченков, А. В. Удовлетворенность военнослужащих своим социально-экономическим положением и самооценка, связанная с качеством жизни и здоровья А. В. Дмитроченков, С. И. Чурилов // Пермский медицинский журнал. – 2006. – Т.13, № 3 – С. 113–117.

2. Методическое пособие по вопросам обеспечения военнослужащих жилыми помещениями. Департамент жилищного обеспечения Минобороны России. – М, 2014. – URL: <http://dom.mil.ru/files/morf/military/Metodichka.pdf> (дата обращения 30.01.2019)

3. Официальный сайт Министерства обороны РФ. – URL: <http://mil.ru/dgo/spec.htm> (дата обращения 30.01.2019)

4. Федеральный закон РФ от 7.11.2011 №306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. – 7.11.2011. – №45. – ст. 6336

5. Филимонов, О. В. Качество решения жилищных проблем военнослужащих внутренних войск МВД России / О. В. Филимонов // Социологические исследования. – 2011. – № 2. – С. 88–96.

6. Хачатрян, А. Законодательство РФ о социально-правовой защите военнослужащих контрактной службы и членов их семей / А. Хачатрян // «Ориентир» 03.2010. – URL:

[http://voenservice.ru/boevaya\\_podgotovka/ogp/zakonodatelstvo-rf-o-sotsialno-pravovoy-zaschite-voennoslujaschih-kontraktnoy-slujbyi-i-chlenov-ih-semey/](http://voenservice.ru/boevaya_podgotovka/ogp/zakonodatelstvo-rf-o-sotsialno-pravovoy-zaschite-voennoslujaschih-kontraktnoy-slujbyi-i-chlenov-ih-semey/)

(дата обращения 30.01.2019)