

*Воробьева С.Н.,  
студент магистратуры  
2 курс, факультет «Кадастр недвижимости»  
Государственный университет по землеустройству  
Россия, г. Москва*

## **ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ КАК МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

***Аннотация:** Данная статья посвящена анализу целесообразности утверждения целевых моделей на законодательном уровне, а также их внедрению в разрезе субъектов Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** Распоряжение 147-р, целевые модели, земельно-имущественные отношения.*

***Annotation:** This article is devoted to the analysis of the feasibility of the approval of target models at the legislative level, as well as their introduction in the context of the subjects of the Russian Federation.*

***Key words:** Order 147-p, target models, land and property relations.*

Реформирование законодательства в сфере земельно-имущественных отношений в последнее время с учетом рационального и эффективного использования земельных ресурсов при осуществлении предпринимательской деятельности является особенно актуальной.

Между тем, в практике государственного и муниципального управления появляются новые инструменты обеспечения диалога между бизнесом и властью.

В соответствии с пунктом 2а поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета от 12.11.2016 № Пр-2347ГС Правительству Российской Федерации с участием Автономной

некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АНО АСИ) необходимо обеспечить утверждение целевых моделей, разработанных на основе лучших практик по следующим направлениям:

- получение разрешения на строительство и территориальное планирование;
- регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества;
- постановка на кадастровый учёт земельных участков и объектов недвижимого имущества;
- осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование и внедрение положений регионального инвестиционного стандарта;
- подключение (технологическое присоединение) к электрическим сетям;
- подключение (технологическое присоединение) к газовым сетям;
- подключение (технологическое присоединение) к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения [2].

С учетом вышесказанного, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года утверждены 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации по ключевым факторам, наиболее сильно влияющим на улучшение инвестиционного климата в регионах.

Необходимо дать четкое понятие целевым моделям.

Целевая модель – совокупность обязательных целевых показателей (сроки, стоимость, количество процедур и др.) по ключевым факторам, наиболее влияющим на улучшение инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации.

Основными принципами внедрения целевых моделей являются:

- обеспечение достижения конечного результата реализации мероприятий должна приводить к достижению запланированных эффектов и проверяться на основе измерения целевых показателей;

- личная ответственность - назначение и контроль ответственности отдельных должностных лиц за результаты, и сроки реализации мероприятий с применением мер ответственности и поощрения;

- эффективное межведомственное и межорганизационное взаимодействие особые механизмы координации действий заинтересованных государственных органов и организаций;

- системность - комплексный подход к планированию и реализации мероприятий «дорожных карт» по внедрению целевых моделей, анализ и проверка полноты учета всех необходимых мероприятий для достижения целевых показателей.

Цель внедрения целевых моделей обеспечить достижение целевых значений показателей (сроки, стоимость, количество процедур и др.), установленных в целевых моделях, по ключевым факторам, влияющим на улучшение инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации по приоритетному направлению, к которому относится целевая модель.

Основным инструментом технологической поддержки внедрения целевых моделей является система «Region-ID».

Система «Region-ID» - специализированная автоматизированная система, размещаемая АНО АСИ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://region-id.ru>, посредством которой осуществляется информационное взаимодействие участников внедрения целевых моделей в режиме реального времени и включая, в том числе обмен документами, фиксацию результатов достижения целевых значений и оценки результатов региональными экспертными группами, ответственными федеральными органами исполнительной власти и федеральными рабочими группами.

Основными функциями системы «Region-ID» являются информационное

обеспечение процессов планирования, управления, реализации и контроля за проведением мероприятий «дорожных карт» по внедрению целевых моделей в субъектах Российской Федерации; обеспечение возможности дистанционного обучения участников процесса внедрения целевых моделей в субъектах Российской Федерации [5].

Вместе с тем, необходимо рассмотреть те целевые модели, которые оказывают влияние в сфере земельно-имущественных отношений.

Земельно-имущественные отношения регулируются нормативными правовыми актами федерального уровня, в связи с чем, реформирование земельного законодательства обусловлено появлением еще одного средства правового регулирования – целевых моделей.

Целевые модели «Постановка на кадастровый учет земельные участки и объекты недвижимого имущества» и «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества» непосредственно затрагивают сферу земельных отношений и выступают ориентиром для реформирования деятельности органов государственной власти.

Более подробно рассмотрим целевую модель «Постановка на кадастровый учет земельные участки и объекты недвижимого имущества».

Целевая модель "Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества" (далее - Целевая модель) направлена на повышение эффективности процедур предоставления земельных участков, находящихся в государственной (федеральной, региональной) или муниципальной собственности, и постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет.

Целевая модель призвана создать благоприятные условия для ведения бизнеса в регионе, развития конкуренции и улучшения инвестиционного климата в регионах Российской Федерации [1].

Целевая модель содержит более сложный набор показателей, обусловленный большим количеством процедур, в том числе затрагивающих территориальное планирование.

В результате мониторинга достижения субъектами Российской Федерации показателей Целевой модели выявлены следующие тенденции (данный анализ был проведен по состоянию на сентябрь 2018 года):

1. Большинство субъектов Российской Федерации достигнуты такие показатели как:

- доля принятых решений о приостановлении и отказе в осуществлении государственного кадастрового учета или единой процедуры (9 и 5 субъектов соответственно не достигают установленных значений);

- доля муниципальных образований с утвержденными правилами землепользования и застройки (11 субъектов пока не достигают установленных значений, из них 3 субъекта имеют значения показателя более 95%);

- доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, поданных в форме электронного документа (9 субъектов пока не достигают установленных значений, из них 2 субъекта имеют значения показателя более 95%);

- доля пакетов документов, принятых в МФЦ на государственный кадастровый учет, в том числе с одновременной регистрацией прав, и в отношении которых сотрудником МФЦ не осуществлено или осуществлено некачественное сканирование (12 субъектов пока не достигают установленных значений).

2. Наиболее сложными с точки зрения достижения целевых значений для субъектов Российской Федерации являются следующие показатели:

- доля территориальных зон, сведения о границах, которых внесены в ЕГРН, в общем количестве территориальных зон, установленных правилами землепользования и застройки (82 субъекта Российской Федерации не достигают установленных значений);

- количество сведений, по которым осуществляется электронное межведомственное взаимодействие (66 субъектов Российской Федерации не достигают установленных значений);

- доля количества земельных участков, учтенных в ЕГРН, с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (62 субъекта Российской Федерации не достигают установленных значений);

- внесение в ЕГРН сведений о границах между субъектами (68 субъектов Российской Федерации не достигают установленных значений);

- внесение в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов (62 субъектов Российской Федерации не достигают установленных значений).

Таким образом, целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации могут быть эффективно реализованы только в случае публичных и открытых взаимоотношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления и представителями предпринимательского сообщества.

Вместе с тем, внедрение целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества» позволит усовершенствовать процедуры предоставления земельных участков и государственного кадастрового учета объектов недвижимости.

## **ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ**

1 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р (в ред. от 31.12.2018) «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» / [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

2 Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Госсовета и консультативной комиссии Госсовета от 12.11.2016 № Пр-2347ГС / [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

3 Варламов А.А. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учебник / А.А. Варламов. – М.: ГУЗ, 2014. – 452 с.

4 Цориева А.Т. Состояние и перспективы улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации на основе целевых моделей / Алета Таймуразовна // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 5. – С. 25 – 39

5 URL: <https://asi.ru/> - официальный сайт автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»