

*Жилинко Е.О.,  
студент магистратуры,  
факультет «Экономической теории»  
Кубанского государственного аграрного университета  
имени И.Т. Трубилина Россия, г.Краснодар*

## **ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ**

***Аннотация:** Раскрыто понятие государственной собственности и ее составляющих. Определены органы, осуществляющие управление государственной собственностью. Изучены основные способы управления государственной собственностью, выявлены основные преимущества и недостатки данного управления.*

***Ключевые слова:** государственная собственность, виды государственной собственности, управление государственной собственностью, преимущества управления государственной собственностью, недостатки управления государственной собственностью.*

***Annotation:** The concept of state property and its components is disclosed. There are defined authorities that manage state property. The main methods of state property management are revealed and the main advantages and disadvantages of this management are identified.*

***Key words:** state property, types of state property, state property management, advantages of state property management, disadvantages of state property management.*

Как справедливо отмечается в научной литературе, проблематика повышения эффективности управления государственной собственностью в настоящее время становится все более актуальной [1]. Чтобы определить

основные способы государственного управления собственностью, следует, для начала, раскрыть понятие государственной собственности в целом. Так под государственной собственностью понимается имущество, в том числе средства и продукты производства, принадлежащие государству полностью, либо на основе долевого или совместного владения им.

Как правило, объекты государственной собственностью существуют там, где возможности частного рынка ограничены или полностью закрыты, при этом данная собственность может функционировать с меньшей эффективностью, так как основная цель государства не получение прибыли, а удовлетворение нужд и повышение уровня жизни населения. Примером может служить государственный университет, где главной целью государственной собственности является эффективность образовательного процесса и выпуск квалифицированных кадров для стратегического развития страны, а не получение прибыли.

Согласно постановлению Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 1991 года «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации», государственная собственность в нашей стране делится на: федеральную собственность, государственную собственность субъектов РФ и муниципальную собственность [2].

Для примера приведем виды федеральной государственной собственности согласно постановлению:

- государственная казна (золотой запас, алмазный запас страны, средства республиканского фонда РФ, Пенсионного фонда РФ, Центрального банка РФ);
- имущество вооруженных сил, пограничных и внутренних войск, органов внутренних дел, органов безопасности;
- научно-исследовательские учреждения, высшие учебные заведения, отраслевые академии наук, Министерства образования Российской Федерации и т.д.;

- предприятия и учреждения санитарно-эпидемиологической и ветеринарной службы, службы защиты растений;
- государственные запасы и мобилизационные резервы, а также предприятия отвечающие за их сохранность;
- исправительно-трудовые учреждения и лечебно-трудовых профилакториев МВД РФ.
- предприятия и объекты: топливно-энергетического комплекса, добывающей промышленности, воздушного и трубопроводного транспорта;
- федеральные автомобильные дороги, железные дороги, связь, телевидение и т.д.

Управление государственной собственностью – это целенаправленное, сознательное воздействие государства с помощью организационно-экономических механизмов и методов социальных и экономических интересов общества и государства на все имущественные объекты находящиеся в ее собственности [3].

Главную роль в управлении государственной собственностью играет система федеральных органов исполнительной власти, которая включает в себя: Правительство Российской Федерации, министерства, государственные комитеты, агентства, и другие уполномоченные правительством специальные органы и государственные представители в акционерных обществах с государственным капиталом и т.д.

Рассматривая способы управления государственной собственностью, можно отметить пять основных способов, которые чаще всего встречаются в современной практике:

1. Продажа объектов государственной собственности, которая предполагает переход полного права пользования, владения распоряжения к покупателю. Данный способ позволяет решить вопрос с единовременным привлечением значительного объема денежных ресурсов, а вследствие данной продажи поступление от использования имущества новыми собственниками налоговых выплат в казну государства.

Основными недостатками данного способа является потеря дальнейшего использования и получения дохода от проданного имущества, а также уменьшение возможности выполнения социальных функций, сложности в поиске покупателя.

2. Передача государственной собственности в аренду. Права собственника сохраняются, такие как правомочия владения, распоряжения, право пользования передается лицу арендующему данное имущество за определенную плату.

Основными преимуществами данного способа является: получение стабильно дохода, возможность оставлять за собой право владения и распоряжения данным имуществом, возможности использования данного имущества собственником самостоятельно.

Недостатками данного способа являются: потеря ряда налоговых поступлений (налог на имущество), отсутствие стимула арендатора инвестировать в собственность, находящуюся в аренде.

3. Образование государственных и муниципальных предприятий. Имущество передается организациям, предприятиям для предоставления услуг населению, реализации хозяйственной деятельности и т.д.

Преимуществами данного способа являются: государство самостоятельно устанавливает направление деятельности, цели и задачи данных предприятий, возможность получения прибыли, расширение возможностей решения социально-экономического развития страны.

Недостатками данного способа являются: отсутствие денежных поступлений в кратчайшие сроки, возможное искусственное поддержание заранее убыточных предприятий.

4. Внесение доли в уставной капитал акционерных обществ. Данный способ управления отличается от других тем, что государственные и муниципальные власти выступают соучредителями с частными лицами.

Преимуществом данного способа является: получение доходов в долгосрочной перспективе, повышение эффективности использования объектов собственности, сохранения контроля над предприятиями.

Недостатками данного способа являются: отсутствие денежных поступлений в кратчайшие сроки, а также искусственное поддержание со стороны государства убыточных организаций.

5. Развитие объектов собственности путем инвестирования. Можно отметить, что инвестирование в нашей стране производится в основном в социально значимые и/или перспективные отрасли для решения социально-экономических задач государства в целом [4].

Преимуществом данного способа является решение социально значимых задач, возможность получения дохода в будущей перспективе от использования данной собственности или продажи.

Недостатком данного способа является необходимость единовременного внесения денежных средств на реализацию инновационных программ.

Как справедливо отмечается в научной литературе, наиболее «проблемным» с сфере управления государственной собственностью по-прежнему остается организация приватизации государственного имущества [5].

Подводя итог, можно сказать, что назначение государственного имущества как федерального, так и регионального предполагает постоянное его использование, которое осуществляют как государственные учреждения, так и частные организации, которым данное имущество/собственность передано для использования и реализации поставленных целей и задач.

## **Литература**

1. Зиедуллоева Л.М., Стаценко Ю.Н., Лоскутов Н.В. Проблемы и направления развития государственно-частного партнерства в Краснодарском крае // В сборнике: Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики Материалы V международной научно-практической конференции: в 2-х томах. Краснодар, 2016. С. 140-146.

2. Постановление Верховного суда РФ от 27.12.1991 N 3020-1 (ред. от 24.12.1993) "О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность

республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность" // Сборник правовых норм и комментариев - М., 2018 – 12 с.

3. Миронов, А.Л. Государственное управление в России. Конституционный и институциональный аспекты: Монография. / А.Л. Миронов. - М.: Юнити, 2015. - 135 с.

4. Липски С.А. Государственное (муниципальное) управление и государственная служба / С.А. Липски. - М.: Русайнс, 2018. - 112 с.

5. Тонян М.Н., Лоскутов Н.В. Сущность государственного бюджетного контроля в Российской Федерации // Социальные науки. 2018. № 4 (23) - 51 с.