

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТЫ

***Аннотация:** В данной статье рассматривается важность социальных расходов государства. Приведены расходы на социальную политику, направляемые на обеспечение социальных гарантий населения. Рассмотрены объем и структура расходов федерального бюджета и бюджета Амурской области.*

***Ключевые слова:** социальные расходы, социальная политика, федеральный бюджет, региональный бюджет, качество жизни.*

ANALYSIS OF SOCIAL EXPENDITURES: FEDERAL AND REGIONAL BUDGETS

***Abstract:** The article is considered the importance of state's social expenditures and gives examples of spending on social policy for people's support. Also the paper studies content and structure of federal budget's expenditures and spending of Amur region's budget.*

***Key words:** social expenditures, social policy, federal budget, regional budget, living standards.*

Одним из важных показателей развития экономики государства является социальная сфера. Россия – это социальное государство, политикой которого

является создание условий для достойной жизни и свободного развитие человека. Таким образом, гражданам гарантируется определенный перечень социальных услуг, которые осуществляются за счет государства.

К социальным расходам государства относятся затраты бюджетной системы на образование, здравоохранение, культуру, социальную защиту населения, физическую культуру и спорт. Совокупность затрат в этих областях обозначают как «расходы на социальные цели». Финансирование осуществляется со всех уровней бюджетной системы: из федерального бюджета, из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, а также из внебюджетных фондов. Отсюда можно сделать вывод, что финансирование социальной сферы есть главное направление бюджетной политики любого уровня.

Большая часть средств, предусмотренная на социальные обязательства, перераспределяется между элементами бюджетной системы в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Для изучения приоритетов и направлений развития социальной политики и ее масштабов необходим анализ социальных расходов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Проведение анализа социальных расходов в целом по стране и на региональном уровне позволяет выявить не только общие тенденции, но и региональные различия, которые складываются под влиянием объективных и субъективных факторов: структуры населения, бюджетной обеспеченности регионов, приоритетов политики властей регионов.

В течение последних пяти лет, расходы на социальные цели составляют более 50 процентов всех расходов консолидированного бюджета Российской Федерации. Доля этих расходов изменялась от 54,9 % в 2014 году до 58,8 % в 2017 году.

При этом, социальная политика была и остается самой весомой частью государственного бюджета (рисунок 1).

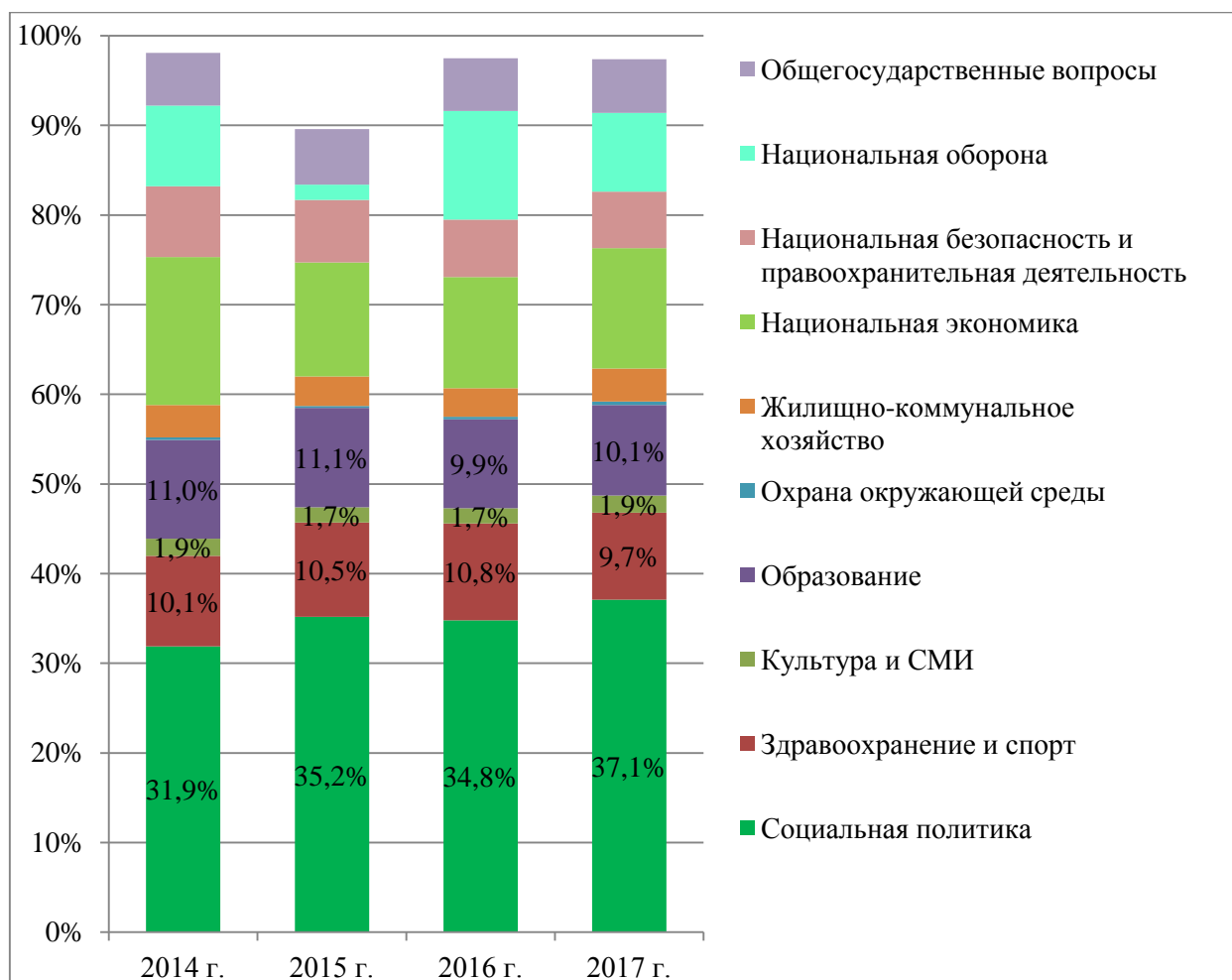


Рисунок 1 – Структура исполнения консолидированного бюджета РФ по разделам расходов в 2014-2017 гг.

На протяжении рассматриваемого периода доля социальной политики изменилась с 31,9 % в 2014 году до 37,1 % в 2017 году. Это следствие динамики затрат на пенсионное обеспечение (на него приходится 2/3 расходов консолидированного бюджета страны).

Если рассматривать распределение полномочий между уровнями власти, то можно сказать, что региональные бюджеты сильнее нагружены обязательствами по финансированию социальной сферы, чем федеральный бюджет. В последние годы во всех сферах социальных расходов происходит

перераспределение ролей между федеральным и региональным уровнями бюджетов.

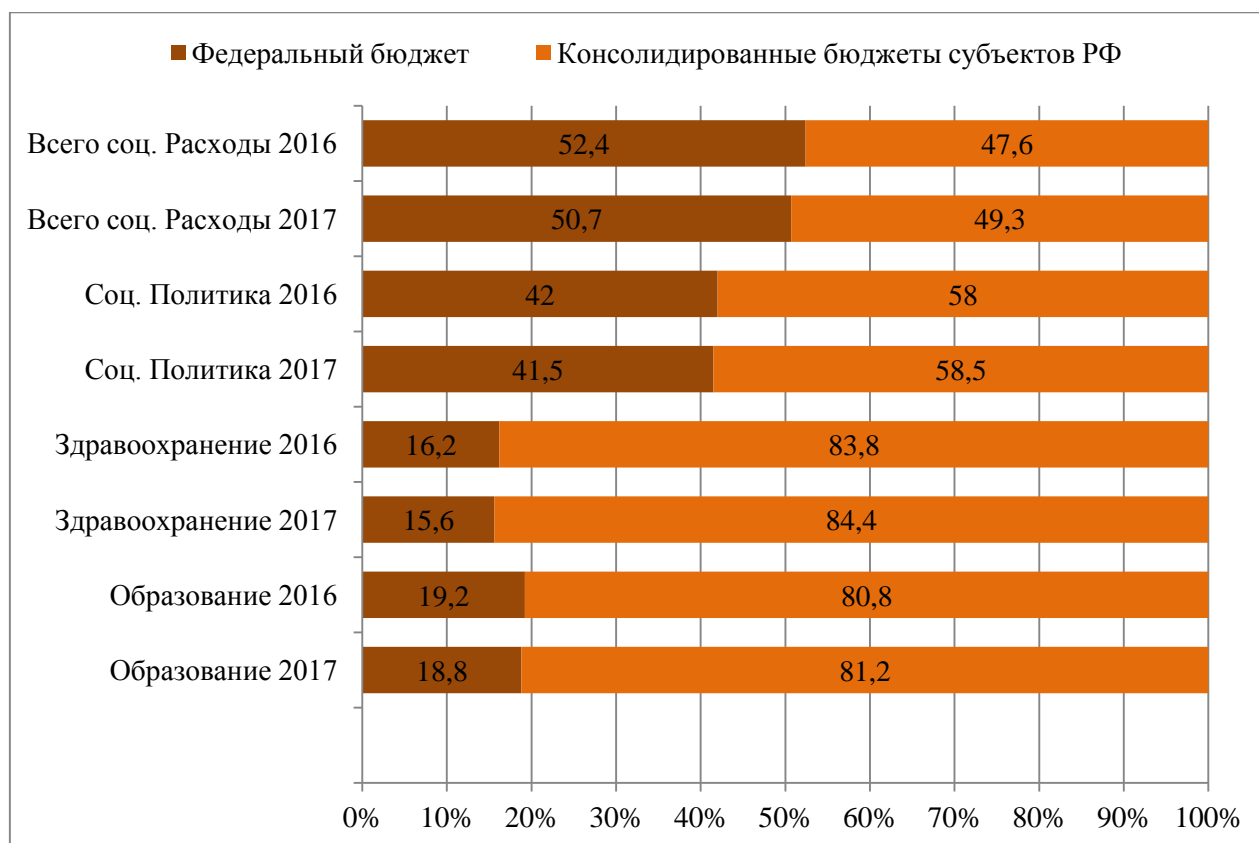


Рисунок 2 – Распределение социальных расходов между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов

На основании рисунка 2 видим, что роль регионального бюджета в реализации социальной политики государства растет. В 2016 году бюджеты субъектов РФ финансировали более половины государственных расходов на социальные цели. На социальную защиту, средства большей частью – федеральные. Это зависит, прежде всего, от доли трансфертов на нужды пенсионного обеспечения. Здравоохранение и образование, напротив, зависят от состояния региональных бюджетов, которые на 80 процентов финансируются из бюджетов этого уровня.

Рассмотрим более подробно структуру бюджетных расходов на социальную защиту населения в 2013 -2017 годах (рисунок 3).

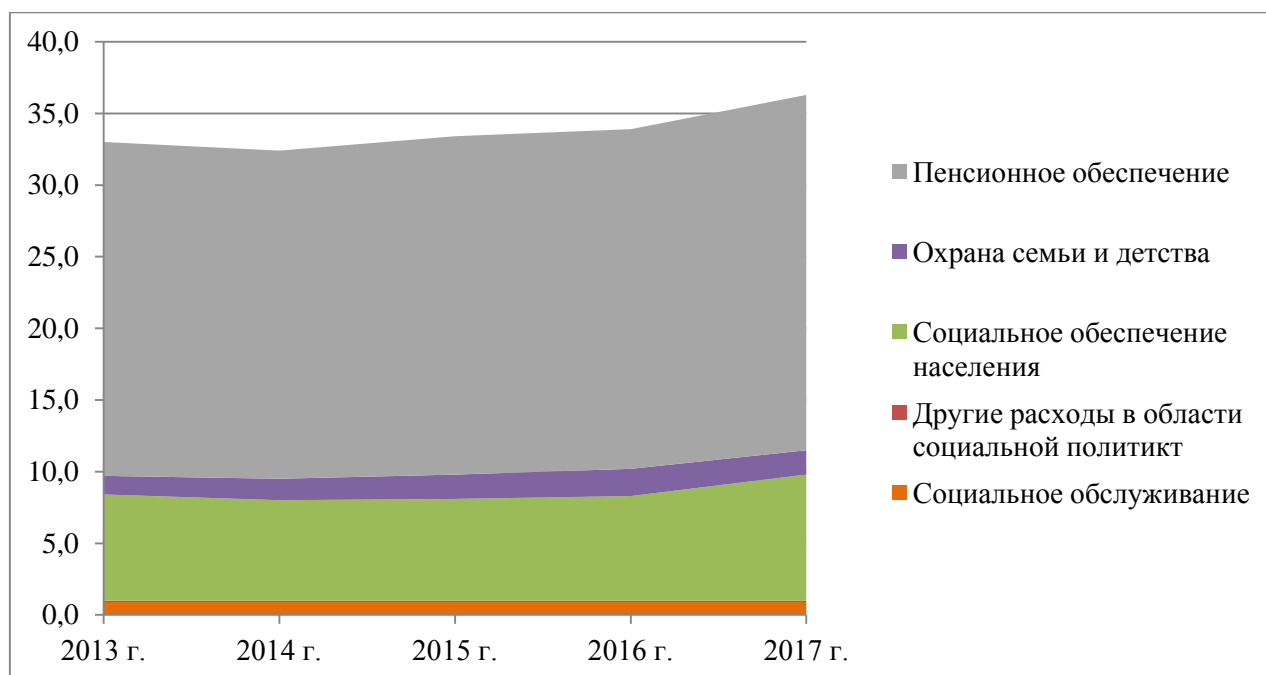


Рисунок 3 – Структура расходов консолидированного бюджета РФ на социальную политику в 2013 - 2017 гг.

На основании рисунка 3 видим, что в структуре расходов на социальную защиту наибольший удельный вес составляет пенсионное обеспечение. Доля пенсионного обеспечения составляет более 66 процентов от всех расходов на социальную защиту. Это связано с политикой увеличения пенсий, проводимой в конце 2000 годов, благодаря которой удалось избежать резкого снижения доходов населения.

Вторым по значимости, после финансирования пенсий, является социальное обеспечение. На него приходится 1/5 совокупных расходов на социальную защиту. Такая динамика вызвана ростом объема финансирования на выплату социальных пособий и предоставление льгот отдельным категориям граждан.

Качество жизни населения является одним из главных показателей, характеризующих уровень развития страны. Целью социальных расходов является повышение качества и уровня жизни населения соответствующего

региона. Поэтому вопрос оценки качества жизни для нашей страны, обладающей огромной территорией и многочисленным населением, становится особо актуальным. Так как существует разрыв в жизни граждан одной страны, особую актуальность приобретает вопрос сглаживания региональных различий. Для этого необходимо провести анализ сложившейся ситуации в регионах, выявить главные факторы, которые определяют различия регионов по качеству жизни населения, а также грамотно реализовать социальную политику.

Рассмотрим основные параметры бюджета Амурской области в 2017-2018 годах (таблица 1).

Таблица 1

Структура бюджета Амурской области, млн. руб.

Показатели	2017 год	2018 год
Доходы бюджета	49062,95	53652,75
Расходы бюджета	46234,26	53683,42
Дефицит (-), Профицит (+)	+ 2828,69	- 30,66

Из представленных данных видно, что доходы бюджета в 2018 году увеличились на 4589,8 млн. руб. или 9,3 % по сравнению с доходами на 2017 год. Расходы также увеличились на 7449,16 млн. руб. При этом, в 2017 году областной бюджет был исполнен с профицитом в объеме 2828,69 млн. руб., а в 2018 году с дефицитом в 30,66 млн. руб.

Таблица 2

Расходы бюджета Амурской области по разделам, млн. руб.

Показатели	2017 год	2018 год
1	2	3
Общегосударственные вопросы	1253,87	1491,11
Национальная оборона	33,09	40,33
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	809,11	931,64
Национальная экономика	8102,50	8190,77
Жилищно-коммунальное хозяйство	4239,67	4214,65

Охрана окружающей среды	62,19	77,78
Образование	8241,07	9844,36
Культура и кинематография	366,04	417,37
1	2	3
Здравоохранение	2954,72	4462,50
Социальная политика	15049,79	15481,79
Физическая культура и спорт	180,74	298,30
Средства массовой информации	61,16	69,48
Обслуживание государственного и муниципального долга	792,86	752,50
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	4087,46	7410,84

Социальные расходы бюджета Амурской области в 2017 году составили 26853,51 млн. руб., а в 2018 году – 30573,79 млн. руб. Таким образом, социальные расходы в 2018 году увеличились на 3720,28 млн. руб.

В структуре расходов бюджета Амурской области расходы на социальную политику в 2017 и 2018 годах составляют 32,5 % и 28,8 % общего бюджета соответственно и занимают первое место. Второе место по удельному весу в структуре расходов бюджета занимает образование (2017 год - 17,8 % и 2018 год -18,3 % общих расходов).

Таблица 3

Распределение бюджетных ассигнований по разделу «Социальная политика» на 2018 год, млн. руб.

Наименование	Сумма
1	2
Социальная политика, в том числе	15481,79
Пенсионное обеспечение	100,75
Социальное обслуживание населения	2155,95
Социальное обеспечение населения	10064,77
Охрана семьи и детства	3050,42
Другие вопросы в области социальной политики	109,90

Оценивая структуру бюджета Амурской области по разделу «Социальная политика» наибольшую долю составляют расходы на социальное обеспечение населения 10064,77 млн. руб. (65 % всех расходов бюджета по разделу «Социальная политика»), на пенсионное обеспечение – 100,75 млн. руб. (0,65 % всех расходов бюджета по разделу «Социальная политика»), расходы на охрану семьи и детства – 3050,42 млн. руб. (19,7 % всех расходов по разделу «Социальная политика») (таблица 3).

Итак, рассмотрев расходы федерального и регионального бюджета можно сделать вывод, что расходы бюджета региона – это важнейший механизм социальной политики государства.

Состояние бюджетов зависит от уровня и динамики доходов и расходов, их сбалансированности. Кроме этого, динамика и структура расходов бюджетов показывают, что социальная сфера является приоритетной.

В России, как в любой развитой стране, задача адресного, полного и своевременного финансового обеспечения социальной защиты является одной из важных. Решение их основывается на результатах экономического роста и создания эффективной социальной защиты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Амурской области от 03.09.2018 г. № 236-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»: // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

2. Годовая отчетность министерства финансов Амурской области за 2017 и 2018 годы [Электронный ресурс]. URL: http://ob.fin.amurobl.ru/dokumenty/otchetnost/god_otchet (Дата обращения: 07.10.2019).

3. Зубаревич, Н.В. Социальные расходы в России: федеральный и региональный бюджеты / Н.В. Зубаревич, Е.А. Горина. – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 63 с.

4. Кривякин, К.С. Анализ социальных расходов в России на региональном уровне / К.С. Кривякин, Е.А. Ильина, А.С. Чевтаева // Экономинфо. – 2017. - № 1-2. – С. 45-49

5. Ниналалова, Ф.И. Социальные расходы как приоритет бюджетной политики государства / Ф.И. Ниналалова // Финансы и кредит. – 2013. – 36 (564). – С. 16-21.