

*Яцурик К.А.,  
Студент магистратуры Юридического факультета  
им. М.М. Сперанского  
Института права и национальной безопасности  
Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ,  
Россия, г. Москва*

*Научный руководитель: Балашкина И.В.,  
кандидат юридических наук,  
доцент (кафедра конституционного права)  
Российская Академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
Россия, г. Москва*

## **К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И СУЩНОСТИ НОТАРИАТА**

***Аннотация:** Статья посвящена анализу понятия и сущности нотариата. Автором исследованы основные научные подходы к пониманию правовой природы нотариата, его роли в правовой системе государства, изучены специфические черты, определяющие дуализм сущности нотариата, сделан вывод об отсутствии четкой законодательной дефиниции нотариата, что определяет одно из перспективных направлений развития отечественного законодательства.*

***Ключевые слова:** нотариат, организация и деятельность нотариата, «латинский нотариат», «государственный» нотариат.*

## TO THE QUESTION OF THE CONCEPT AND ESSENCE OF THE NOTARIATE

***Summary:** Article is devoted to the analysis of a concept and essence of a notariate. The author investigated the main scientific approaches to understanding of the legal nature of a notariate, its role in the legal system of the state, the peculiar features defining dualism of essence of a notariate are studied, the conclusion is drawn on lack of an accurate legislative definition of a notariate that defines one of the perspective directions of development of the domestic legislation.*

***Keywords:** notariate, organization and activity of a notariate, «Latin notariate», «state» notariate.*

Понятие нотариата в юридической науке является неоднозначным. Как справедливо указывают Ю. Власов и В. Калинин, под нотариатом следует понимать, во-первых, правовой институт, во-вторых, «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Следует в этой связи отметить, что выделение правового института нотариата обуславливает необходимость выявления предметно-целевого, методологического, функционального аспектов правового регулирования соответствующей области общественных отношений. В юридических энциклопедиях нотариат традиционно понимается как правовой институт, призванный «обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий»<sup>2</sup>. Однако данное определение представляется недостаточно объемным за счет того, что в нем не учитывается одна из самых важных особенностей института нотариата – сложная

---

<sup>1</sup> Власов Ю.Н., Калинин В.В. Нотариат. М.: Юрайт Издат, 2002. С. 12.

<sup>2</sup> Российская юридическая энциклопедия / Под ред. А.Я.Сухарева. М., 1999. С. 607.

юридическая природа, обуславливающая, как отмечает И.Н. Кашурин, его функционирование «на границе частной и публичной сфер»<sup>3</sup>.

Дуалистичность правовой природы нотариата находит отражение в специфике нотариальной деятельности и в понимании нотариата как системы нотариальных органов. Следует отметить, что понятие нотариата как системы органов достаточно часто попадало в фокус научных исследований.

Так, например, О.В. Романовская и Г.Б. Романовский отмечают особый административно-правовой статус нотариальных органов в связи с тем, что, как считают авторы, нотариат «не выполняет управленческие функции, а решает социальные задачи»<sup>4</sup>. Однако более взвешенным представляется научный подход, в рамках которого авторами выделяется специфика нотариальной деятельности, субъектом которой является нотариус, одновременно являющийся, как отмечает Е.Н. Клячин, «представителем гражданского общества и носителем публично-правовых полномочий»<sup>5</sup>.

Таким образом, характеристика нотариата только как элемента публично-властного механизма управления либо как института гражданского общества представляется недостаточной, необходим синтезированный подход в понимании правовой природы нотариата и определению его понятия.

Однако такой подход отсутствует не только в рамках юридической доктрины, но и на законодательном уровне. Так, законодателем в таком основополагающем нормативном правовом акте, как «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не дается дефиниции нотариата, а лишь перечисляются характерные черты нотариальной деятельности: «Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан

---

<sup>3</sup> Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации. Дисс... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 8.

<sup>4</sup> Романовская О.В., Романовский Г.Б. Нотариат в Российской Федерации: Проблемы развития. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004. С. 13, 23-24.

<sup>5</sup> Клячин Е.Н. Конституционная гарантия каждого на получение квалифицированной юридической помощи невозможна без более полного использования потенциала нотариата // Нотариат, государственная власть и гражданское общество: современное состояние и перспективы. М.: ФРПК, 2007. С. 14.

и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации»<sup>6</sup>.

Безусловно, функциональный аспект необходимо учитывать при определении юридической природы нотариата. Публичными функциями нотариата являются, прежде всего, охрана права <sup>7</sup> и осуществление предварительного правосудия<sup>8</sup>, которые в целом можно назвать в качестве правоохранительно-юрисдикционной функции<sup>9</sup>.

С.А. Авакьян определяет понятие нотариата через субъектов, осуществляющих нотариальную деятельность: «Специально учрежденные государственные органы, некоторые государственные служащие и занимающиеся частной практикой граждане-профессионалы, уполномоченные совершать нотариальные действия»<sup>10</sup>.

Таким образом, в определении понятия нотариата можно выделить различные подходы, основными из которых являются институциональный, в рамках которого нотариат рассматривается как правовой институт и системный, изучающий нотариат как совокупность органов и субъектов, осуществляющих нотариальную деятельность.

Все вышеизложенное позволяет согласиться с Ю.И. Головиным и О.А. Снежко, которые, исследуя понятие нотариата, отмечают, что он представляет собой «систему правовых норм, регулирующих общественные отношения в области формирования и функционирования нотариата как социально-правового института»<sup>11</sup>.

---

<sup>6</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.

<sup>7</sup> Егорова О.А. У суда и нотариата много общего // Нотариальный вестник. 1998. № 7-8. С. 19-23.

<sup>8</sup> Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации. М.: Издательство НОРМА, 2001. С. 3.

<sup>9</sup> Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. М.К. Треушникова. М.: Юриспруденция, 2002. С. 7.

<sup>10</sup> Конституционное право: Энциклопедический словарь /Авакьян С. А., Гуденко К. Ф., Ковлер А. И., Марченко М.Н.; Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: НОРМА: НОРМА-ИНФРА.М, 2001: 675 с.

<sup>11</sup> Головин Ю.И., Снежко О.А. Нотариальная защита прав и законных интересов граждан: теория и практика // Правоведение. 2007. № 5. С. 43.

При системном подходе нотариат рассматривается как системная совокупность взаимосвязанных элементов, которыми выступают все нотариусы, осуществляющие нотариальную деятельность на территории Российской Федерации (независимо от того, являются ли они государственными или частнопрактикующими), а также, что немаловажно, их объединения.

Понимание правовой природы нотариата, а также его сущности происходит сквозь призму двух конкурирующих подходов, благодаря чему выделяют нотариат «латинского типа» и «государственный» нотариат.

В зависимости от того, какой тип нотариата существует в государстве, развивается специфика и принципы его деятельности.

Как уже было отмечено, в современной России основы правового статуса нотариата регулируются Конституцией РФ<sup>12</sup>, а также таким нормативным правовым актом, как «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (далее по тексту – Основы), закрепляющим, что «нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой» (ст.1)<sup>13</sup>.

Между тем, необходимо отметить, что частнопрактикующие нотариусы составляют подавляющее большинство по отношению к государственным. Как справедливо указывают авторы «Комментария законодательства Российской Федерации о нотариате»: «Основная часть нотариусов России работает в сфере небюджетного нотариата. Государственных нотариусов осталось не более 10, что подтверждает эффективность системы небюджетного нотариата»<sup>14</sup>.

Таким образом, нотариальную деятельность в основном в современной России осуществляют специально уполномоченные на это лица - нотариусы, работающие в сфере небюджетного нотариата. С одной стороны, они совершают

---

<sup>12</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

<sup>13</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.

<sup>14</sup> Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А.А. Анисимова, Р.С. Бевзенко, В.А. Белов и др.; под ред. Д.Я. Малешина. М.: Статут, 2018. 719 с.

нотариальные действия от имени государства в рамках публично-правовых полномочий, переданных им в силу закона. Поэтому нотариус действует в рамках правил и процедур, которые определены законом, в силу чего данной работе присуща необходимость соблюдения правовых процедур.

С другой стороны, нотариус в системе латинского нотариата по общему правилу, включая Россию, не является государственным служащим и, как следствие, самостоятельно организует свою работу и несет уголовную, административную, имущественную и иную ответственность за допущенные им нарушения закона.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // "Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.
3. Власов Ю.Н., Калинин В.В. Нотариат. М.: Юрайт Издат, 2002.
4. Головин Ю.И., Снежко О.А. Нотариальная защита прав и законных интересов граждан: теория и практика // Правоведение. 2007. № 5.
5. Егорова О.А. У суда и нотариата много общего // Нотариальный вестник. 1998. № 7-8.
6. Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации. Дисс... канд. юрид. наук. М., 2005.
7. Клячин Е.Н. Конституционная гарантия каждого на получение квалифицированной юридической помощи невозможна без более полного использования потенциала нотариата // Нотариат, государственная власть и гражданское общество: современное состояние и перспективы. М.: ФРПК, 2007.

8. Конституционное право: Энциклопедический словарь /Авакьян С.А., Гуценко К. Ф., Ковлер А. И., Марченко М.Н.; Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: НОРМА: НОРМА-ИНФРА.М, 2001: 675 с.
9. Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А.А. Анисимова, Р.С. Бевзенко, В.А. Белов и др.; под ред. Д.Я. Малешина. М.: Статут, 2018. 719 с.
10. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. М.К. Треушникова. М.: Юриспруденция, 2002.
11. Романовская О.В., Романовский Г.Б. Нотариат в Российской Федерации: Проблемы развития. СПб.: Юридический центр Пресс, 2004.
12. Российская юридическая энциклопедия / Под ред. А.Я.Сухарева. М., 1999.
13. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. Нотариат в Российской Федерации. М.: Издательство НОРМА, 2001.