

*Грибова Е.И.,
студент магистратуры
2 курс, факультет «Юридический»
ЮРИУ РАНХиГС
Россия, Ростов-на-Дону
Научный руководитель: Душакова Л.А.*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

***Аннотация:** В статье рассмотрены конституционно-правовые основы статуса органов исполнительной власти, раскрыта структура и система органов исполнительной власти; выявлена их сущность и назначение. Приведены отличительные признаки, характеризующие органы исполнительной власти. В заключении сформулировано понятие органов исполнительной власти.*

***Abstract:** The article deals with the fundamentals of the constitutional and legal status of the Executive authorities, reveals the structure and system of Executive authorities; reveals their essence and purpose. Given the distinctive features that characterize the Executive branch. In conclusion, the concept of Executive authorities is formulated.*

***Ключевые слова:** Конституция РФ, исполнительная власть, полномочия, государственные органы, управление, Правительство РФ, административная реформа.*

***Keywords:** Constitution of the Russian Federation, Executive power, powers, state bodies, management, Government of the Russian Federation, administrative reform.*

Большинство развитых государств, а также Россия, большое внимание уделяют эффективной организации деятельности органов исполнительной

власти, признавая тем самым, что повышение эффективности государственного управления является одним из наиболее важных условий обеспечения социально-экономического развития и повышения благосостояния общества.

Согласно ст. 10 Конституции РФ [1, с.4398], государственная власть осуществляется по принципу разделения власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. В связи с этим в науке и практике признается необходимость придания каждой из государственных властей возможности влиять на другую ветвь власти с тем, чтобы, в частности, исполнительная власть строго держалась установленных законом границ своей деятельности.

Под понятием исполнительной власти, с точки зрения Д.Н. Бахрах, понимается один из видов самостоятельной и независимо публичной власти в государстве, которая заключается в совокупности определенных полномочий, предоставляемых для управления насущными государственными делами [2, с.622].

По мнению М.В. Сидоровой, основным назначением исполнительной власти в Российской Федерации является процесс организации практического выполнения, как действующей Конституции России, так и действующего законодательства РФ в процессе осуществления своей непосредственной управленческой деятельности, которая направлена на удовлетворение таких позиций как общественные интересы, запросы и нужды населения [3, с.54].

Исполнительная власть реализуют свои государственно-властные полномочия с помощью методов и средства публичного, в основном, административного права. Формирование состава исполнительной власти осуществляется посредством выборных начал, которые подразумевают возможность дальнейшего последующего назначения. Состав структуры исполнительной власти РФ состоит из государственных служащих и юридической (правовой) структуры - системы норм, посредством которой происходит определение степени компетенции, как и органов власти, так и должностных лиц.

Конституция РФ в ст. 110 определяет Правительство РФ как государственной орган, осуществляющий исполнительную власть в государстве. Правительство - коллегиальный орган, который находится во главе системы исполнительной власти в целом.

Характеризуя Правительство РФ как высший орган исполнительной власти, надо обратить особое внимание на существующие особенности российской модели исполнительной власти. Данная модель обладает всеми признаками так называемой дуалистической (бицефальной) по форме организации исполнительной власти [4, с.11]. Согласно действующей Конституции РФ, Президент РФ не является носителем исполнительной власти. Но наряду с этим Президент РФ имеет весьма значительные полномочия в данной сфере. Президент РФ вправе назначать главу Правительства РФ, министров, определять текущую политику Правительства РФ, давать Правительству РФ различного рода поручения, осуществлять свое непосредственное руководство некоторыми федеральными органами исполнительной власти, контролировать принимаемые акты и осуществляемую деятельность Правительства РФ. На Правительство РФ возлагается основная доля ответственности, которую оно несет непосредственно перед самим Президентом РФ.

Единство системы государственной органов РФ находит усиление в том, что ее составные части в свою очередь образуют собственную систему органов. Так, в соответствии со статьей 77 Конституции РФ, федеральные и региональные органы исполнительной власти в пределах ведения и полномочий РФ по предметам совместного ведения образуют единую систему исполнительной власти в России.

Административная реформа, проводимая с 2003 года, определила основные направления совершенствования государственного управления. Отчетом полноценной административной реформы явился 2004 г., когда Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [5, с.945] был регламентирован другой порядок

учреждения структуры и системы органов федеральной исполнительной власти. До этого были проведены многочисленные исследования по изучению эффективности функционирования органов федеральной исполнительной власти и выполняемых ими полномочий. Ученые и исследователи изучали полномочия органов на выявление избыточности функций.

Вопросы совершенствования системы государственного управления регламентированы указом Президента Российской Федерации. Основу российской административной реформы, по мнению Л.В. Сморгунова, составляет концепция способности государства к управлению. Внедрение управления по целям и результатам является одним из приоритетов развития государственного управления в России [6, с. 45].

На современном этапе исполнительная власть в РФ реализуется через систему органов исполнительной власти. В соответствии с указом Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [7, с.2981], основными элементами в структуре органов исполнительной власти РФ являются федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Президент РФ либо Правительство РФ [8, с.341].

Изложенное позволяет сформулировать отличительные признаки организации деятельности органов исполнительной власти:

- исполнительные органы власти представляют собой элемент государственного аппарата со специфической функциональной нагрузкой, которая составляет реализации задач и функций исполнительной власти на практике в ходе управления во всех сферах жизнедеятельности;
- органы исполнительной власти наделены полномочиями в определенном объеме, которые носят государственно-властный (юридически властный) характер;
- в пределах своих полномочий органы исполнительной власти осуществляют юридические факты, с помощью которых обозначается их право- и дееспособность административного характера.

Таким образом, органы исполнительной власти - это часть государственного аппарата, созданная для организации практического исполнения действующего законодательства РФ в процессе осуществления своей непосредственной управленческой деятельности во всех сферах жизнедеятельности, обладающая собственной структурой, штатом государственных служащих, властными полномочиями и компетенцией.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник. - М.: Эксмо, 2011. - 622 с.
3. Сидорова М.В. Исполнительная власть Российской Федерации: понятие, структура, административно-правовой статус: учебное пособие. - Орел: ОрЮИ им. В. В. Лукьянова, 2016. - 54 с.
4. Виноградов О.В. Конституционно-правовые основы организации и деятельности Правительства Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2018. № 2 (11). С. 11-17.
5. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 12.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 11. Ст. 945.
6. Сморгунов Л.В. Административная реформа в России: автономия государства и его способность к управлению // Право и управление. XXI век. 2007. № 2. С. 45-52.
7. Указ Президента РФ от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 26.02.2019) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 21. Ст. 2981.

8. Позднякова Е.В., Сергеев М.И. Структура административно-правового статуса органов исполнительной власти // Научный журнал Дискурс. 2016. № 1. С. 341-344.