

*Казиев Рамазан Муратович*  
*студент магистратуры*  
*2 курс, юридический факультет*  
*Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной*  
*академии*  
*Россия, г. Санкт-Петербург*  
*Научный руководитель: Байрамов Рамзи Раджабович, кандидат*  
*юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин*  
*Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской*  
*таможенной академии*

**ПРИМЕРЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В  
РЕГУЛИРОВАНИИ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ  
АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ**

***Аннотация:** В статье рассматриваются основные формы сотрудничества в регулировании незаконного перемещения контрабанды. Также рассматриваются рекомендации по международному контролю над наркотиками. Представлены примеры международного сотрудничества при организации контролируемых поставок.*

***Ключевые слова:** международное сотрудничество, конвенция ООН, контрабанда, наркотические средства, нормативные акты.*

***Annotation:** The article discusses the main forms of cooperation in regulating the illegal movement of smuggling. Recommendations on international drug control are also being considered. Examples of international cooperation in the organization of controlled deliveries are presented.*

***Keywords:** cooperation, convention, smuggling, narcotic drugs, regulatory acts.*

Представляется целесообразным, что решать проблему потребления и незаконного распространения наркотиков необходимо не только с помощью репрессивных методов, но и путем комплексного подхода, включающего социально-экономическое стимулирование, пропаганду здорового образа жизни, оказания гуманитарной, финансовой помощи людям, страдающим от наркотической зависимости, изоляцией от общества наиболее опасных членов организованных преступных групп.

В настоящее время достаточно сложно четко разграничить страны только на производителей, транзитеров и потребителей наркотиков, поэтому современные реалии диктуют необходимость объединения межгосударственных усилий на поиск новых и эффективных методов в противодействии, распространении и предупреждении незаконного оборота наркотических средств.

В большинстве государств предусматривается уголовная ответственность за: производство, переработку, изготовление, хищение, контрабанду, приобретение, хранение, торговлю, транспортировку (перевозку, пересылку) наркотических средств и психотропных веществ, а также за склонение к их потреблению, пропаганду или рекламу, содержание притонов для потребления наркотиков, подделку различных документов, нарушение профессиональных правил со стороны персонала, допущенного к работе с наркотиками в сфере их легального оборота, культивирование наркотикосодержащих растений. Некоторые государства предусматривают уголовную ответственность и наказание за потребление наркотиков. Источниками уголовно-правовых норм в ряде государств могут являться не только национальные уголовные кодексы, но и специальные законы<sup>1</sup>.

Ключевым моментом в оформлении современных международных инструментов по борьбе с глобальной проблемой наркотиков стало принятие ряда широко известных международных документов: Единая конвенция о

---

<sup>1</sup> Полубинская С.В., Целинский Б.П. Уголовная ответственность за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств в зарубежных странах // Организованная преступность и коррупция. Альманах. 2003. № 4. С. 124.

наркотических средствах (1961 г.), Конвенция о психотропных веществах (1971 г.), Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 г.). Государства, подписавшие и ратифицировавшие данные конвенции, стремились выстроить свою внешнюю и внутреннюю политику в русле достигнутых международных договоренностей в области противодействия незаконным операциям с наркотиками. Основные положения конвенций воспроизводились уголовными кодексами или специальными законами, направленными на сдерживание и борьбу с наркопретупностью.

ООН созвала в 1988 г. Конференцию уполномоченных представителей, в результате которой была принята Конвенция Организация Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Эта Конвенция вступила в силу 11 ноября 1990 г.

Новеллой этой Конвенции касается выявления, замораживания и конфискации доходов и собственности, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. В этой связи суды уполномочиваются издавать постановления о предоставлении или аресте банковских, финансовых или коммерческих документов, при этом нельзя ссылаться на необходимость сохранения банковской тайны.

По определению «доходы» означают любую собственность, полученную или приобретенную прямо или косвенно в результате совершения правонарушения, связанного с наркотиками.

В некоторых государствах законы о конфискации предусматривают возможность ареста собственности в объеме, соответствующем подсчитанной прибыли, полученной правонарушителем в результате совершенных им преступлений, а не ареста фактической собственности, полученной или приобретенной таким преступным путем.

Поскольку многие правонарушения, связанные с оборотом наркотиков, носят международный характер, возникает необходимость передачи уголовного судопроизводства из одного государства в другое, в котором могут

быть созданы условия для более эффективного уголовного преследования. В некоторых случаях передача уголовного судопроизводства является альтернативой другим формам сотрудничества, например выдаче. Кроме того, эта процедура позволяет объединить различные производства относительно оборота наркотиков, касающиеся одних и тех же обвиняемых, хотя эти преступления могли быть совершены в одном или более государствах.

Основными формами сотрудничества являются:<sup>2</sup>

1. Обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии преступности; новыми образцами изымаемых наркотиков и прекурсоров, находящихся в незаконном обороте; информацией для пополнения единого банка данных о транснациональных преступных группах и их лидерах, причастных к незаконному обороту наркотиков и прекурсоров.

2. Обмен нормативными актами, публикациями, методическими пособиями.

3. Взаимное содействие в проведении оперативно-розыскных и других мероприятий.

4. Взаимные консультации по вопросам практического взаимодействия, согласования общих подходов и принципов при разработке международных договоров, других нормативных актов, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и прекурсоров.

5. Рабочие встречи, обмен делегациями для взаимного изучения опыта работы, ознакомления с деятельностью учреждений и организаций, занимающимися проблемами наркомании.

6. Создание на паритетных началах рабочих групп специалистов для изучения правоприменительной практики, подготовки и проведения мероприятий, в том числе научно-практических конференций и семинаров,

---

<sup>2</sup> Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – С. 497.

разработки совместных программ борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, международных договоров, разработки предложений по формированию нормативно-правовой базы сотрудничества в этой области.

7. Осуществление совместных научных исследований по проблемам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

8. Оказание правовой помощи в соответствии с международными договорами.

9. Разработка и внедрение технических средств обнаружения наркотикосодержащих веществ.

10. Подготовка и переподготовка кадров, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основные усилия таможенных органов по выявлению и пресечению каналов поставки контрабанды наркотиков сосредоточены на проведении международных контролируемых поставок, являющихся одним из эффективных и общепризнанных в мировой практике методом борьбы с наркобизнесом.

Международные контролируемые поставки проводятся во взаимодействии с таможенными и правоохранительными органами США, Германии, Японии, Дании, Швеции, Украины, Казахстана, Белоруссии и Киргизии.

Контролируемая поставка является следственным действием, предусматривающим перевозку конкретных партий незаконных наркотиков или других контролируемых веществ через территорию одного или более государств. Цель такого действия заключается в выявлении и уголовном преследовании всех лиц, участвующих в этой поставке от курьеров до организаторов и заказчиков. Контролируемые поставки часто осложняются в связи с тем, что правоохранительным органам стран-получателей обычно сообщается о незаконной перевозке уже после того, как она началась или,

когда груз прибыл на национальную территорию. Кроме того, может предоставляться ограниченная информация о предполагаемом маршруте, а сами маршруты неожиданно меняться.

Для успешного проведения такого следственного действия необходимо заручиться поддержкой соответствующих судебных органов данной страны. В ряде случаев странам приходится разрешать экспорт, импорт или прохождение контролируемой партии груза по территории, находящейся в их юрисдикции. Метод контролируемой поставки особенно эффективен в случаях контрабанды наркотиков по морю, перевозки несопровождаемых партий груза, использования почтовых отправлений и провоза несопровождаемого багажа.

Комитет по международному контролю над наркотиками предлагает государствам принять рекомендации, касающиеся:

- принятия законодательства и процедур, допускающих применение метода контролируемых поставок, как на внутреннем, так и на международном уровне;
- заключения соглашений или договоренностей с другими государствами для содействия применению контролируемых поставок;
- оказания друг другу помощи путем обмена опытом и оборудованием, и, по возможности, предоставления оборудования другим государствам для слежения за партиями незаконных наркотиков или безвредных веществ, которыми можно заменять незаконные наркотики, в целях успешного осуществления контролируемых поставок.

В качестве примера можно привести наиболее яркие примеры международного сотрудничества при организации контролируемых поставок:

1. В августе 2006 года сотрудниками таможенных органов во взаимодействии с ЗКА ФРГ, подразделениями МВД России успешно проведена международная операция – оперативно-розыскное мероприятие «контролируемая поставка» в отношении наркотического средства кокаин, незаконного перемещавшегося в международном почтовом отправлении,

следующем из Аргентины в РФ. Наркотическое средство кокаин массой 2 килограмма было сокрыто в двух сувенирных седлах. Основанием для проведения операции явилась информация, поступившая от представителя таможенной службы ФРГ в РФ, об обнаружении сотрудниками подразделения ЗКА в аэропорту «Франкфурт-на-Майне» данного сокрытия.

2. На основании полученной информации сотрудниками оперативных подразделений Федеральной таможенной службы России и МВД России проведен комплекс оперативно-розыскных мероприятий, в результате которых была установлена группа лиц, причастных к указанному незаконному перемещению наркотических средств. В ходе последующих оперативно-розыскных мероприятий в конце августа 2006 года в городах Москва и Саранск, а также селе Яндовище Инсарского района Республики Мордовия задержано семь человек, в числе которых был и организатор преступной группировки и данной контрабандной поставки. В ходе операции по задержанию членов преступной группы, один из них оказал вооруженное сопротивление группе специального отряда быстрого реагирования, ранив одного из сотрудников полиции колюще-режущим оружием. В целях предотвращения его преступных действий было применено огнестрельное оружие.

3. В мае 2013 года сотрудниками Федеральной таможенной службы на основании полученной от таможенной службы Эстонии информации, произведено задержание международного почтового отправления, в котором под видом проводного телефона было спрятано наркотическое средство «мескалин», общей массой 4507 граммов. Указанное наркотическое средство было изъято, сотрудниками правоохранительных органов оно было заменено на «нейтральное вещество» и в почтовое отправление были установлены технические средства звукозаписи. В результате проведенных мероприятий была установлена организованная преступная группа, лица были задержаны и помещены под стражу.

4. В апреле 2015 года сотрудниками таможенных органов (Северо-

Западной оперативной таможни) совместно с Управлением министерства внутренних дел на транспорте в Северо-Западном федеральном округе на основании проведенных оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с поступившей информацией из таможенной службы ФРГ осуществлено задержание группы лиц, перемещавших наркотическое средство («кокаин») под видом алкогольной продукции в зоне деятельности Пулковской таможни. Так в ходе проведенных мероприятий было установлено, что группой лиц наркотические средства были растворены в алкогольных напитках (бутылки с ромом). Группа лиц в составе 5 человек была задержана, и участники преступной группы заключены под стражу, наркотические средства массой более 18 килограммов были изъяты при попытке указанного незаконного перемещения путем сокрытия от таможенного контроля.

В связи с увеличением числа изъятий незаконных наркотиков, доставляемых воздушным и сухопутным путем, широкое распространение получили морские перевозки. Обнаружить наркотики, перевозимые морским путем, сложнее, чем в случае использования других видов транспорта по причине большого грузооборота на территории морских портов, вместе с тем, именно при контейнерных перевозках в Российскую Федерацию попадают наиболее крупные партии наркотических средств растительного происхождения из стран Южной Америки. Кроме того, этим видом транспорта можно перевозить более крупные партии, сокрытые в законном грузе.

В настоящее время ФТС России имеет свои представительства в Белоруссии, Украине, Казахстане, Киргизии, Германии, Финляндии и Бельгии, возможности которых также активно используются для поддержания и развития взаимодействия с зарубежными коллегами по линии борьбы с контрабандой наркотиков. При этом взаимодействие и сотрудничество не ограничивается только информационным обменом, но и принимает вполне конкретные практические формы взаимодействия, приведенные в примерах.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Полубинская С.В., Целинский Б.П. Уголовная ответственность за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств в зарубежных странах // Организованная преступность и коррупция. Альманах. 2003. № 4. 285 с.
2. Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / под ред. К.А. Бякишева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 186 с.
3. Словарь по уголовному праву / отв. Ред. Проф. А.В. Наумов. М.: БЕК, 1997. 635 с.
4. Словарь по уголовному праву / под ред. А.В. Наумова. М.: БЕК, 1997. 667 с.