

*Копытенков Н.К.,  
студент магистратуры 1 курс, факультет  
«Государственного и муниципального управления»  
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС  
Россия, г. Екатеринбург*

*Научный руководитель: Качанова Е.А.,  
профессор кафедры экономики и управления,  
декан факультета экономики и менеджмента  
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС  
Россия, г. Екатеринбург*

**ПРИОРИТЕТЫ РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
ПО ИСПОЛНЕНИЮ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В УСЛОВИЯХ РЕФОРМЫ  
БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА НА ПЕРИОД 2019-2021 ГГ.**

***Аннотация:** В настоящее время продолжается процесс изменения бюджетной системы РФ как фискальной базы публичного управления. Активно меняются принципы и механизмы бюджетирования, а также инструменты контроля и надзора за бюджетной сферой. В рамках данной статьи автором предпринята попытка анализа механизмов исполнения местного (муниципального) бюджета в условиях реформы на среднесрочный период 2019-2021гг.*

***Ключевые слова:** местный бюджет, реформа бюджетного устройства, исполнение бюджета, межбюджетные отношения, муниципальное управление.*

***The summary:** Currently, the process of changes in the budget system of the Russian Federation is ongoing. Actively changing the principles and mechanisms of budgeting, as well as instruments of control and supervision of the public sector. In the framework of this article, the author attempted to analyze the results of the execution*

*of the local (municipal) budget in the context of reforms for the medium-term period 2019-2021.*

**Key words:** *local budget, budget structure reform, budget execution, intergovernmental relations, municipal administration.*

Бюджетная система Российской Федерации включает 3 ключевых уровня — *федеральный* уровень, *региональный* и *местный* (муниципальный) бюджеты, при этом каждый из них является в достаточной мере самостоятельным уровнем.

Практика по формированию и исполнению местных (муниципальных) бюджетов имеет свои особенности, отличительные черты и проблемы.

*Согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет* — это смета доходов/расходов определенного субъекта (государства, региона, муниципалитета и т.д.), которая устанавливается на определенный временной период<sup>1</sup>.

*Автор полагает, что местный бюджет* или *бюджет муниципальных образований* является формой образования денежных средств и их расходования из расчета на 1 финансовый год (или 3 года, в случае, если бюджетирование осуществляется на очередной финансовый год и плановый период).

Рассматривая содержание местного бюджета, речь, в первую очередь, идет о денежных средствах, что предназначены для реализации задач и функций, которые отнесены к предметам ведения органов местного самоуправления. Указанная реализация идет путем исполнения расходных обязательств муниципального образования<sup>2</sup>.

Иными словами, являясь органичными элементами бюджетной системы России, *местные бюджеты* могут характеризоваться в первую очередь спецификой тех задач, которые решаются на местном уровне с учетом доходно-расходных полномочий, закрепленных за бюджетом, в соответствии со строго

---

1 Подшивалов С.П. Бюджетные отношения [Текст]. М.: ВЕК, 2016. С. 17.

2 Подшивалов С.П. Бюджетные отношения [Текст]. М.: ВЕК, 2016. С. 19.

установленными вопросами, имеющими местное значение<sup>3</sup> (в первую очередь задач по социально-экономическому развитию муниципального образования).

*Исполнение бюджета* — это своевременное и полное поступление всех запланированных бюджетом доходов и своевременное и полное финансирование всех расходов, запланированных по бюджету<sup>4</sup>.

«Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 г. и на плановый период 2020-2021 гг.», представленные Министерством Финансов РФ в 2018 г.<sup>5</sup>, указывают на ключевые *направления реформирования бюджетного устройства РФ*, к числу которых относятся:

- ✓ расширение производственного потенциала экономики РФ;
- ✓ развитие межбюджетных отношений;
- ✓ повышение эффективности использования бюджетных средств;
- ✓ реформы в таможенно-тарифном регулировании.

Для темы настоящей статьи актуальны первые три пункта представленного выше списка, потому остановимся на них подробнее.

Без *расширения производственного потенциала российской экономики* исполнение местных бюджетов в доходной их части видится едва ли достижимым. В первую очередь речь идет о едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности, но также (опосредованно) развитие производств на территории муниципальных образований ведет к увеличению доходной части местных бюджетов через налог на доходы физических лиц и через государственные пошлины, подлежащие зачислению по месту регистрации и совершения юридически значимых действий или выдачи документов.

Вопрос *развития межбюджетных отношений* в контексте исполнения местных бюджетов также приобретает определенную актуальность в ключе

---

3 Сорокина Т.В. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов в условиях реализации реформы бюджетного процесса // Baikal Research Journal. 2010. №4. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-sbalansirovannosti-mestnyh-byudzhetov-v-usloviyah-realizatsii-reformy-byudzhetnogo-protsessa> (дата обращения: 24.05.2019).

4 Саранцев В. Н. Проблема эффективности исполнения бюджета // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. №3. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-effektivnosti-ispolneniya-byudzhetov> (дата обращения: 24.05.2019).

5 Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов / Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol\\_taxpol/](https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/) (дата обращения: 24.05.2019).

новых задач, которые были поставлены Указом Президента РФ № 204 от 7.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>6</sup>. Формирование федеральных проектов ведется с учетом включения в последние механизма координации с регионами и местными бюджетами. Последнее значимо в том плане, что за счет Федеральных программ обычно закрывается дефицит местных бюджетов. Государство регламентирует условия, которые противодействуют возникновению дефицита в местных бюджетах. Оно также определяет границы дефицита, которые не могут превышать 10% от общего утвержденного годового объема дохода местного бюджета<sup>7</sup>. Оперативное погашение дефицита местного бюджета возможно лишь в том случае, если взаимодействие между бюджетами разных уровней налажено на должном уровне.

Необходимость в достижении приоритетов и целей, которые определены в документах по стратегическому планированию, потребность в качественном рывке социально-экономического развития при условии ограниченности бюджетных средств увеличивает значимость разработки и последующей реализации мер повышения *эффективности расходования средств* местных бюджетов.

Одним из ключевых направлений для повышения эффективности расходования средств местных бюджетов в периоде 2020-2021 гг. выступит развитие институтов муниципальных программ, реализуемых на проектно-принципе управления. Учитывая интеграцию предусмотренных в Указе Президента РФ № 204 от 7.05.2018 г. национальных программ (проектов), муниципальные программы могут стать простыми и эффективными инструментами для организации как собственно проектной, так и текущей (процессной) деятельности муниципальных органов, отражающими связь затраченных ресурсов и полученного результата.

---

6 Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 24.05.2019).

7 Анженко В. С. Проблема покрытия дефицита местного бюджета // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 8. [Электронный ресурс] URL: <http://web.snauka.ru/issues/2018/08/87301> (дата обращения: 25.03.2019).

Государством предполагается и внедрение комплексных механизмов аудита (обзора) расходов средств местных бюджетов<sup>8</sup>.

Будет внедряться система по управлению налоговыми расходами — так называемыми «выпадающими доходами» местных бюджетов, обусловленными различными льготами по налогам и сборам и налоговыми преференциями, которые предусмотрены как мера господдержки в соответствии с государственными программами или задачами социально-экономической государственной политики. Будет обеспечена интеграция указанной системы в бюджетный процесс.

Резюмируя сказанное нами выше, можно обозначить следующие приоритеты работы муниципальных органов власти для исполнения местного бюджета в условиях описанной реформы бюджетного устройства:

1. Во-первых, необходимо стимулирование *повышения на уровне местного самоуправления как собственной экономической, так и налогооблагаемой базы местного бюджета*. Сказанное предполагает, в том числе и создание на муниципальном уровне благоприятного для предпринимательства и инвестиций климата.

2. Во-вторых (что проистекает из первого пункта), важно *четкое разделение полномочий между различными уровнями власти* — для снижения бюрократической нагрузки на субъекты экономической деятельности, выступающие в качестве объектов налогообложения.

3. В-третьих, желательно *выстраивание партнерских отношений с малым и микро-бизнесом* как потенциалом для увеличения налоговой базы и снижения расходной части бюджета (за счет реализации малым бизнесом социально значимых инициатив, спонсорства и меценатства местного значения).

4. В-четвертых, видится разумным *переход на так называемую «стимулирующую политику» в бюджетно-налоговой сфере*. Стимулирующая

---

<sup>8</sup> Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов / Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol\\_taxpol/](https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/) (дата обращения: 24.05.2019).

политика проводится в периоды экономических кризисов (стагнации в экономике), т. е. в ситуации, которая соответствует текущей в РФ.

5. В-пятых, необходим *обязательный аудит бюджетных учреждений и инвентаризация средств бюджета и/или финансовых потоков*. В данной связи актуальна и *проверка эффективности муниципальных закупок*.

Указанные процедуры, на взгляд автора, позволят достичь оперативного выявления, устранения и пресечения нарушений в расходовании средств местных бюджетов, а также неправомерных действий муниципальных должностных лиц, которые могут негативно повлиять на реализацию главными администраторами и получателями бюджетных средств их бюджетных полномочий, повлиять на эффективность расходования бюджетных средств. В том числе указанными процедурами достигается повышение результативности и экономности использования средств местных бюджетов путем принятия и последующей реализации решений по результатам финансового контроля.

Мы можем говорить о том, что суть реформы бюджетного устройства — смещение акцентов бюджетных процессов от «управления бюджетными доходами и расходами» к «управлению результатом». Последнее достигается путем, с одной стороны, повышения ответственности, с другой — расширения самостоятельности всех субъектов бюджетного процесса, а также администраторов средств местного бюджета.

Автор считает, что бюджетная реформа проводится в РФ путем «оптимальной децентрализации». Концепции и принципы децентрализации были заимствованы из западного опыта по реформированию сферы общественных финансов. Эффективное исполнение местного бюджета предполагает, согласно данной концепции, создание стимулов и устойчивой заинтересованности всех субъектов бюджетного процесса для достижения конкретных, вполне измеримых и значимых для общества результатов.

## ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Щербина В.Г. Реформирование системы местных бюджетов в современных условиях [Текст]: Дис. ... канд. экон. наук : 08.00.10 : Хабаровск, 1999. 200 с.
2. Подшивалов С.П. Бюджетные отношения [Текст]. М.: ВЕК, 2016. С. 17.
3. Сорокина Т.В. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов в условиях реализации реформы бюджетного процесса // Baikal Research Journal. 2010. №4. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-sbalansirovanosti-mestnyh-byudzhetrov-v-usloviyah-realizatsii-reformy-byudzhetnogo-protssessa> (дата обращения: 24.05.2019).
4. Саранцев В.Н. Проблема эффективности исполнения бюджета // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2010. №3. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-effektivnosti-ispolneniya-byudzheta> (дата обращения: 24.05.2019).
5. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов / Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol\\_taxpol/](https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/) (дата обращения: 24.05.2019).
6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 24.05.2019).
7. Анженко В.С. Проблема покрытия дефицита местного бюджета // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 8. [Электронный ресурс] URL: <http://web.snauka.ru/issues/2018/08/87301> (дата обращения: 25.03.2019).
8. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов / Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс] URL: [https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol\\_taxpol/](https://www.minfin.ru/ru/statistics/docs/budpol_taxpol/) (дата обращения: 24.05.2019).