

*Аминев Ф.Г., доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой уголовного права и процесса
Башкирский государственный университет,*

Стерлитамакский филиал

Россия, г. Стерлитамак

Зыков Д.О., студент магистратуры,

3 курс, Юридический факультет,

Кафедра уголовного права и процесса

Башкирский государственный университет,

Стерлитамакский филиал

Россия, г. Стерлитамак

ОРГАНЫ ДОЗНАНИЯ: ИХ ВИДЫ И ПОЛНОМОЧИЯ

***Аннотация:** В данной статье исследуется общее определение дознания в предварительном расследовании. Рассматриваются полномочия дознавателя и начальника органов дознания на разных этапах предварительного расследования.*

***Ключевые слова:** дознание, дознаватель, предварительное расследование, должностные лица, полномочия.*

***Abstract:** This article explores the general definition of inquiry in a preliminary investigation. The powers of the inquiry officer and the head of the inquiry bodies at different stages of the preliminary investigation are considered.*

***Keywords:** inquiry, interrogator, preliminary investigation, officials, authorities.*

Дознание является одной из форм предварительного расследования. Оно представляет собой комплекс следственных и оперативно-розыскных мероприятий направленных на своевременное обнаружение и фиксация следов преступления, определение лиц совершивших преступление,

предупреждение и пресечение опасных деяний управомоченными на то исполнительными органом власти и должностными лицами.

К исполняющим функции представителя власти следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также, исходя из содержания примечания к статье 318 УК РФ, иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. [1]¹

Согласно уголовно-процессуальному законодательству органом дознания являются государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. Круг лиц, которому законом дано право осуществлять предварительное расследование выполняют функцию обвинения и производят досудебное расследование и опираются при этом на принцип состязательности сторон. Выполняя эту функцию, органы дознания принимают меры по выявлению именно признаков преступления и найти лиц, совершивших это преступление. Дознание производится дознавателем, начальником подразделения дознания, начальником дознания.

В части 1 статьи 40 УПК РФ определен конкретный перечень органов, которые относятся к органам дознания. Эти органы можно распределить по группам, по следующим категориям:

¹ Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. N 19 г. Москва "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"

1. органы, которые уполномочены производить оперативно-розыскные мероприятия;

2. органы и должностные лица, которые полномочны производить дознание, но это не является их основным родом деятельности;

3. должностные лица, которые вправе совершать предварительное расследование в форме дознания лишь в определенных случаях (в чрезвычайных ситуациях).

В первую группу относятся органы, которые наделены такого рода полномочиями в соответствии с ФЗ по выполнению оперативно-розыскных действий.

Исчерпывающий перечень лиц органов дознания по осуществлению оперативно-розыскных действий не определен прямо в статье 40 УПК РФ, где перечислены органы дознания, но эта статья отсылает к Федеральному закону от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Статья 13 Федерального закона содержит 6 пунктов, определяющих органов осуществляющих ОРД.

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов федеральной службы безопасности.
3. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.
4. Таможенных органов Российской Федерации.
5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральной службы исполнения наказаний. [2]²

Эти органы являются уполномоченными органами оперативно-розыскных мероприятий и в то же время органами дознания.

² Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

По смыслу статьи 40 УПК РФ к органам дознания относятся органы внутренних дел и входящие в их состав территориальные отделы, отделения, а также органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

Во вторую группу входят:

1. органы Федеральной службы судебных приставов;
2. начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
3. органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

Эти органы не являются органами оперативно-розыскной деятельности. Расследование не является их основной практической работой, лишь дополнительная функция в определенных условиях.

Таким образом, для некоторых органов производство дознания является их первоначальной функцией, входит в их обязанности, а для других их право производить дознание. Так, ОВД вправе возбуждать любое уголовное дело, которое находится в его компетенции. Для остальных органов существуют лишь некоторые основания для производства дознания:

- по составу преступления (для органов пожарного надзора дознание производится только по делам, связанных с пожаром);
- субъекты преступления (когда преступления совершаются должностными лицами и подчиненными, дознание производится начальниками органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командирами воинских частей, соединений)
- в связи с территориальными и погодными условиями (при необходимости совершения предварительного расследования в морях дальнего плавания или зимовках, дознание производится начальниками зимовок и капитанов морских судов).

К третьей категории органов дознания относятся, лица перечисленные в части 3 статьи 40 УПК РФ:

1) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

2) руководителей геолого-разведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в части первой настоящей статьи, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;

3) глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Данные функции налагаются на этих должностных лиц в связи с чрезвычайностью ситуации, в связи с невозможностью связаться и передать дело органам дознания первой категории. Эти органы компетентны лишь в возбуждении уголовного дела и проведении неотложных следственных действий.

Должностные лица указанные в части 3 статьи 40 УПК РФ опять же при производстве дознания не выполняют первостепенную профессиональную обязанность, а только лишь вспомогательную в целях сбора и проверки доказательств при возможной угрозы их потери или сокрытия, а также из-за невозможности возбуждения уголовного дела органами дознания, для которых эта деятельность является основной.

Уголовно-процессуальное законодательство разграничивает понятие органов дознания и лиц, которые осуществляют дознание.

В соответствии с пунктом 7 статьи 5 УПК РФ дознаватель - должностное лицо органа дознания, способное производить предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом. Полномочия на дознавателя на

осуществление дознания возлагается начальником органа дознания. Полномочия должны быть поручены дознавателю в письменной форме. Если дознаватель по конкретному делу совершал оперативно-розыскные мероприятия, то он не может производить дознание по этому делу.

Дознавателем должностное лицо может признаваться в двух случаях:

1) должностное лицо органов внутренних дел уполномочен осуществлять предварительное расследование в соответствии со своими должностными обязанностями;

2) выполнять обязанности свойственные дознавателю, по назначению начальника органа дознания должностному лицу ОВД.

Из этого следует, что дознавателем может быть не только должностное лицо в связи с прямыми обязанностями, но иное лицо по назначению. Так например это может быть участковый уполномоченный, уполномоченное лицо из ОБЭП. Такой сотрудник не обладает всеми полномочиями присущими дознавателю, а только в том объеме, которые ему были поручены начальником органа дознания.

Согласно части 3 статьи 41 УПК РФ дознаватель уполномочен самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, в том числе и выносить постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, за исключением случаев, когда в соответствии с УПК РФ на это требуются согласие начальника органа дознания, согласие прокурора и (или) судебное решение.

У дознавателя нет такой процессуальной самостоятельности, как у следователя. Для дознавателя являются обязательными указания начальника органа дознания и прокурора. При несогласии с их указаниями, дознаватель может их обжаловать. Указания начальника органа дознания обжаловать прокурору, а указания прокурора обжаловать вышестоящему прокурору.

Федеральным законом от 06.06.2007 N 90-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" был введен новый

участник уголовного судопроизводства со стороны обвинения. Начальником подразделения дознания является должностное лицо, который возглавляет специализированное подразделение и осуществляет предварительное расследование в форме дознания. Это лицо выполняет организационную деятельность и контроль за деятельностью дознавателя. [3]³

Начальник подразделения дознания по отношению к находящимся в его подчинении дознавателям уполномочен:

1) поручать дознавателю проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном статьей 145 УПК РФ, выполнение неотложных следственных действий либо производство дознания по уголовному делу;

2) изымать уголовное дело у дознавателя и передавать его другому дознавателю с обязательным указанием оснований такой передачи;

3) отменять необоснованные постановления дознавателя о приостановлении производства дознания по уголовному делу;

4) вносить прокурору ходатайство об отмене незаконных или необоснованных постановлений дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела. [4]⁴

При осуществлении своих полномочий начальник подразделения дознания вправе: проверять материалы уголовного дела; давать дознавателю указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, об избрании в отношении подозреваемого меры пресечения, о квалификации преступления и об объеме обвинения. [5]⁵

Следующим должностным лицом органа дознания является начальник органа дознания. Процессуальный статус этого должностного лица был

³ Федеральный закон от 06.06.2007 N 90-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" // Справочная правовая система КонсультантПлюс.

⁴ "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 04.11.2019)

⁵ Башинская, И.Г. О вопросах дифференциации форм дознания в уголовном производстве России // Общество и право. 2015. №2. С. 27.

определен в уголовно-процессуальном законодательстве лишь в 2015 года Федеральным законом от 30.12.2015 N 440-ФЗ. Начальником органа дознания является должностное лицо, который возглавляет орган дознания. Будучи носителем властных полномочий, начальник органа дознания руководит ходом следственных действий и осуществляет правоприменительную деятельность органа дознания. [6]⁶

Его полномочия определены в части 1 статьи 40.2 УПК РФ:

1) поручать проверку сообщения о преступлении, принятие по нему решения в порядке, установленном УПК РФ, а также производство дознания и неотложных следственных действий по уголовному делу, лично рассматривать сообщения о преступлении и участвовать в их проверке;

2) продлевать срок проверки сообщения о преступлении;

3) проверять материалы проверки сообщения о преступлении и материалы уголовного дела, находящиеся в производстве органа дознания, дознавателя;

4) давать дознавателю письменные указания о направлении расследования и производстве процессуальных действий;

5) рассматривать материалы уголовного дела и письменные возражения дознавателя на указания начальника подразделения дознания и принимать по ним решение;

6) поручать должностным лицам органа дознания исполнение письменных поручений следователя, дознавателя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, заключении под стражу и о производстве иных процессуальных действий, а также об оказании содействия при их осуществлении;

⁶ Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ (последняя редакция)

7) принимать решение о производстве дознания группой дознавателей и об изменении ее состава;

8) выносить постановление о восстановлении дознавателем утраченного уголовного дела либо его материалов;

9) возвращать уголовное дело дознавателю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного дознания, производстве дознания в общем порядке, пересоставлении обвинительного акта или обвинительного постановления;

10) утверждать обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

11) осуществлять иные полномочия, предоставленные начальнику органа дознания уголовно-процессуальным законодательством.

Начальник органа дознания может иметь полномочия начальника подразделения по отношению к дознавателю, осуществляющего производство дознания.

При производстве дознания процессуальную деятельность осуществляют начальник органа дознания, начальник подразделения дознания, дознаватель, должностные лица, которые выполняют функции дознавателя по назначению.

Дознавателем является любой сотрудник уголовного судопроизводства, который законом наделяется правом на осуществление предварительного расследования в форме дознания. Полномочия дознавателя определены в УПК РФ. При этом он находится под контролем вышестоящих должностных лиц. Начальник подразделения дознания, начальник органа дознания, прокурор вправе рассмотреть материалы уголовного дела и по нему указания для дальнейшего исполнения. Дознаватель самостоятельно несет ответственность по находящемуся у него на производстве делу.

Таким образом, статус должностных лиц, осуществляющих предварительное расследование в форме дознания, определяет круг их

полномочий. Необходимо учитывать, что при производстве предварительного расследования в форме дознания указанные лица всегда обладают властными полномочиями, обеспеченными государственным принуждением, их деятельность происходит в рамках правоотношений.

Список используемых источников:

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. N 19 г. Москва "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"
2. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // Справочная правовая система КонсультантПлюс.
3. Федеральный закон от 06.06.2007 N 90-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" // Справочная правовая система КонсультантПлюс.
4. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 04.11.2019)
5. Башинская, И.Г. О вопросах дифференциации форм дознания в уголовном производстве России // Общество и право. 2015. №2. С. 27.
6. Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 N 144-ФЗ (последняя редакция)