

ПРОЦЕДУРА И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** В данной статье автор рассматривает вопрос о процедуре и порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе и о регулировании с точки зрения действующего законодательства. В данной статье будет рассмотрена обязанности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также затронуты ее положения и условия проведения государственной экологической экспертизы.*

***Ключевые слова:** Экологическая экспертиза, законодательный процесс, природопользование, общественная экологическая экспертиза, Государственная экологическая оценка.*

***Annotation:** in this article, the author considers the issue of the procedure and procedure for conducting state environmental review, including regulation in terms of current legislation. This article will examine the responsibilities of the Federal Service for Supervision in the Field of Natural Resources Use, as well as its terms and conditions of the state environmental review.*

***Keywords:** environmental impact assessment, legislative process, nature management, public environmental impact assessment, State environmental assessment.*

В Федеральном законе «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ [1] и Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 N 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической

экспертизы» [2] утвержден общий порядок, а также процедура проведения государственной экологической экспертизы (именуемая в дальнейшем Экспертиза).

Права и обязанности по осуществлению функции экологической экспертизы возложены на Федеральную службу по надзору в сфере природопользования. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденное постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 № 400 [3]. Само Положение в полной мере устанавливает факт того, что Росприроднадзор является уполномоченным органом в качестве проведения Экспертизы.

Условием проведения государственной экологической экспертизы является установление соответствия формы и содержания материалов, представляемых заказчиком, установленным требованиям, порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе следующих представляемых материалов:

- документации, подлежащей ГЭЭ. Объем этой документации и содержание материалов оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, определены в установленном законом порядке;
- положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством РФ порядке;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения этими органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления [6].

Государственная экологическая экспертиза проводится только при полной оплате выставленной суммы заказчиком в установленном Законе порядке. Срок начала прохождения экологической экспертизы начинается со следующего месяца, после полной оплаты счета. Законом предусмотрен срок проведения экологической экспертизы, в основном срок зависит от сложности проведения данной экспертизы, правда стоит учесть, что общей сложности срок не должен превышать шесть месяцев.

Государственная экологическая экспертиза проводится специальной комиссией, в состав которой входят эксперты и формируется комиссия специальным органом исполнительной власти. При результатах ее проведения заполняется и предоставляется форма заключения экологической экспертизы. Стоит учесть, что повторное прохождение экспертизы может происходить по решению суда.

В состав комиссии экспертов государственной экологической экспертизы входят внештатные эксперты. В качестве экспертов могут присоединиться постоянные сотрудники органов государственной власти субъектов РФ, которые проводят государственную экологическую экспертизу.

Эксперт в вышеупомянутой отрасли это специалист, который обладает всеми специальными навыками и знаниями, позволяющими ему в полной мере проводить экспертизу в соответствующих направлениях.

В заключительной части документа подтверждающий проведение экологической экспертизы должны указываться определенные выводы в части планируемых хозяйственных и иных видах деятельности, которые проходят под вид деятельности «экологическая экспертиза». Само заключение обязано быть утверждённым членами экспертной комиссии и в полной мере соответствовать техническому заданию на проведение подобной экспертизы. Следует обратить внимание на то, что сама форма заключения государственной экологической экспертизы утверждена приказом Минприроды РФ от 28.09.1995 N 392 «Об утверждении единой формы Заключения государственной экологической экспертизы» [4].

К заключению прилагаются специальные обоснованные мнения экспертов ГЭЭ, не согласных с принятым этой экспертной комиссией заключением. После

утверждения, Заключение становится официальным документом, который подтверждает строго выдержанный порядок проведения подобной экспертизы, в последствии Заключение направляется Заказчику.

Само Заключение можно классифицировать на «положительное Заключение» и «отрицательное Заключение». Положительное заключение действует в течение срока, установленного федеральным органом исполнительной власти в области оценки воздействия на окружающую среду или органами государственной власти субъектов РФ.

Существует исключительные случаи, когда заключение Экспертизы с юридической точки зрения в положительном заключении признаются недействительными, а именно при изменении условий пользования природными ресурсами федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды; по истечению срока положительного заключения государственной экологической экспертизы; а также во внесении изменений в сам проект, а также в заключении государственной экологической экспертизы [6].

Одним из основным правовым последствием на отрицательное заключение Экспертизы является непосредственный запрет на реализацию объекта в экологической экспертизе. Подытоживая стоит отметить момент того, что если было вынесено отрицательное решение экспертизы, то тогда Заказчик имеет на законных основаниях провести повторную Экспертизу, но только с учетом устранения замечаний, которые были вынесены до проведения повторной экспертизы. В случае несогласия Заказчика с проведенной экспертизой, выводы экспертной комиссии всегда можно оспорить в судебном порядке.

Рассмотрим процедуру проведения общественной экологической экспертизой, которая регламентирована ст.19 ФЗ N 174-ФЗ. В соответствии с указанной ст. 19 «Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы» граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности,

реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;

- направлять в письменной форме федеральному органу исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Граждане, общественные организации (ассоциации) и органы местного самоуправления (ст.20 ФЗ N 174-ФЗ) могут быть инициаторами проведения общественной экологической экспертизы.

Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу лишь после утверждения его федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органом государственной власти субъекта РФ, что установлено в ст.25 ФЗ N 174-ФЗ.

Рассмотрим права и обязанности заказчиков документации, которая подлежит экологической экспертизе. Ст.26 ФЗ N 174-ФЗ [1] установлены процессуальные права заказчиков документации, которая подлежит экологической экспертизе. Так, заказчики имеют право:

- получать от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органа государственной власти субъекта РФ, организующего проведение государственной экологической экспертизы, информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;

- получать для ознакомления от федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы или органа государственной власти субъекта РФ,

организуящего проведение государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;

- обращаться в федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы или орган государственной власти субъекта РФ, организующий проведение государственной экологической экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;

- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;

- оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства РФ об экологической экспертизе.

Далее, в ст.27 ФЗ N 174-ФЗ очерчен круг обязанностей заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе. Заказчики обязуются:

- представлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с установленными требованиями, в том числе на повторное проведение государственной экологической экспертизы;

- оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;

- передавать федеральным органам исполнительной власти в области экологической экспертизы, органам государственной власти субъектов РФ и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;

- осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в кредитные организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Отметим соотношение процедур ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду) и экологическую экспертизу. ОВОС и экологическая экспертиза непосредственно связаны между собой, являясь элементами единого правового института. Так, в Приказе Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» [5] фигурирует и используется понятие национальная процедура оценки возможного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, которое объединяет рассматриваемые процедуры.

Процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологическая экспертиза преследуют почти те же цели и задачи — проанализировать и дать оценку возможности потенциального неблагоприятного воздействия на окружающую среду, установить соблюдение мер для предотвращения такого влияния, установленных в соответствующей документации и требованиях законодательства об охране окружающей среды.

Тем не менее ОВОС и ГЭЭ являются различными процедурами. Прежде всего, различия устанавливаются:

- в предмете данных процедур. Экологическая экспертиза — это установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям; оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду;

- в стадиях проведения процедур. ОВОС проводится на стадии разработки обосновывающей документации, зачастую до начала процесса проектирования. Экологическая экспертиза осуществляется в отношении предпроектной документации или уже законченной проектной документации, которая представляется на экспертизу;

• в субъектах проведения процедуры. ОВОС проводится заказчиком или исполнителем, т.е. непосредственно инициатором предполагаемой хозяйственной или иной деятельности, что по закону является его обязанностью. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертными комиссиями соответствующих государственных органов.

Государственная экологическая оценка – это одна из действенных функций управления в сфере охраны окружающей среды, осуществляемая соответствующими органами. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) не может рассматриваться как функция управления, т.к. организатором её проведения выступает инициатор предполагаемой экономической или иной деятельности¹.

Использованные источники

1. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 N 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Постановление Правительства РФ от 11.06.1996 N 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 N 400 (ред. от 05.10.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации» от 22 июля 2004 г. N 370 // СПС «КонсультантПлюс».

4. Приказ Минприроды РФ от 28.09.95 № 392 «Об утверждении единой формы заключения государственной экологической экспертизы» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Приказ Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 N 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»

¹ Крассов О.И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 3-е изд., пересмотр. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. — с. 624

(Зарегистрировано в Минюсте РФ 04.07.2000 N 2302) // СПС
«КонсультантПлюс».

6. Крассов О. И. Экологическое право: учебник / О. И. Крассов. — 3-е изд.,
пересмотр. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.