

Дмитриев Н.М.,

доцент

профессор кафедры «Гражданское право»

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева

войск национальной гвардии Российской Федерации

Россия, г. Новосибирск

Дмитриев И.Н.,

кандидат педагогических наук

преподаватель кафедры «Огневая подготовка»

Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева

войск национальной гвардии Российской Федерации

Россия, г. Новосибирск

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ИМУЩЕСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы правовой регламентации собственности, закрепленной за военными образовательными организациями высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации.

Ключевые слова: имущественный комплекс, национальная гвардия РФ, образовательный процесс, учебно-материальная база, материально-технические ресурсы.

Annotation: The article discusses questions of legal regulation of property which were enshrined by military educational organizations of Russian Federation's higher education Forces National Guard.

Keywords: property complex, Russian Federation's National Guard, educational process, educational-material base, material-technical resource.

Осуществление образовательной деятельности в современных условиях невозможно без материальной базы, характеризуемой количественными, качественными показателями и условиями ее использования. Это обусловлено потребностями самого образовательного процесса, требованиями нормативных актов и организацией образовательной среды. Для организации и осуществления образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам, реализуемым в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации (далее ВООВО) федеральным органом передается в оперативное управление движимое и недвижимое имущество, вещи свободно обращающиеся в гражданском обороте и запрещенные. Совокупность имущества, находящегося в ведении ВООВО и используемого в образовательной деятельности составляет его имущественный комплекс.

В соответствие действующего законодательства и исторических обстоятельств учредителем ВООВО являлся Совет Министров СССР (Правительство СССР). В процессе неоднократных реорганизаций ВООВО функции учредителя и собственника перешли к Федеральной службе войск национальной гвардии РФ. Имущество ВООВО закрепляется за ними на праве оперативного управления, которым они пользуются и владеют в соответствии правил, установленных собственником. Исключение представляет правовой режим земель, используемых в интересах войск национальной гвардии РФ. Земли, на которых находятся военные городки, учебные объекты и др. частей и подразделений войск национальной гвардии РФ предоставляются им на праве постоянного бессрочного пользования.

Для того чтобы имущественный комплекс ВООВО выполнял свои функции и назначение, он должен обладать необходимым качеством, т.е. единством и целостностью свойств, обуславливающих его способность реализовывать уставные задачи ВООВО. При регламентации гражданских отношений, с участием юридического лица, гражданское законодательство

оперирует понятиями «собственность», «интеллектуальная собственность». Но дефиниции «имущественный комплекс» и «собственность» не тождественны. Собственность подразделяется на вещи, интеллектуальную собственность и др. нематериальные блага. К нематериальным благам ВООВО следует отнести наименование, под которым оно зарегистрировано в качестве юридического лица. К интеллектуальной собственности ВООВО относятся: образовательные программы и учебно-методические комплексы; служебные произведения, созданные педагогическими работниками; научные и отчетные работы обучающихся.

В педагогической литературе раскрываются понятия: материально-техническая база обучения и материально-технические ресурсы. Под материально-технической базой учебного заведения понимается совокупность материальных компонентов, объединенных общим назначением и являющейся материальной основой образовательного процесса. Приказ Директора Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ от 7 ноября 2017 года №467 оперирует понятием – материально-техническая база. Под материально-техническими ресурсами понимается образовательная среда, обладающая совокупностью факторов обеспечения образовательного процесса. Если в первом случае, в состав материально-технической базы обучения входит движимое и недвижимое имущество, закрепленное за ВООВО. То понятие материально-технических ресурсов рассматривается шире, в его содержание входит: собственность ВООВО, оснащение и оборудование, организация учебного процесса, финансовое, тыловое и медицинское обеспечение, морально-психологическое обеспечение образовательного процесса.

Понятие «имущественный комплекс ВООВО» не определяет правовой режим собственности, закрепленной за ВООВО. Наука гражданского права определяет собственность как абсолютное гражданское правоотношение по поводу владения, пользования и распоряжения вещью (интеллектуальной собственностью). То есть имущественный комплекс следует рассматривать как

объект вещных правоотношений, с участием ВООВО. Имущественный комплекс ВООВО, в рамках вещно-правового аспекта, представляет собой совокупность конкретных вещей и материальных ценностей, закрепленных Федеральной службой войск национальной гвардии РФ за ВООВО на праве оперативного управления и обладает следующими характеристиками:

- имущественный комплекс выражает совокупность экономических, правовых и организационных отношений;
- имущественный комплекс составляет социально-экономическую основу образовательной деятельности.

Состав имущественного комплекса ВООВО определен приказом Директора Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ от 7 ноября 2017 года №467 «Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации».

Режим имущества ВООВО, закрепленного на праве оперативного управления ограничивает полномочия руководителя ВООВО и запрещает им распоряжаться без согласия собственника. Вопросы распоряжения отдельными видами имущества ВООВО распределены в разнообразных подзаконных актах и не систематизированы. Ограниченные вопросы использования аутсорсинга на территории ВООВО требуют документального оформления договора аренды или оказания услуг. Например, в штатах ВООВО не предусматривается должность парикмахера, но его услуга является крайне востребованной среди обучающихся. Для обеспечения его деятельности необходимо выделить помещение на основании договора аренды. Для заключения договора аренды достаточно решения руководителя ВООВО при согласовании с территориальным органом Мингосимущества РФ. ВООВО обладает большим

количеством движимых вещей, имеющих ограниченный ресурс использования и является не целесообразным представлять документы Директору Федеральной службой войск национальной гвардии РФ на списание с учета ВООВО материальных средств, выработавших установленный срок службы или невозможно дальнейшего использования в результате порчи или утраты. Целесообразно установить критерии полномочий руководителя ВООВО для принятия самостоятельного решения для списания с учета ВООВО материальных средств с учетом вида вещи (свободно обращаемое в гражданском обороте или запрещенное в гражданском обороте) и ее стоимости. Частично данный вопрос урегулирован подзаконными актами по потребляемым вещам и расходным средствам. К потребляемым вещам относятся: продукты питания, лекарственные средства, горючесмазочные материалы, боеприпасы, используемые в учебном процессе. Такие потребляемые вещи подлежат списанию с учета ВООВО на основании документов, подтверждающих их законную выдачу и расходование суточным приказом руководителя ВООВО.

При предоставлении ограниченных полномочий руководителю ВООВО по распоряжению имуществом на праве оперативного управления требует нормативного урегулирования при распределении прав между Директором Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ, командующим округом войск национальной гвардии и командиром части. Возникает проблема антикоррупционного плана при предоставлении ограниченного права распоряжением государственным имуществом руководителям ВООВО, но преимущество оперативного управления имуществом комплексом ВООВО в интересах обеспечения образовательного процесса представляется наиболее значимым. Контроль за финансовой и хозяйственной деятельностью ВООВО со стороны центрального аппарата войск национальной гвардии РФ настолько регламентирован и систематичен, что позволяет в режиме реального времени определять целесообразность и эффективность использования имущественного комплекса. ВООВО, как и другие высшие учебные заведения, периодически

подвергаются государственной аккредитации, что требует подтверждения соответствия аккредитационным показателям состояния учебно-материальной базы. При государственной аккредитации ВООВО уточняются показатели о площадях, закрепленных за ВООВО земельных участках, количестве и балансовой стоимости объектов движимого и недвижимого имущества, что позволяет установить объемы имущественного комплекса ВООВО и порядок его использования для основных целей деятельности ВООВО. За соответствие аккредитационных показателей установленным требованиям несет полную ответственность руководитель ВООВО (руководитель юридического лица). Но необходимо увязывать ответственность с определенными полномочиями, так как в противном случае ответственность за недостатки имущественного комплекса ВООВО лягут на его учредителя.

Законодательные акты РФ и подзаконные акты Федеральной службы войск национальной гвардии РФ определяют управление собственностью как процесс решений, облеченных в договорно-правовую форму использования имущественного комплекса ВООВО в целях реализации уставных задач. Рассматривая управленческую деятельность по использованию имущественного комплекса ВООВО с содержательной стороны следует сформулировать ее понятие. Под управлением имущественным комплексом ВООВО следует понимать систему правовых, организационных, социально-экономических отношений между Федеральной службой войск национальной гвардии РФ, ВООВО (юридическим лицом) и исполнителями государственных контрактов, действующих в интересах ВООВО на возмездной основе. Эффективность управления имущественным комплексом ВООВО зависит от следующих факторов:

- антикоррупционной составляющей в договорно-правовой работе ВООВО;
- качественного контроля за использованием имущественного комплекса ВООВО со стороны собственника;
- своевременным и полным финансовым обеспечением потребностей ВООВО федеральным органом исполнительной власти;

- развитием и совершенствованием учебно-материальной базы в соответствии с требованиями к материально - техническому и учебно-методическому обеспечению, определенными федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, реализуемым в ВООВО.

Объем, структурное содержание и характер управления имущественным комплексом должно соответствовать уставным целям деятельности ВООВО и требованиям российского законодательства.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации: Части первая, вторая, третья и четвертая, М.: Издательство «Омега – Л», 2015. – 585 с. (Кодексы Российской Федерации).
2. Федеральный закон РФ от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».
3. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. N 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».
4. Приказ Директора Федеральной службы войск национальной гвардии – главнокомандующего войсками национальной гвардии РФ от 7 ноября 2017 года №467 «Особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации».