УДК 339.562

Патров С.Р.,
студент
4 курс, факультет «Юриспруденция»
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал
Российской таможенной академии
Россия, г. Санкт-Петербург

НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕГО ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ТОВАРОВ

Аннотация: *Статья посвящена новациям законодательства, регламентирующего декларирование товаров. Рассмотрены изменения, вызванные принятием Таможенного кодекса ЕАЭС и других нормативно-правовых актов в данной сфере. Проведен детальный анализ ключевых нововведений законодательства и сделан соответствующий вывод по каждому из них.*

Ключевые слова: *таможенное декларирование, электронное декларирование, Евразийский экономический союз, внешнеэкономическая деятельность, новации законодательства.*

Annotation: *Article is devoted to innovations of the legislation, regulating declaration of goods. The changes caused by adoption of the Customs code of EEU and other normative legal acts in this sphere are considered. The detailed analysis of key innovations of the legislation is carried out and the corresponding conclusion on each of them is drawn.*

Key words: *customs declaration, electronic declaration, Eurasian Economic Union, foreign economic activity, legislation innovations.*

В Российской Федерации таможенное право является одной из самых динамично развивающихся специализированных отраслей права. За последние

10 лет произошло сразу несколько существенных новаций. Во-первых, таможенное право было вынесено на наднациональный уровень. Дважды был принят таможенный кодекс, устанавливающий нормы сразу для нескольких государств – сначала для государств, входящих в Таможенный союз (2010–2017 гг.) (далее – ТС) [1], а затем – входящих в Евразийский экономический союз (с 2018 года) (далее – ЕАЭС) [2]. Во-вторых, качественные обновления имели место быть и на национальном уровне: в 2010 году был принят Федеральный закон о таможенном регулировании [3], который заменил Таможенный кодекс (далее – ТК) РФ, а в сентябре 2018 года в действие вступил новый Федеральный закон о таможенном регулировании [4].

Актуальность анализа законодательства, регламентирующего декларирование, заключается в том, что в январе 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС. Соответственно, Таможенный кодекс Таможенного союза потерял юридическую силу. В сентябре 2018 года вступили в силу основные положения Федерального закона № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ-289). Тем самым, юридическую силу потеряло большинство норм Федерального закона № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – ФЗ-311), определяющих особенности декларирования товаров. В данной работе необходимо выделить основные новации 2018 года, связанные с декларированием товаров, так как декларирование товаров является одной из основных таможенных операций. Декларирование товаров подразумевает под собой заявление таможенному органу сведений о товарах, о таможенной процедуре, под которую они помещаются, а также иных сведениях, которые необходимы для выпуска товаров. Заявление таких сведений осуществляется с помощью декларации на товары [2].

Наиболее существенная новация законодательства, регламентирующего декларирование, заключается в том, что с 2018 года Таможенный кодекс ЕАЭС устанавливает приоритет электронного декларирования при заявлении в

таможенный орган декларации на товары. Если ранее ТК ТС определял две формы (письменную и электронную), то ныне ТК ЕАЭС в п. 3 ст. 104 определяет, что «таможенное декларирование осуществляется в электронной форме». При этом сохраняется возможность подачи письменной таможенной декларации в ряде случаев (п. 4 ст. 104 ТК ЕАЭС), например, в случае осуществления таможенного транзита (транзитная декларация) или декларирования товаров для личного пользования (пассажирская таможенная декларация).

Примечательно, что, несмотря на то, что данная норма распространяется на все страны ЕАЭС, в некоторых странах инфраструктура не позволяет в полной мере ее реализовать. В России доля поданных электронных деклараций в 2017 году составила 99,98% [5], и примерный уровень держится уже несколько лет, поэтому необходимости в письменной форме для подавляющего большинства участников ВЭД просто нет. Но, например, в Армении до 2020 года форма декларирования выбирается участником ВЭД по его усмотрению (п. 4 ст. 449 ТК ЕАЭС). Тем не менее, электронная форма декларирования на текущий момент определяется основной на уровне стран ЕАЭС при подаче декларации на товары в таможенные органы.

Другая важная новация заключается в сокращении времени, в течение которого должна быть зарегистрирована таможенная декларация. Если ТК ТС давал на данную процедуру 2 часа, то ТК ЕАЭС сокращает возможное время до 1 часа. Более того, Однако, если существует необходимость запроса дополнительных сведений, то сроки выпуска могут быть продлены. Данные новации сильнее всего свидетельствуют о стремлении стран ЕАЭС к ускорению внешнеторговых потоков.

Необходимо также сказать про новую норму, которая подразумевает снятие необходимости подачи документов, на основании которых заполнена таможенная декларация. Если ранее ТК ТС определяет прямую необходимость предоставления таких документов, то ТК ЕАЭС определяет, что такой необходимости нет (за исключением ряда случаев). Можно предположить, что

таким образом создается стимул для развития системы управления рисками, а также в целом – к оптимизации работы таможенных органов.

Оптимизация работы таможенных органов также может исходить от того, что ТК ЕАЭС предполагает возможность автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров (то есть без участия должностных лиц таможенных органов). Если ранее ТК ТС предусматривал возможность совершения таможенных операций исключительно должностными лицами таможенных органов, то ТК ЕАЭС вводит возможность совершения таможенных операций без них – посредством работы информационных систем.

Использование информационных систем является одним из основных акцентов ТК ЕАЭС. В частности, предполагается активное использование механизма «Единого окна» при декларировании товаров. Такой механизм, заложенный в ТК ЕАЭС, освобождает декларанта от подачи документов в таможенный орган в том случае, если такие документы таможенные органы могут получить с помощью системы межведомственного электронного взаимодействия или посредством межгосударственного взаимодействия.

Результаты сравнительного анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Новации 2018 года, касающиеся декларирования товаров

№	Новация	Ранее	Ныне	Значение
1	Установление электронной формы декларирования единственной формы декларирования	Письменная или электронная форма (п. 3 ст. 149 ТК ТС)	Электронная форма (п. 3 ст. 104 ТК ЕАЭС)	Содействие ускорению внешней торговли
2	Сокращение времени регистрации таможенной декларации	2 часа (п. 3 ст. 190 ТК ТС)	1 час (п. 2 ст. 111 ТК ЕАЭС)	Содействие ускорению внешней торговли
3	Сокращение времени выпуска товаров	1 день (п. 1 ст. 196 ТК ТС)	4 часа (п. 1 ст. 119 ТК ЕАЭС)	Содействие ускорению

				внешней торговли
4	Отмена необходимости подачи документов, на основании которых заполнена таможенная декларация	Есть необходимость (п. 1 ст. 183 ТК ТС)	Необходимости нет (п. 7 ст. 109 ТК ЕАЭС)	Создание благоприятных условий ВЭД
5	Установление возможности автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров	Таможенные операции совершает ДЛТО (п. 3 ст. 173 ТК ТС)	Таможенные операции могут осуществлять информационные системы (п. 3 ст. 82 ТК ЕАЭС)	Создание благоприятных условий ВЭД
	Отмена необходимости подачи документов, если такие документы могут быть получены с помощью «Единого окна»	Необходимость подачи документов (ст. 176 ТК ТС)	Необходимости нет (п. 2 ст. 80 ТК ЕАЭС)	Создание благоприятных условий ВЭД
7	Отмена таможенных сборов при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта при отсутствии вывозной таможенной пошлины	Сбор есть (п. 1 ст. 127 ФЗ-311)	Отсутствие сбора (пп. 26 п. 1 ст. 47 ФЗ-289)	Стимулирование экспорта

Таким образом, основными новациями таможенного законодательства в 2018 году являются:

1. Приоритет электронной формы декларирования товаров.
2. Сокращение объема документов, необходимых для декларирования.
3. Сокращение времени регистрации и выпуска таможенной декларации, установление возможности авторегистрации и автовыпуска.

4. Отмена таможенных сборов при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта при отсутствии вывозной таможенной пошлины

Вступление в силу ФЗ-289 было необходимым следствием вступления в силу положений ТК ЕАЭС. В свою очередь, вступление в силу ТК ЕАЭС было необходимым следствием развития системы таможенного дела. Рассмотренные новации говорят о том, что государство стремится стимулировать участников ВЭД к более активному осуществлению внешней торговли. Нет сомнений, что данное исследование не потеряет своей актуальности в ближайшем будущем, так как ФЗ-311 полностью утратит свою силу только в 2022 году. К этому времени появится возможность проанализировать не только наличие новаций, но и то, каким образом изменилась практика декларирования товаров вследствие их появления.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза. [Электронный документ]: доступен из СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 24.09.2018 г.).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный документ]: доступен из СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 24.09.2018 г.).

3. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // Первоначальный текст документа опубликован: Собрание Законодательства РФ. 2010. № 48. Ст. 6252.

4. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 32. Ст. 5082.

5. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации» в 2017 году» [Электронный документ]: доступен с официального сайта Федеральной таможенной службы Российской Федерации (дата обращения: 24.09.2018 г.).