

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ: НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

***Аннотация:** В статье раскрывается сущность местного бюджета. Статья посвящена исследованию процесса формирования доходной части бюджета Каменоломненского городского поселения Ростовской области и выявлению основных направлений совершенствований данного процесса.*

***Ключевые слова:** местный бюджет, доходы местного бюджета налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.*

***Annotation:** The article deals with the essence of the local budget. The article investigates the process of formation of budget revenues Kamenolomniya urban settlements of the Rostov region and to identify the main directions of development of this process.*

***Key words:** local budget, local budget revenues, tax and non-tax revenues, gratuitous revenues.*

В России на современном этапе возрастает роль органов местного самоуправления. Собственный бюджет, представляющий собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, направленных на реализацию расходных обязательств органов местного самоуправления, имеет каждое муниципальное образование. Иначе говоря, местный бюджет является инструментом, с помощью которого происходит

решение вопросов местного значения органами местного самоуправления в целях социально-экономического развития территории¹.

Денежные средства, поступающие в местный бюджет, кроме средств направляемых на финансирование дефицита бюджета, представляют собой доходы местного бюджета. Они формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ и состоят из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений².

Вопрос формирования, утверждения и исполнения бюджета является наиболее важным в рамках реализации полномочий Администрации Каменоломненского городского поселения Ростовской области.

В таблице №1 представлены основные показатели бюджета Каменоломненского городского поселения за 2015 – 2019 гг.

Таблица 1.

Основные характеристики бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района Ростовской области за 2015 – 2019 гг. (в тыс. руб.)

<i>Показатель</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2016 г.</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019 г.</i>
Доходы, всего	92205,8	69340,5	66357,5	168269,2	77174,2
из них:					
налоговые и неналоговые доходы	46898,6	36969,5	42799,5	37709,2	39 333,9
безвозмездные поступления	45307,2	32644	23558	130560	37840,3
Расходы, всего	88220,8	69997,5	68165,5	168693,3	77174,2
Дефицит (-) / профицит (+)	3985	-657	-1808	-424,1	0,0

¹ Игнатов В.Г., Кюрджиев С.П. Бюджетные потоки в системе взаимодействия различных уровней управления / В.Г. Игнатов, С.П. Кюрджиев // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. - 2012. - №4. - С.13-22.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // «Российская газета», N 153-154, 12.08.1998

Рассматривая доходы бюджета Каменоломненского городского поселения в 2019 г. необходимо отметить, что их основу составляют собственные налоговые и неналоговые доходы в объеме – 39333,9 тыс. руб. (50,9%). По сравнению с 2018 г. рост доходов составил 1624,7 тыс. руб. (4,3%). При этом почти половину бюджета 37840,3 тыс. руб. (49,1%) составляют безвозмездные поступления, которые сформированы на основе утвержденных параметров областного бюджета на 2019-2021 гг.

Структура налоговых и неналоговых доходов Каменоломненского городского поселения в 2019 году представлена на рисунке 1.

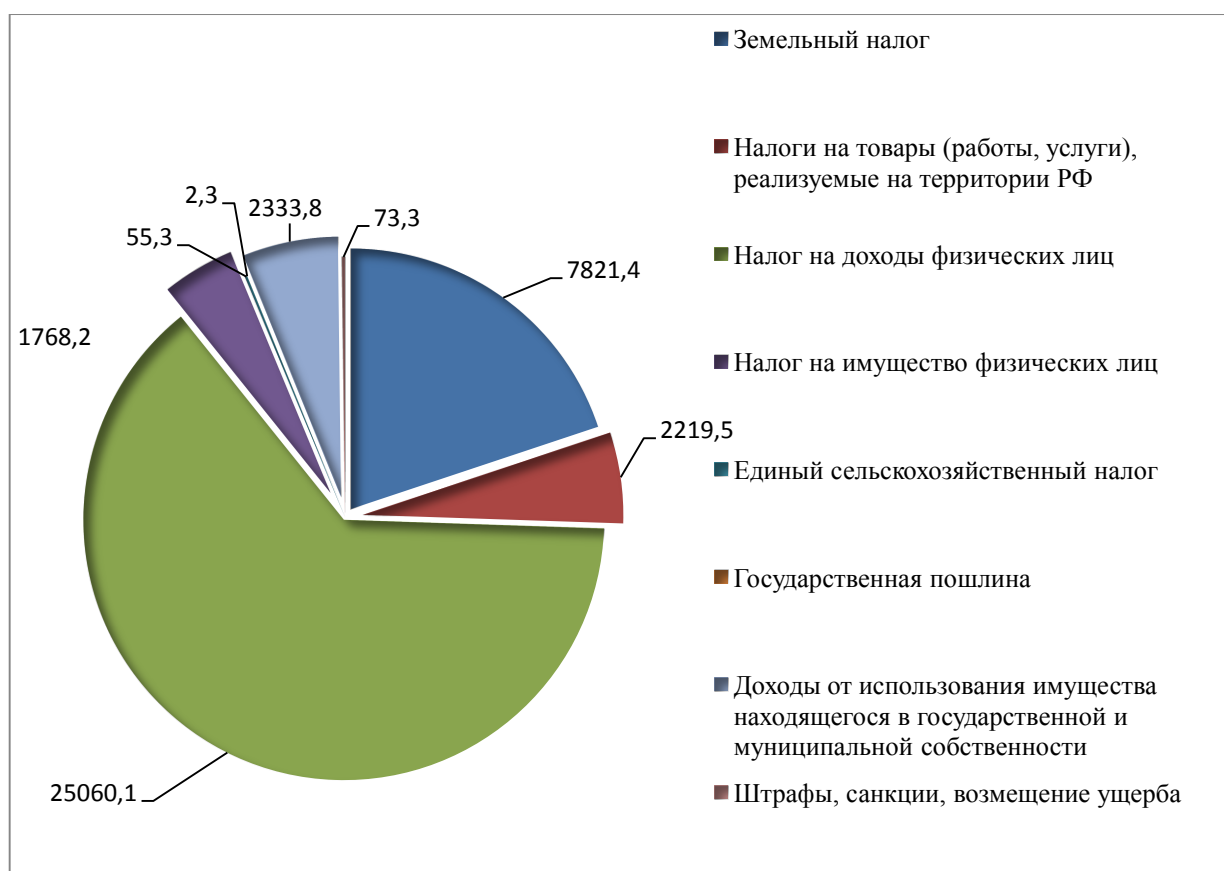


Рисунок 1. Структура налоговых и неналоговых доходов Каменоломненского городского поселения в 2019 году (тыс. руб.)

Согласно данному рисунку в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Каменоломненского городского поселения в 2019 году преобладают налоговые доходы. Из их числа наибольший удельный вес приходится на налог на доходы физических лиц – 67,9% (25060,1 тыс. руб.), который в 2019 году вырос на 11,4 % (по отношению к 2018 г.). Этому

способствуют увеличению минимального размера оплаты труда, рост номинальной заработной платы, а также увеличение количества рабочих мест.

Удельный вес земельного налога в доходах бюджета поселка Каменоломни на 2019 г. составил 21,2% (7821,4 тыс. руб.). По отношению к 2018 г. земельный налог вырос на 1412,7 тыс. руб. Это объясняется завершением проведения кадастровой оценки земель Ростовской области и пересмотром стоимости земельных участков, расположенных на территории Каменоломненского городского поселения, кадастровая стоимость которых составляет налоговую базу земельного налога.

В 2019 г. поступления по налогу на имущество физических лиц в бюджет поселения составят 1768,2 тыс. руб. Согласно бюджету 2018 г. снижение суммы налога составит 2684,2 тыс. руб. (39,7%), в связи с изменением действующего налогового законодательства в части исключения с 01.01.2019 г. инвентаризационной стоимости строений и переходом на исчисление налога исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Таблица 2.

Неналоговые доходы бюджета Каменоломненского городского поселения Октябрьского района Ростовской области за 2015 – 2019 гг. (в тыс. руб.)

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Неналоговые доходы, всего	1073,0	1337,9	2299,8	2361,4	2407,1
из них:					
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	1065,0	1319,3	2280,3	2290,0	2333,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7,4	18,6	19,5	71,4	73,3

Согласно данным таблицы №2, наибольший удельный вес в неналоговых поступлениях приходится на доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В 2019 году сумма неналогового дохода по данному показателю составила 2333,8 тыс. руб. (96,9 %), в том числе арендная плата. Невысокий уровень неналоговых доходов говорит о низкой эффективности использования имущества муниципалитета.

Особое место при формировании местного бюджета занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде межбюджетных трансфертов. В 2018 г. сумма безвозмездных поступлений составила 130560 тыс. руб., что в 3,4 раза больше чем в 2019 г. Данное количество поступивших денежных средств в бюджет городского поселения связано с реализацией мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Также, необходимо обратить внимание, что в 2015 году бюджет городского поселения характеризуется как профицитный. Однако, начиная с 2016 г. местный бюджет является дефицитным, хотя изначально был сформирован как сбалансированный. В таком случае следует говорить о неэффективных действиях со стороны органов местного самоуправления по формированию и исполнению бюджета городского поселения, вызывающих увеличение степени зависимости местных органов власти от финансовой помощи других уровней бюджетной системы России, то есть прослеживается обратно пропорциональная зависимость данных показателей.

Завершая анализ бюджетной обеспеченности Каменоломненского городского поселения, можно заключить, что современное состояние местного бюджета характеризуется двумя основными блоками проблем, возникающих при формировании доходной части местного бюджета.

Во-первых, это дефицит источников собственных налоговых доходов, направляемых на решение вопросов местного значения.

Во-вторых, низкоэффективная система межбюджетных отношений, вызывающая проблему «условной» сбалансированности местного бюджета и отсутствия заинтересованности у органов местного самоуправления по увеличению собственной налоговой базы.

Следовательно, органам власти необходимо сконцентрировать свои усилия по совершенствованию финансово-экономических основ местного самоуправления по следующим направлениям:

1. укрепление собственных доходов бюджета путем увеличения налоговой базы НДФЛ и роста собираемости налога, совершенствования методики кадастровой оценки недвижимости, а также разработка механизма принуждения владельцев недвижимого имущества к постановке на кадастровый учет данных объектов.

2. расширение доли неналоговых доходов путем увеличения поступлений от имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности, а также усиления контроля над уплатой арендных платежей и проведения реструктуризации муниципальной собственности.

3. совершенствование межбюджетных отношений посредством проведения оценки налогового потенциала муниципального образования, основанного на производственном потенциале и развитии отраслей экономики территории, а также определения уровня соответствия налогового потенциала территории и расходными обязательствами органов власти.

Использованные источники

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) / Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

2. Решение Собрании депутатов Каменоломненского городского поселения от 25.12.2018 № 117 «О бюджете Каменоломненского городского поселения Октябрьского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» // Официальный сайт Администрации Каменоломненского городского поселения. Электронный ресурс. URL: <http://www.kamenolomninskoe.ru> (дата обращения 01.11.2019)

3. Игнатов В.Г., Кюрджиев С.П. Бюджетные потоки в системе взаимодействия различных уровней управления / В.Г. Игнатов, С.П. Кюрджиев

// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. -
2012. - №4. -С.13-22.