

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению норм конституционного права, регламентирующих направления деятельности органов государственной власти в социальной сфере. В статье представлены результаты анализа действующих правовых актов, выявлены конкретные направления социальной политики, реализуемой в Российской Федерации, обоснована их актуальность.

Ключевые слова: социальный статус государства, социальная политика, разграничение полномочий, демографическая обстановка, реальные доходы граждан.

Annotation: The article is devoted to the consideration of constitutional law that governs the activities of public authorities in the social sphere. The article presents the results of the analysis of existing legal acts, identifies specific areas of social policy implemented in the Russian Federation, substantiates their relevance.

Key words: social status of the state, social policy, delineation of powers, demographic situation, real incomes of citizens.

Конституцией Российской Федерации закреплен социальный статус России, который подразумевает под собой реализацию государством политики направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Причем ст. 71 Конституции РФ регламентирует,

что предметом ведения Российской Федерации является установление основ федеральной политики социального развития.

Однако какого либо легального толкования термина социальной политики в нормативно правовых актах Российской Федерации не содержится. Тем не менее, в научных трудах под социальной политикой понимается деятельность государства и других общественных институтов, направленная на прогрессивное развитие социальной сферы, совершенствование условий, образа и качества жизни людей, обеспечение определенной части их жизненных потребностей, оказание гражданам необходимой социальной поддержки, помощи и защиты.¹ Подобные направления деятельности государства и других общественных институтов, изложенные в вышеуказанном термине отчасти находят свое отражение в ст. 72 Конституции РФ, предусматривающей разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Так, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Исходя из проанализированных норм конституционного права, можно сделать вывод о том, что говоря о государственном уровне реализации социальной политики, подразумевается федеральный и региональный уровень, ввиду совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросов социальной политики.

Кроме полномочий по координации вопросов здравоохранения; защите семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защите, включая социальное обеспечение, которые выступают как отдельные конституционно закрепленные направления социальной политики государства, можно выделить ряд других конституционно закрепленных направлений деятельности государства в социальной сфере, которые вытекают из прав граждан. Так, Конституция провозглашает основные социальные права граждан, перечисленные в статьях с 37 по 44 Конституции РФ, к ним отнесены такие права

¹ Ахинов Г.А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - С. 5.

как, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и другие.

Конкретизация направлений социальной политики получила своё отражение в: Указах Президента РФ от 07.05.2012 с № 596 по № 602 и № 606, Распоряжении Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»), «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ от 29.09.2018). Приоритетными, обеспечивающими реализацию прав граждан направления являются:

1. Улучшение демографической обстановки;
2. Повышение реальных доходов населения;
3. Обеспечение населения жильем.

Приоритет реализации социальной политики по улучшению демографической обстановки вызван демографическими проблемами, с которыми столкнулось государство на данном этапе развития. По данным Федеральной службы государственной статистики в 2016 году естественная убыль населения составляла всего 2,3 тыс. человек, тогда как уже в 2017 году данный показатель составил 135,8 тыс. человек, а в 2018 году – 224,5 тыс. человек.²

Реализация социальной политики в направлении по улучшению демографической обстановки преследует достижение таких целей, как обеспечение естественного прироста населения, увеличение продолжительности жизни населения. Причем их достижение запланировано путем повышения рождаемости; снижение смертности, в том числе смертности граждан,

² Демографические показатели: сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gks.ru/folder/12781> (дата обращения: 01.11.2019)

находящихся в трудоспособном возрасте; раннего выявления и профилактики заболеваний.

Что касается следующего направления государственной социальной политики, а именно повышения реальных доходов населения, то актуальность данного направления обуславливается возвращением с 2015 года к показателям доли граждан, с денежными доходами ниже прожиточного минимума к показателям сопоставимым со значениями 2007 года. Так, значение доли граждан, с денежными доходами ниже прожиточного минимума в 2007 году составлял 13,3 % от общей численности населения и равнялся значению 2015 года.³ Идентичная тенденция просматривается в сопоставлении 2008 и 2016; 2009 и 2017; 2010 и 2018 годов. Причем стоит отметить, что рассматриваемые более ранние года являлись кризисными годами для мировой экономики в целом.

В рамках данного направления приоритетными мероприятиями в соответствии с вышеуказанными актами выступают: ежегодное установление минимального размера труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения; осуществление ежегодной индексации заработной платы бюджетников; содействие занятости слабозащищенных слоев населения; установление дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан; индексация существующих мер социальной поддержки.

Улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно, именно такая формулировка направления социальной политики по обеспечению населения жильем указана в «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года», подразумевает под собой реализацию следующих задач: уменьшение процентной ставки ипотечного кредитования до 8%; увеличение объемов жилищного строительства; повышение комфортности городской среды.

Актуальность данного направления обосновывается тем, что при реализации направления социальной политики по увеличению реальных доходов

³ Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, и дефицит денежного дохода, динамические ряды: сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gks.ru/folder/13397> (дата обращения: 01.11.2019)

населения при условии стагнации цен на жилье и снижения процентной ставки ипотечного кредитования доступность жилья будет выше.

Если провести анализ статистических данных, касающихся средней цены квадратного метра общей площади квартир на рынке жилья, можно наблюдать застой среднерыночной стоимости жилья лишь на вторичном рынке. На первичном рынке, начиная с 2011 года, наблюдается ежегодное повышение цен.⁴ То есть, по своей сути, данное направление возможно и подразумевает приобретение семьями жилья в «новостройках», но реально будет реализовываться на рынке вторичного жилья.

Для реализации деятельности по указанным направлениям социальной политики, в целях обеспечения конституционных прав граждан, разработаны и введены в действие национальные проекты: «Демография», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Образование», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Экология».⁵ Данные национальные проекты начали реализовываться с 2019 года и ожидаемый срок их реализации 2024 год.

Стоит отметить, что вышеуказанные национальные проекты содержат конкретные целевые показатели, реализуемые задачи и планируемые результаты.

На основе вышеуказанных национальных проектов разработаны и уже начали реализовываться региональные проекты национальных проектов, которые содержат уже конкретные мероприятия, направленные на достижение целей и задач национальных проектов, а также конституционно закрепленных направлений социальной политики государства, отвечающих за обеспечение конституционно закрепленных прав граждан в социальной сфере.

По итогам произведенного анализа, можно сделать выводы о том, что на сегодняшний день на государственном уровне определены ключевые направления деятельности в области социальной политики, разработаны и

⁴ Средняя цена 1 кв.м общей площади квартир на рынке жилья, рубль: сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi?pl=1905001> (дата обращения: 01.11.2019)

⁵ Запорожан Анатолий Яковлевич К вопросу о реализации национальных проектов // Управленческое консультирование. 2019. №5 (125). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-realizatsii-natsionalnyh-proektov> (дата обращения: 02.11.2019).

начинают реализовываться конкретные мероприятия национальных проектов как на федеральном, так и региональном уровне.

Использованные источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31 ст. 4398. - 4 августа.
2. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2333.
3. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2334.
4. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2335.
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2336.
6. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2337.
7. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2338.
8. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2339.

9. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 19. – ст. 2343.
10. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 47. – ст. 5489.
11. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» от 29.09.2018 // опубликован не был.
12. Ахинов Г.А. Социальная политика: учебное пособие / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 272 с.
13. Запорожан Анатолий Яковлевич К вопросу о реализации национальных проектов // Управленческое консультирование. 2019. №5 (125). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-realizatsii-natsionalnyh-proektov> (дата обращения: 02.11.2019).