

*Семенов А.А.*  
*Магистрант*  
*2 курс, факультет «Юриспруденция»*  
*ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ*  
*Россия, г. Ростов-на-Дону*

**ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ КАТЕГОРИИ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ  
ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ» ГРАЖДАН В РОССИЙСКОМ  
АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВЕ**

*Аннотация:* В данной статье автором раскрыты проблемные вопросы понятия и содержания категории «административная правосубъектность» граждан в российском административном праве. Выделены признаки, характеризующие административную правосубъектность граждан. Доказано, что правосубъектность представляет собой основополагающую категорию административного права - способность гражданина быть участником административных правоотношений.

*Ключевые слова:* административное право, правосубъектность, правоспособность, дееспособность, административно-правовые отношения.

**THE CONCEPT AND CONTENT OF THE CATEGORY  
«ADMINISTRATIVE LEGAL PERSONALITY» OF CITIZENS IN THE  
RUSSIAN ADMINISTRATIVE LAW**

*Abstract:* In this article the author reveals the problematic issues of the concept and content of the category "administrative legal personality" of citizens in the Russian administrative law. The features characterizing administrative legal personality of citizens are allocated. It is proved that legal personality is a

*fundamental category of administrative law - the ability of a citizen to be a party to administrative legal relations.*

**Key words:** *administrative law, legal personality, legal capacity, legal capacity, administrative legal relations.*

Необходимой предпосылкой участия граждан в административно-правовых отношениях становится наличие у субъекта права административной правосубъектности. Правосубъектность как специфическое правоотношение предоставляет возможность конкретизировать роль и место человека в социуме, внести публичность в его цели и виды деятельности, определить содержание и структуру взаимодействия с органами государственной власти и управления.

В современный период в российской доктрине административно-правового регулирования отмечается повышенный интерес ученых-административистов к вопросам правосубъектности, к проблемам административно-правового положения граждан.

В научном сообществе отсутствует единая концепция административной правосубъектности. Различные правовые подходы к понятию «правосубъектность» определили множество мнений. Большинство авторов административная правосубъектность понимается как основанная на нормах административного права способность гражданина быть участником административных правоотношений<sup>1</sup>.

Например, Ю.А. Бунеева рассматривает административную правосубъектность в узком и широком понимании: в узкой трактовке - как форму реализации права, которая характеризует гражданина как субъекта административного права; в широком понимании - как способность гражданина быть субъектом административно-правовых отношений,

---

<sup>1</sup> Тен, А.Л. Основы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации: монография / А.Л. Тен. - Барнаул: Изд-во ААЭП, 2006. - С. 20.

обусловленная объективными и субъективными обстоятельствами, влияющими на размер прав и обязанностей индивида<sup>2</sup>.

Действительно, можно выделить следующие признаки, характеризующие административную правосубъектность:

- во-первых, как юридическое свойство субъекта права, которое заключается в признании за гражданином правосубъектности с позиции действующего административного законодательства;
- во-вторых, правосубъектность как правовая норма и юридический факт выступает предпосылкой возникновения определенных административных правоотношений;
- в-третьих, правосубъектность определяет рамки участия гражданина в административных правоотношениях.

Вышеперечисленные характеристики административной правосубъектности граждан позволяют выделить единое понимание ее структурных элементов: административную правоспособность и административную дееспособность.

Правоспособность и дееспособность сопоставляются как статический и динамический элементы административной правосубъектности<sup>3</sup>:

- правоспособность означает возможность гражданина приобретать административные права и обязанности. Административная правоспособность является частью общей правоспособности лица;
- дееспособность означает практическую способность осуществлять свои права и нести соответствующие обязанности.

У граждан, в отличие от коллективных субъектов, момент наступления правоспособности и дееспособности не совпадают: административная правоспособность возникает с момента рождения, административная частичная дееспособность (деликтоспособность) с 16 лет, а полная - с 18 лет.

---

<sup>2</sup> Бунеева, Ю.А. Теоретические проблемы административной правосубъектности гражданина: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Бунеева Юлия Александровна. - Нижний Новгород, 2000. - С. 7.

<sup>3</sup> Шеина, И.А. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права / И.А. Шеина // Уникальные исследования XXI века. - 2015. - № 5. - С. 238.

Основой правоспособности и одним из базовых ее принципов является всеобщее равенство прав и обязанностей и гражданина независимо от пола, расы, цвета кожи, имущественного положения, национальности и т.д. В реальной жизни административная правоспособность зависит от состояния здоровья, возраста, образования и других обстоятельств, иначе говоря не является для всех граждан единой. Административная правоспособность подразделяется на полную или ограниченную. Ограничение правоспособности заключается в том, что вследствие применения норм административного права возникает: возложение дополнительных обязанностей на гражданина или сужение круга прав<sup>4</sup>.

Конкретный вид административной правоспособности устанавливает границы административной дееспособности, что позволяет определенному субъекту реализовать те или иные регламентированные административными нормами инструменты самостоятельного осуществления права.

Административная дееспособность гражданина зависит от различных факторов, например, таких как наличие определенных заболеваний. В силу выше упомянутых обстоятельств гражданин может быть признан частично или полностью недееспособным<sup>5</sup>.

Таким образом, мы приходим к выводу, что правосубъектность представляет собой основополагающую категорию административного права - способность гражданина быть участником административных правоотношений.

Возникновение и развитие административной правосубъектности граждан осуществляется двумя способами: с помощью норм административного права создается правовая реальность, в которой гражданин характеризуется как субъекта права, и другой способ -

---

<sup>4</sup> Кулишов, Д.Н. Административно-правовое положение граждан Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности: теоретические подходы к выработке понятия и определению структуры / Д.Н. Кулишов, М.В. Редкоус // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 10. - С. 939.

<sup>5</sup> Хасанова, Л.Р. Административная правосубъектность: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъектов административного права / Л.Р. Хасанова / Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты: сборник статей аспирантов, молодых ученых и преподавателей. - Пермь, 2016. - С. 190.

осуществляется посредством реализации административных правоотношений.

Объем административной правосубъектности и ее составных элементов (административной правоспособности и административной дееспособности), который в дальнейшем постоянно увеличивается, развивается под воздействием субъективных и объективных обстоятельств, характеризующихся как юридические состояния (происходящих от категории «status»), иначе говоря, длящиеся (постоянно либо периодически появляющиеся) факты, выражающие положение гражданина в обществе, его отношения с другими людьми (гражданство, возраст, заболевание, трудовой стаж и др.).

Административная правоспособность и административная дееспособность играют важнейшую роль не только как элементы административной правосубъектности, а как обязательные основания, факторы и условия, которые способствуют возникновению, обладанию и осуществлению законных интересов, прав, обязанностей и ответственности, комплексно составляющих содержание административно-правового статуса гражданина, устанавливаемого на основе их урегулирования в действующем административном праве, т.е. реализации административной правосубъектности.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бунеева, Ю.А. Теоретические проблемы административной правосубъектности гражданина: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Бунеева Юлия Александровна. - Нижний Новгород, 2000. - 24 с.
2. Кулишов, Д.Н. Административно-правовое положение граждан Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности: теоретические подходы к выработке понятия и определению структуры / Д.Н. Кулишов, М.В. Редкоус // Административное и муниципальное право. - 2013. - № 10. - С. 931-943.

3. Тен, А.Л. Основы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации: монография / А.Л. Тен. - Барнаул: Изд-во ААЭП, 2006. - 207 с.
4. Хасанова, Л.Р. Административная правосубъектность: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъектов административного права / Л.Р. Хасанова / Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты: сборник статей аспирантов, молодых ученых и преподавателей. - Пермь, 2016. - С. 189-192.
5. Шеина, И.А. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права / И.А. Шеина // Уникальные исследования XXI века. - 2015. - № 5. - С. 234-243.