

Ашурова Диана Владимировна
студентка магистратуры
2 курс, факультет заочного обучения
Кубанский государственный аграрный университет
им. И.Т. Трубилина
г. Краснодар, Россия

**К ВОПРОСУ ОБ ОХРАНЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** В статье обсуждаются особенности привлечения к уголовной ответственности за нарушение правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Анализируется судебная практика и правовые позиции авторов по указанной проблематике. Рекомендуются предложения по совершенствованию уголовного и земельного законодательства, закрепляющих правовое регулирование указанного правового института.*

***Ключевые слова:** земли сельскохозяйственного назначения, оборот, уголовная ответственность, административная ответственность, правовой режим, ЗК РФ.*

***Annotation:** The article discusses the features of criminal liability for violation of the legal regime of agricultural lands. Judicial practice and legal positions of the authors on this probabilistic are analyzed. It is recommended that proposals for the improvement of criminal and land legislation, enshrining the legal regulation of the specified legal institution.*

***Keywords:** agricultural land, turnover, criminal liability, legal regime, RF LC.*

«Производство продуктов питания является самым первым условием жизни непосредственных производителей и всякого производства вообще».

К. Маркс

Охрана земель сельскохозяйственного назначения особо актуальна в настоящее время. Согласно последним Государственным (национальным) докладам Росреестра РФ о состоянии земель в Российской Федерации в 2013 - 2017 гг. в РФ происходит ежегодное сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения: с 386 500 млн. га до 383227 млн. га [5], что тревожит общественность и, в частности, правоведов. Уменьшение площади сельскохозяйственных земель происходит за счет изменения категории и вида разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения, а также за счет деградации почвы.

Непосредственно правовое регулирование вышеуказанной института закреплено в Федеральном законе Федеральный закон от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Земельном Кодексе Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ, Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 года № 7-ФЗ, Федеральном законе от 21.12.2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Постановлении Государственного комитета СССР по стандартам от 28.10.1985 года № 3453 и т.д.

Правовая позиция ученых по проблематике использования земель сельскохозяйственного назначения разнообразна. Например, К.Х. Ибрагимов утверждает, что «для восстановления плодородия земель сельскохозяйственного назначения необходимо проводить сертификацию почв и экономическое стимулирование деятельности собственников и не собственников земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв и защиты их от негативного воздействия вредной хозяйственной деятельности» [3].

В.Н. Харьков предлагает внедрить адаптивно-ландшафтных системы земледелия, которые сочетают в себе региональную адаптацию,

природоохранные и иные требования, позволяющие обеспечить экологически безопасное производство сельскохозяйственной продукции [4].

По нашему мнению, в настоящее время нормы земельного, гражданского, административного и уголовного законодательства не способны полностью обеспечить государственные интересы в данной сфере.

Например, гражданско-правовые меры защиты земель сельскохозяйственного назначения, такие как признание права, признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления, возмещение убытков достаточно эффективны. Однако с учетом того, что методы защиты гражданских прав чаще всего диспозитивны, результативность их применения к охране земельных отношений в сфере сельского хозяйства вызывает сомнения.

Административно-правовые меры защиты земель сельскохозяйственного назначения закреплены в ст. ст. 7.1, 8.3-8.8 КоАП РФ. На практике происходит постепенное снижение количества правонарушений, что доказывает повышения уровень их латентности. Так, согласно докладу Росреестра РФ за 2017 год государственными инспекторами по использованию и охране земель проведено 189805 проверок соблюдения земельного законодательства. Количество административных наказаний составило 11296 (в 2016 г. - 12183) [6].

Уголовно-правовые меры защиты земель сельскохозяйственного назначения закреплены в ст. ст. 246, 254 УК РФ. Однако у правоохранительных органов Российской Федерации, следственных подразделений системы МВД России и следователей Следственного комитета РФ возникают проблемы при квалификации преступлений, предусмотренных ст. 254 УК РФ. Например, на законодательном уровне загрязнение почвы земель сельскохозяйственного назначения не может быть квалифицировано ст. 254 УК РФ, если загрязнение произошло изначально на землях занятыми водными объектами, кроме как ст. 250 УК РФ.

Судебная практика по данной категории дел разнообразна и обычно заканчивается незначительными штрафами, в несколько раз ниже суммы ущерба

нанесенного землям сельскохозяйственного назначения. Суды дополнительно руководствуются Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 года № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Так, А. реализовал незаконно добытое с земельного участка сельскохозяйственного назначения полезное ископаемое, под видом песка кварцевого формовочного, добытого с земельного участка, которому был нанесен ущерб почвам как объекту окружающей среды в размере 4 120 960, 00 рублей и установлен этап рекультивации 2-3 года. В результате вынесения приговора А. назначен штраф в размере 110000 рублей [1].

Другой пример. Д. перевез от буровой скважины до земельного участка сельскохозяйственного назначения химически опасные вещества, которые слил на указанном земельном участке, в результате чего окружающей среде причинен вред в виде загрязнения плодородного слоя почвы в границах вышеуказанного земельного участка с возможностью причинения вреда здоровью человека в связи с обнаруженным в почве на данном участке химического вещества пятого класса опасности. Ущерб по почвам как объекту окружающей среды составил 3450000 рублей. В результате вынесения приговора Д. назначен штраф в размере 100000 рублей [2].

С учетом вышесказанного мы приходим к выводу, что законодательство в данной области недостаточно урегулировано и требует корректировки. Мы предлагаем включить новую уголовно-правовую норму в УК РФ «ст. 254.1 Нарушение правового режима использования земель». В предлагаемом составе преступления объектом посягательства является установленный правовой режим земельного участка любой категории земель, в частности сельскохозяйственного назначения. Объективная сторона выражается в действии (бездействии) землепользователя, нарушающего правовой режим земельного участка (т.е. использующего его не в тех целях, для которых сформирован земельный участок), если такое действие (бездействие) повлекло причинение значительного ущерба.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Приговор Лихославльского районного суда Тверской области от 29 ноября 2017 года по делу № 1-63/2017 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/FAkYokNPddgc/> (дата обращения: 03.09.2019).

2. Приговор Промышленного районного суда г. Оренбурга от 28 мая 2014 года № 1-487/2013 1-8/2014 1-8/2014 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/dibb6CS3e1ol/> (дата обращения: 03.09.2019).

3. Ибрагимов К.Х. Некоторые научные подходы к формированию Стратегической концепции административно-правовой охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения в условиях изменения климата // Административное право и процесс. - 2014. - № 8. - С. 8 - 11.

4. Харьков В.Н. Состояние земельных ресурсов как фактор развития земельного законодательства // Современное право. - 2017. - № 9. - С. 68 - 73.

5. Государственные (национальные) доклады о состоянии и использовании земель в Российской Федерации за 2013 и 2017 годы [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/sostoyanie-zemel-rossii/gosudarstvennyu-natsionalnyu-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoj-federatsii/> (дата обращения: 01.12. 2018).

6. Доклад об осуществлении Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в 2017 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/open-service/plan-raboty-i-pokazateli-deyatelnosti/> (дата обращения: 02.12.2018).