

*Габдулбасырова Р.И.,
студент магистратуры
Башкирский государственный университет
Уфа, Россия
Научный руководитель: Гиззатуллин Р.Х.*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ НЕДР В СТРАНАХ СНГ

***Аннотация:** Автор рассматривает понятие «недр» у различных авторов и в законодательствах десяти стран СНГ. Выделяет много общего и находит особенности.*

***Ключевые слова:** недра, понятие недр, земная кора, почва, страны СНГ.*

***Annotation:** the Author considers the concept of "subsoil" in various authors and in the legislation of ten CIS countries. Highlights a lot in common and finds features.*

***Keywords:** subsoil, subsoil, earth's crust, soil, CIS.*

Различные авторы по-разному давали определение понятию недр. Так профессор Н.А. Сырдоев под недрами понимал часть природной среды, которая находится под земной корой. Недрами также считались минералы, различные горные породы, которые могли находиться и на поверхности земли» [1, с. 104]. Основываясь на определениях недр можно утверждать, что понятие недр – является понятием объемным и не как не плоскостным.

В различных странах понятие недр немного отличается.

В странах содружества независимых государств (СНГ), куда на 2019 год входят 10 стран: Россия, Туркменистан, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан, Азербайджан, Армения, Казахстан, Беларусь и Молдова, понятие недр хоть схоже, но не идентично. В большинстве стран СНГ есть Закон «О недрах», а в Молдове и Беларуси Кодекс «О недрах», в Казахстане Кодекс «О недрах и

недропользовании». Во всех законах есть статья, где дается соответствующее определение понятию недр.

В российском законе «О недрах» [2] под недрами понимается часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя, а при отсутствии почвенного слоя - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Окончание определения можно назвать современным. А также такое окончание определения дает основание полагать, что страна активно занимается освоением недр и их геологическим изучением. Недра с подземным пространством и полезными ископаемыми, а также энергетическими ресурсами в пределах границ территории России составляют государственную собственность России.

В законе Туркменистана дано понятие недр, по которому они представляют собой часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя, а при отсутствии его – ниже земной поверхности и дна водных объектов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Таким образом, определение недр в Туркменистане практически идентично Российскому определению. Исключение лишь в том, что в законе Туркменистана водоемы и водотоки заменены синонимом – водные объекты, от чего смысл определения не поменялся.

В Армении упрощенное понятие: недра - часть земной коры, расположенной по глубине ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков. Здесь немного другая версия определения понятия.

В Азербайджане под недрами в законе понимается часть земной коры, расположенной ниже земной поверхности или почвенного слоя, дна водных объектов (водоемов), простирающейся до глубин, доступных для изучения и освоения, состоящей из горных пород, минерально-сырьевых ресурсов, энергоносителей (нефти, газа и т.д.), природных и искусственных полостей, геологических и техногенных образований. Таким образом, здесь понятие недр более конкретизировано составными элементами недр: горные породы,

минерально-сырьевые ресурсы, энергоносители, полости природные и искусственные. Законодатель в определении даже указал такие виды энергоносителей как – нефть и газ, а также выделил геологические и техногенные образования, придавая важность таким образованиям.

В Кыргызской Республике понятие недр в законе также имеет свои особенности. Под недрами понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения, включая россыпные проявления полезных ископаемых. Таким образом, здесь выделены россыпные проявления полезных ископаемых.

В Казахстане недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающейся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию с учетом научно-технического прогресса. Здесь определение понятия, на наш взгляд, наиболее практичное, шире. Подчеркивается важность научно-технического прогресса, водоемы и водотоки в определении по сравнению с Россией, заменены словами моря, озера, реки, водоемы.

По мнению Певзнера М.Е., более удачная формулировка понятия «недр» содержится в Законе «О недрах» Республики Узбекистан. В данном законе недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии ниже земной поверхности или дна водных объектов, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения [3, с. 13].

В законе Таджикистана недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающейся до глубин, доступных для проведения геологических работ по недропользованию с учетом научно - технических достижений. Здесь, определение отличается также окончанием.

В Молдове в Кодексе определено, что недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

В Кодексе Беларуси под недрами понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков. Стоит отметить особенность, что понятие недр в кодексе идет в числе последних среди определений других понятий.

Проанализировав законодательства стран СНГ, необходимо отметить, что основной целью законодательств о недрах этих стран является защита государственных интересов, прав граждан и юридических лиц, обеспечение эффективного использования ресурсов недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы, при соблюдении требований безопасности жизнедеятельности, охраны окружающей среды.

В странах СНГ много общего. Поэтому и понятие недр в каждой стране лишь незначительно отличается, в одних странах определении недр более сокращенное, в других определении понятия недр содержит много подробностей. Но все определения схожи между собой, в принципе, определения одних стран подходит другим странам и, наоборот.

На сегодняшний день разработан Модельный кодекс о недрах и недропользовании для государств-участников СНГ, но большинство стран пока имеют только Закон «О недрах» и некоторые другие законы, касающиеся недр, но страны не кодифицируют их [4]. Понятие недр в Модельном Кодексе дается в статье 7 и следует отметить, что определение полностью совпадает с определением понятия недр в законе «О недрах» РФ.

Каждая страна дает определение недрам, основываясь на основных направлениях их использования. В одних странах понятие более детализировано. Но, по мере того, как совершенствуется недропользование и

законодательство стран, определение понятия «недр» возможно, будет меняться. А также возможно, основываясь на Модельном кодексе «О недрах и недропользования», все страны СНГ со временем введут кодифицированный закон «О недрах», в котором будет одинаковое с другими странами определение понятия недр.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Мадалинов А.Т. Горное право, как отрасль права Кыргызской Республики // Таврический научный обозреватель. - 2016. - № 4 (9). - С. 104-108.
2. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с посл. изм. и доп. от 03 августа 2018 г. № 342-ФЗ) // Российская газета. 1992. № 102.
3. Певзнер М.Е. Горное право: Учеб. для вузов — 3 изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Московского государственного горного университета, 2006. — 375 с.
4. Модельный кодекс о недрах и недропользовании для государств-участников СНГ. Принят в г. Санкт-Петербурге от 07 декабря 2002 г. Постановлением № 20-8 на 20-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. 2003. № 30.