

Павленко Светлана Владимировна
студент магистрант
1 курс, Юридический институт,
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»,
Россия, г. Киров

Научный руководитель: Мосечкин Илья Николаевич
кандидат юридических наук, доцент
доцент кафедры уголовного права, процесса и
национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»,
Россия, г. Киров

**К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы соблюдения природоохранного законодательства, а также вопросы надзора в экологической сфере. Анализируются направления надзорной деятельности, меры по улучшению ситуации.

Ключевые слова: прокурорский надзор, природоохранное законодательство, охрана окружающей среды, экологическая безопасность страны.

Annotation: the article deals with the problems of compliance with environmental legislation, as well as issues of supervision in the environmental sphere. The directions of Supervisory activities, measures to improve the situation are analyzed.

Key words: prosecutor's supervision, environmental legislation, environmental protection, environmental safety of the country.

На сегодняшний день для обеспечения устойчивого развития нашего государства жизненно необходимо решать сложнейшие экологические проблемы. Сохранение и улучшение окружающей среды, обеспечение экологической безопасности страны являются важнейшими направлениями деятельности государства и общества. Указом Президента РФ от 19.04.2017 N 176 утверждена «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»¹, в которой говорится о том, что состояние окружающей среды на территории России, оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам, согласно этому достижение целей экологической безопасности должно осуществляется путем проведения единой государственной политики, которая направлена на предотвращение и ликвидацию как внутренних так и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

Важнейшим направлением экологической политики нашего государства является улучшение качества жизни и здоровья населения и поддержание благоприятной окружающей среды. В связи с этим надзор за исполнением природоохранного законодательства, возложен на органы прокуратуры. Обеспечение законности в экологической сфере является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры.

В целях осуществления социально-экономического и научно-технологического развития нашего государства, указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»² была предусмотрена разработка 12 национальных проектов, среди которых национальный проект «Экология». Президиумом Совета при Президенте России

¹О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 // Собрание законодательства РФ, 24.04.2017, N 17, ст. 2546: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 02.12.2019). – Загл. с экрана

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 14.05.2018, N 20, ст. 2817: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/ (дата обращения: 02.12.2019). – Загл. с экрана

по стратегическому развитию и национальным проектам 24.12.2018 утверждены паспорта национальных проектов, распоряжением Правительства России от 31.12.2018 N 3052-р определены показатели развития России, необходимые для мониторинга их осуществления.

В связи с этим в настоящее время приказом Генпрокуратуры России от 14.03.2019 N 192 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов»³, в целях организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национального проекта «Экология», руководствуясь п. 1 ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»⁴ на органы прокуратуры возлагаются задачи по усилению надзора за законностью и своевременностью при реализации следующих мероприятий:

- ликвидация несанкционированных свалок;
- ввод в эксплуатацию производственных комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха, почвы;
- экологическое оздоровление водных объектов, в том числе сокращению сброса загрязненных сточных вод, повышению качества питьевой воды;
- сохранение биологического разнообразия;
- воспроизводство лесов;
- осуществление проверок за соблюдением порядка получения согласований и разрешений, проведения экологических экспертиз;
- обеспечение постоянного мониторинга состояния законности при ценообразовании на услуги в системе обращения с отходами, безотлагательное реагирование на случаи необоснованного завышения тарифов для населения.

³ Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов: приказ Генпрокуратуры России от 14.03.2019 N 192 // «Законность», N 5, 2019: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=648392#05555563032014843> // (дата обращения: 01.12.2019). – Загл. с экрана

⁴ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, N 47, ст. 4472: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 02.12.2019). – Загл. с экрана

Представляется, что созданный на сегодняшний день надзорный механизм позволяет обеспечить системность и эффективность работы, но к сожалению правозащитные возможности прокуратуры в исследуемой сфере используются далеко не в полной мере. Поэтому говорить о достаточной эффективности проводимой работы на сегодня преждевременно, об этом свидетельствуют и статистические данные представленные в таблице 1.

Статистика показывает, что не редко из поля зрения правоохранительной и контрольно-надзорной сферы выпадают причины и условия выявленных правонарушений, а также участие прокуроров в судах, не всегда завершается положительным результатом, что отражается на эффективности всей природоохранной деятельности. Недостатки существуют также и в методической и в аналитической работе.

Таблица 1

Статистические данные о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования за период с 2016 по октябрь 2019 года

Года 2016 -2019	2016	2017	2018	За период с января по октябрь 2019	% (+;-)
Всего по России					
Наименование показателя					
Выявлено нарушений закона	288 196	283 619	278 651	239 523	-1,75
Принесено протестов	9 961	9 645	10 633	10 270	10,24

Года 2016 -2019	2016	2017	2018	За период с января по октябрь 2019	% (+;-)
Всего по России					
Наименование показателя					
Направлено исков, заявлений в суд	25 704	28 131	25 119	20 210	-10,7
Внесено представлений	53 115	61 246	64 478	62 750	5,28
К дисциплинарной ответственности привлечено лиц	40 726	45 266	45 966	20 643	1,55
Кировская область					
	2016	2017	2018	За период с января по сентябрь 2019	
Выявлено нарушений закона	3 073	1 906	1 925	2 147	0,99
Принесено протестов	211	127	116	165	-8,66
Внесено представлений	623	669	651	771	-2,69

С учетом сложившейся экологической обстановки в наше время в каждом регионе должен быть налажен эффективный надзор за исполнением законов об охране окружающей среды и рациональном природопользовании. Для обеспечения законности в сфере экологии, и соблюдения экологических прав граждан мерами прокурорского реагирования необходимо добиваться не только устранения нарушений законов в экологической сфере, но и привлечения к

ответственности виновных лиц, и взыскания причиненного материального ущерба.

Перечень нерешенных вопросов в области охраны окружающей среды достаточно велик. Например, результаты прокурорских проверок, позволяют сказать, что нарушения законодательства в лесном хозяйстве приобретают массовый характер, и система контроля в этой отрасли нуждается в реформировании. Принимаемые правоохранительными органами меры мало эффективны для предупреждения и раскрытия преступлений, а прокурорский надзор осуществляется недостаточно усиленно. Проблемы в лесной отрасли носят комплексный характер, поэтому необходимо использовать комплекс мер для их устранения: особое внимание уделять профилактическим мероприятиям предупреждения преступлений, то есть информирование населения о пагубности загрязнения лесов, правила пожарной безопасности и другие аспекты, согласованные усилия органов государственной власти и местного самоуправления, а также совершенствование законодательства в данной сфере в том числе с участием прокуратуры.

Кроме того, результаты прокурорских проверок говорят, о том, что число выявленных прокурорами нарушений норм законодательства об использовании и охране водных объектов остается достаточно высоким. Поэтому для повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов в сфере использования и охраны водных объектов на сегодняшний день являются: скоординированные взаимодействия органов прокуратуры с органами федерального, регионального и муниципального контроля в данной области, совершенствование законодательства и организации работы органов прокуратуры в части обеспечения неотвратимости ответственности за каждое нарушение законов об охране и использовании водных объектов.

Таким образом необходимо отметить следующее: надзорный механизм на сегодняшний день не позволяет обеспечить в полной мере системность и эффективность работы в сфере охраны окружающей среды и природопользовании. Об этом говорят и статистические данные, количество

совершаемых преступлений в данной сфере не уменьшается. Для того чтобы улучшить ситуацию и найти пути устранения и совершенствования мало эффективных надзорных мероприятий в природоохранном законодательстве, в первую очередь стоит обратить пристальное внимание на не полную информированность сотрудников прокуратуры об обстановке которая наблюдается в определенном регионе, отсюда и минимальное реагирование. Поэтому необходимо заострить внимание на то как выполняются надзорными и контролирующими органами их обязанности, которые связаны с выявлением и пресечением правонарушений вовремя. Приоритетным является реальное устранение выявленных нарушений законов. Таким образом, если есть основания для проведения проверки, необходимо провести её в порядке контроля, в любых ситуациях устанавливать ответственность виновных лиц, разрешать вопросы, которые касаются возмещения ущерба, нанесенного здоровью граждан и окружающей среде в судебном порядке. Принимать своевременные, надлежащие меры прокурорского реагирования по всем зафиксированным нарушениям, следуя требованиям законов, приказов и указаний Генерального прокурора России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, N 47, ст. 4472: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/(дата обращения: 25.11.2019). – Загл. с экрана

2. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 // Собрание законодательства РФ, 24.04.2017, N 17, ст. 2546: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 02.12.2019). – Загл. с экрана

3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 14.05.2018, N 20, ст. 2817: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432 // (дата обращения: 02.12.2019). – Загл. с экрана

4. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов: приказ Генпрокуратуры России от 14.03.2019 N 192 // «Законность», N 5, 2019: [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=648392#05555563032014843> // (дата обращения: 01.12.2019). – Загл. с экрана

5. Основные статистические данные о деятельности органов прокуратуры Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования за период с 2016 по октябрь 2019 года // [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/> // (дата обращения: 01.12.2019). – Загл. с экрана

6. Винокуров А.Ю. Прокурорский надзор: учебник для бакалавриата / А.Ю. Винокуров, Ю.Е. Винокуров; под общ. ред. А.Ю. Винокурова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 352 с.