

*Исакова Г.К.,  
кандидат экономических наук, доцент  
доцент кафедры «Государственного и муниципального управления»  
Дагестанский Государственный Университет  
Россия, г. Махачкала*

## **ФУНКЦИИ ИНДИКАТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

***Аннотация:** В статье рассматривается сущность индикативного планирования, которую можно определить, как механизм координации интересов и деятельности государственных и негосударственных субъектов управления экономикой.*

***Ключевые слова:** индикаторы, индикативное планирование, государство, государственное управление, зарубежный опыт.*

## **FUNCTIONS OF INDICATIVE PLANNING IN THE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION: DOMESTIC AND FOREIGN EXPERIENCE**

***Abstract:** The article discusses the essence of indicative planning, which can be defined as a mechanism for coordinating the interests and activities of state and non-state economic management entities.*

***Keywords:** indicators, indicative planning, state, government, foreign experience.*

Индикативное планирование применяется в различных странах и системах, в соответствии с этим существуют и различные подходы к применению его относительно национальных экономик.

Но, несмотря на разные подходы к индикативному планированию, имеющие применение в экономических системах той или иной страны, отечественные и зарубежные исследователи едины во мнении о том, что в целом индикативное планирование реализует две основные функции: информационно-ориентирующую, по сути выступающую и как мотивационную; координирующую, конституируя равноправное взаимодействие государства и хозяйствующих субъектов (что является результатом реализации принципа паритета интересов).<sup>1</sup>

Отечественный деятель науки И.В. Волчкова, изучая действие инструментов индикативного планирования непосредственно на практике применения их в области городских агломераций, отмечает, что существует три основных функции индикативного планирования. Сущность этих функций заключается в следующем: определение основных индикаторов, которые характеризуют основные параметры и приоритеты развития объекта исследования; увязка индикаторов с имеющимися ресурсами; приведение в соответствие экономических рычагов и индикаторов.

В зависимости от представления о выполняемых функциях, также существуют различные подходы к индикативному планированию. Среди них можно выделить четыре основных подхода, нашедшие применение в практике прогнозирования и регулирования социально-экономического развития в условиях рынка.

Первый подход основывается на представлении об индикативном планировании как макроэкономическом планировании при самостоятельно хозяйствующих субъектах - предприятиях. Оно представляет собой макроэкономическое планирование, основанное на сочетании частного и государственного секторов экономики при доминировании государственного сектора. При таком подходе индикативное планирование представляет собой

---

1. А.А. Теплицкая. Сравнительный анализ директивного и индикативного планирования// Экономика государства №7\2013

процесс формирования системы индикаторов, соответствующих определенной государственной социально-экономической политике, и системы мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения указанных параметров.

Второй подход основан на том, что индикативное планирование выполняет информационно-ориентирующие и мотивационные функции. Индикативное планирование состоит в том, что государство в интересах всего общества, с учетом потребностей регионов, а также субъектов рынка разрабатывает планы экономического развития всего народного хозяйства, включая частный сектор, устанавливает конкретные хозяйственные ориентиры, включая макроэкономические параметры и обеспеченные ресурсами структурные показатели. Таким образом, государство с помощью индикативного планирования мотивирует заинтересованное участие, как предпринимателей всех форм собственности, так и регионов страны в реализации планов, важных для общества.

Третий подход, который нашел применение во многих странах, основывается на том, что индикативный план содержит обязательные задания для государства и госсектора. Частные предприятия ориентируются на индикаторы плана и на планы самого мощного хозяйствующего субъекта в рыночной системе - государства, несмотря на то, что это для них не обязательно. Соответственно государственный план представляет собой систему показателей, как для централизованного управления, так и для косвенного регулирования различных секторов экономики. Она включает в себя ориентирующие показатели - контрольные цифры, имеющие информационное значение для предприятий, отраслей и регионов, а также директивные показатели в форме государственных заказов и экономических регуляторов, включая цены, налоги, процентные ставки, экономические нормативы.

Четвертый подход основывается на том, что индикативное планирование - это механизм координации действий и интересов государства и других субъектов экономики. Помимо информации хозяйствующих субъектов такое

планирование выполняет координационную роль, оно предполагает согласование деятельности центральных органов, регионов и предприятий в процессе самостоятельной разработки каждым из них своих планов. Планирование, основанное на принципах консультирования и согласования, включающее участие на равноправных началах представителей различных групп - госслужащих, предпринимателей, профсоюзов, союзов потребителей, позволяет получить план в результате многоступенчатых уточнений. В реализации такого плана заинтересованы все участники его создания. Вместе с тем плановые показатели не являются обязательными, а выступают в качестве экономических индикаторов - носителей информации относительно ожидаемой экономической конъюнктуры.

О функциях выполняемых индикативным планированием в системе государственно управления упоминает в своей статье и Волкова А.А. Основная функция индикативного планирования состоит в улучшении экономической конъюнктуры за счет использования бюджетно-налоговых и денежно-кредитных регуляторов.<sup>2</sup>

Начнем рассматривать основные особенности применения индикативного планирования в зарубежных странах на примере Франции.

Во Франции иерархическую систему традиционного построения плана «сверху вниз» заменили на планирование «снизу вверх», т.е. формирование индикаторов начинается с внутрифирменного планирования. Но главным является то, что основную роль играет не столько сам индикативный план, сколько его разработка, которая включает в себя несколько этапов, в результате которых происходит обмен информацией между участниками рынка, что позволяет достигать договоренности между различными участниками процессов управления и хозяйствования.

Основные этапы французской модели индикативного планирования можно сформулировать следующим образом: определяются цели

---

<sup>2</sup> А.А. Волкова. Теоретические аспекты и опыт индикативного планирования социально-экономического развития // Управленческое консультирование. 2014. №4

разрабатываемого плана и прогнозируются основные макроэкономические показатели (индикаторы); показатели плана согласовываются и проверяются на совместимость и сбалансированность; разукрупняется информация о целях плана и основных макроэкономических показателях.<sup>3</sup>

Французская система планирования оказала стимулирующее воздействие на развитие планирования в Германии. Германия строит свою экономическую систему на основе социального рыночного хозяйства, при этом территориальное планирование является сферой допустимого вмешательства государства в рыночную экономику.

С точки зрения Германского законодательства территориальное планирование страны подразделяется на территориальное планирование на федеральном уровне, планирование на основе федеральных земель и их частей-регионов и территориальное планирование на местном уровне. В соответствии с федеральным законом о территориальной организации соответствующие плановые документы разрабатываются в ФРГ на уровне федеральных земель и их отдельных частей. Важнейший инструмент территориального планирования на уровне федеральной земли – планы и программы, содержащие конкретные территориальные и материальные цели. В качестве рекомендации для земельного территориального планирования для всей территории страны разрабатывается, кроме того, стратегическая программа.

В Японии первые государственные планы стали разрабатываться в конце 1940-х — начале 1950-х гг., однако впервые был одобрен правительством пятилетний план, рассчитанный на 1956–1960 гг. Необходимо было восстанавливать экономику после войны, бороться с безработицей и инфляцией, достигать показателей развития довоенного времени и расширять международную торговлю. Именно это и стало изначально целью разрабатываемых планов в Японии. Впоследствии цели и планы менялись, и для их достижения большие усилия направлялись на то, чтобы появилась

---

<sup>3</sup> А.А. Волкова. Теоретические аспекты и опыт индикативного планирования социально-экономического развития // Управленческое консультирование. 2014. №4

зависимость между характером отношений между работодателем и работником, уровнем жизни людей. Максимально поощрялся добросовестный труд, который вел к получению соответствующего вознаграждения. Такие идеи позже стали известны как «японская экономическая модель». <sup>4</sup>

Характерной чертой японской модели также являются коллективизм (ориентация нации на достижение групповых целей) и эгалитарное сознание (представление, что все члены группы равны и обладают одинаковыми правами и обязанностями). <sup>5</sup>

Индикативное планирование в США не имеет столь выраженного концептуального характера, так как США являются оплотом рыночной экономики, но фактически эта страна занимает первое место в методологических вопросах планирования. Великая депрессия изменила отношение американского истеблишмента к функциям государства в сфере регулирования экономики. Начало данной работе положили программы Президента Рузвельта. Особенностью плановой работы в США является отсутствие ответственных за плановую работу государственных органов. Планирование осуществляется через совокупность программ, разработанных соответствующими министерствами, на основе прогнозных расчетов специализированных бюро (например, бюро экономического анализа). Часть прогнозно-плановой работы выполняют частные фирмы, а также научные коллективы частных университетов. <sup>6</sup>

## ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. А.А. Волкова. Теоретические аспекты и опыт индикативного планирования социально-экономического развития // Управленческое консультирование. 2014. №4

---

<sup>4</sup> А.А. Волкова. Теоретические аспекты и опыт индикативного планирования социально-экономического развития // Управленческое консультирование. 2014. №4

<sup>5</sup> А.В. Шишкин. Проблемы и перспективы индикативного планирования (по материалам дискуссионного клуба) // Вестник РЭА им. Г.В. Плеханова. 2015. №4

<sup>6</sup> Н.А. Невская. Влияние индикативного планирования на формирование и реализацию промышленной политики // Вестник НГИЭИ. 2016. №7

2. А.А. Теплицкая. Сравнительный анализ директивного и индикативного планирования // Экономика то держава №7\2013
3. А.В. Шишкин. Проблемы и перспективы индикативного планирования (по материалам дискуссионного клуба) // Вестник РЭА им. Г.В. Плеханова. 2015. №4
4. Н.А. Невская. Влияние индикативного планирования на формирование и реализацию промышленной политики // Вестник НГИЭИ. 2016. №7.