

ПУТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: В этой статье рассмотрены научно-методические основы программы реформирования ЖКХ Свердловской области. Методами аналитического исследования и путем детальной дифференциации обобщены и систематизированы факторы формирования политики реформирования, которые определяют направления изменений и их обеспечения.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, реформирование, регион, ЖКХ, программа.

Abstract: This article describes the scientific and methodological foundations of the program of reforming the housing and communal services sector of the Sverdlovsk region. Methods of analytical research and by means of detailed differentiation summarized and systematized the factors of formation of the policy of reforming, which determine the direction of changes and their provision.

Keywords: housing and communal services, reforming, region, housing and communal services, program.

Жилищно-коммунальное хозяйство Свердловской области является одной из наиболее важных и приоритетных отраслей хозяйственного комплекса региона, на которую возложена задача стабильного функционирования

предприятий в этой сфере и обеспечения жизнедеятельности населения, которое проживает в городах и поселках области.

Процесс реформирования ЖКХ начался давно. Рыночные трансформации касались многих аспектов его функционирования, однако они происходят медленно и неэффективно:

- преимущественное право собственности и управления сохраняется за государством и территориальными общинами – переход на конкурсное обслуживание жилищного фонда только начался;

- существующая система финансирования коммунальных предприятий влечет постоянный рост дебиторской и кредиторской задолженности.

Не решено большинство вопросов в области тарифного регулирования, не готовы к выполнению полномочий органы местного самоуправления, законодательно не установлены предельные уровни повышения тарифов на услуги ЖКХ [1].

Трансформационные и структурные деформации в экономике периода активных рыночных реформ обусловили сегодняшнее его состояние:

- крайне высокая степень износа основных средств ЖКХ в Свердловской области;

- тяжелая финансовая ситуация на большинстве предприятий[3].

Реформирование отрасли необходимо проводить с учетом интересов граждан и состояния социально-экономической безопасности региона, что требует научно-методического обоснования процесса и угроз, перечень которых представлен в таблице 1.

Таблица 1. Угрозы эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства [1]

Институциональные угрозы:	Несовершенство отношений собственности в многоквартирном жилье; Безответственное отношение владельцев и пользователей к своему жилищу, что приводит к его быстрому физическому и моральному старению;
---------------------------	--

	<p>Нерациональное использование производителями и потребителями коммунальных услуг;</p> <p>Отсутствие стратегии реформирования жилищно-коммунального хозяйства в населенных пунктах свердловской области;</p> <p>Несовершенство структуры управления отраслью и нормативно-правовой базы для обеспечения ее надежного и эффективного функционирования;</p> <p>Несовершенство системы государственного регулирования на рынке естественных монополий;</p>
Организационные угрозы	<p>Низкий финансовый и управленческий менеджмент на коммунальных предприятиях и в жилом фонде;</p> <p>Отсутствие распространения процесса разграничения функций заказчика и исполнителя услуг;</p> <p>Недостаточные темпы создания эффективного собственника жилья Объединений совладельцев многоквартирных домов;</p> <p>Неразвитость современных форм эффективного управления предприятиями жилищно-коммунального хозяйства (управление, концессия, приватизация и т.д.);</p> <p>Отсутствие конкурентной среды на рынке жилищно-коммунальных услуг, характеризующееся низким количеством привлеченных на конкурсной основе частных предприятий;</p> <p>Недостаточная инициатива органов местного самоуправления по привлечению частных предприятий и граждан к деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;</p>
Финансовые угрозы	<p>Несбалансированность тарифной политики, что приводит к ухудшению финансового состояния предприятий;</p> <p>Предоставление жилищно-коммунальных услуг ненадлежащего качества и не в полном объеме, что приводит к уменьшению населением оплаты услуг;</p> <p>Дефицит финансовых ресурсов, необходимых для восстановления, надлежащей эксплуатации и обслуживания жилищного фонда, систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;</p> <p>Высокий уровень износа основных фондов и увеличение расходов на ликвидацию аварийных ситуаций;</p>

	<p>Сверхнормативные сетевые и домовые потери воды и теплоносителя, отсутствие в достаточном количестве технологических и домовых приборов учета;</p> <p>Низкая инвестиционная привлекательность предприятий в связи с неудовлетворительным финансовым и техническим состоянием отрасли жилищно-коммунального хозяйства.</p>
--	---

Для достижения цели реформирования отрасли необходимо решить вопрос относительно:

- согласования экономических интересов Свердловской области и субъектов хозяйствования;

- оптимизации производственной и территориальной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в соответствии с потребностями населения;

- создание условий для надежного и безопасного предоставления жилищно-коммунальных услуг по доступным ценам и тарифам, которые стимулируют энергосбережение;

- устранения диспропорции в спросе и предложении на рынке жилья и жилищно-коммунальных услуг;

- обновление производственной базы отрасли с учетом новейших достижений научно-технического прогресса, внедрение инновационной модели развития жилищно-коммунального хозяйства;

- повышение эффективности использования энергоносителей и других ресурсов, радикального снижения энергоемкости производства [2].

Программа реформирования ЖКХ предусматривает осуществление мероприятий в таких сферах, которые указаны на рис. 1.



Рис. 1. Мероприятия программы реформирования ЖКХ Свердловской области [4]

Региональная политика по вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства, что будет воплощаться в Свердловской области, базируется на основных принципах реформирования, описанных в таблице 2.

Таблица 2 Основы программы реформирования ЖКХ [2]

Принципы	Ожидаемые результаты
Общая ответственность местных органов власти и органов местного самоуправления.	Реализация государственной политики регионального развития в сфере ЖКХ.
Доступность жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ) в соответствии с государственными социальными стандартами.	Эффективная система государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере водо-, теплоснабжения и водоотвода.
Эффективное использование ресурсов.	Накопление инвестиционных ресурсов для технического переоснащения предприятий ЖКХ и развития коммунальной инфраструктуры.
Сбалансированное развитие тепло-, водоснабжения и водоотведения.	Обеспечение постепенного вывода из эксплуатации аварийных жилых домов и восстановление

	аварийных объектов коммунального хозяйства на условиях финансирования из государственного и местных бюджетов.
Инновационное развитие в энерго и ресурсосбережения, внедрении экологически чистых технологий.	Предоставление потребителям качественных жилищно-коммунальных услуг.
Ответственность органов исполнительной власти за эффективное использование имущества.	Обеспечение устойчивой и эффективной работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства, повышение уровня безопасности систем жизнеобеспечения населенных пунктов.

Выполнение задач Программы требует реализации мероприятий институционального, организационного, финансового, нормативно-правового обеспечения.

Таким образом, возрастание роли региональной политики в государственной политике страны, постепенный переход к долгосрочному планированию регионального развития, требует совершенствования управления региональным развитием. Инструментами государственного управления развитием Свердловской области являются государственные программы развития отдельных отраслей.

Программы реформирования ЖКХ, позволит повысить эффективность реализации мероприятий по определенным видам обеспечения программы, осуществлять мониторинг выполнения программы и установить направления регулирования и ответственности.

На современном этапе реформирования системы управления региональным развитием Свердловской области возрастает значение стратегического планирования как рычага прямого воздействия государства на процессы сбалансированного воспроизводства региональных комплексов. Одним из действенных инструментов стратегического планирования является государственная стратегия регионального развития. Основываясь на таких соображениях, меры программы реформирования ЖКХ Свердловской области

должны быть, согласованы и оптимизированы в соответствии с целями стратегии, определяющие направление дальнейших системных исследований.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Вац Н.А., Никифоров Д.А. Проблемы и пути развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области. Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2017. № 6-2 (50). С. 56-61.

2. Волынский Г.О. некоторых направлениях реформирования жилищно-коммунального хозяйства / Г. Волынский // Экономика. - 2019. - № 1. - С. 78-84.

3. Стариков Е.Н., Прядилина Н.К., Мезенова В.В., Мезенцева Е.С. Современное состояние, направления и проблемы реализации региональной программы капитального ремонта в Свердловской области. Научное обозрение. 2017. № 12. С. 102-107.

4. Сухая Я.А. Основные проблемы функционирования жилищно-коммунального хозяйства / Я.А. Сухая // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики/ - 2018. - № 19. И. - С. 134-137.