

*Шмелева Е.А.,
студентка магистратуры,
3 курс, Юридический факультет,
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени
И.Т. Трубилина»
Россия, г. Краснодар*

ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ

***Аннотация:** Формирование системы дорожной инфраструктуры в России уходит корнями в начало становления Российского государства. Первые упоминания о сухопутных путях сообщения содержится в «Повести временных лет», именно с этого момента можно говорить о начале становления системы дорог. На протяжении многих веков, Россия претерпевала изменения, как в строительстве дорог, так и в формировании органов власти в сфере дорожного движения. В данной статье рассмотрены вопросы исторического развития регулирования и строительства дорожной сферы. Особое внимание уделено историческому исследованию создания системы дорог, послуживших основой для формирования сети автодорог в наши дни, а также вопросам обеспечения безопасности и регулирования в дорожной сфере. Статья содержит примеры формирования первых систем органов, обеспечивающих безопасность передвижения и отвечающих за состоянием дорог. Автор рассматривает, как вместе со становлением Российской Империи расширялись дорожные сети и формировались органы, регулирующие их.*

***Ключевые слова:** история, развитие дорожной сферы, формирование органов, регулирование дорожного движения.*

Abstract: *the formation of the road infrastructure system in Russia is rooted in the beginning of the formation of the Russian state. The first mention of land routes of communication is contained in the "Tale of bygone years", it is from this moment that we can talk about the beginning of the formation of the road system. For many centuries, Russia has undergone changes, both in the construction of roads and in the formation of authorities in the field of traffic. This article discusses the historical development of regulation and construction of the road sector. Special attention is paid to the historical study of the creation of the road system, which served as the basis for the formation of the road network in our days, as well as issues of safety and regulation in the road sector. The article contains examples of the formation of the first systems of bodies ensuring the safety of movement and responsible for the condition of roads. The author considers how, together with the formation of the Russian Empire, road networks expanded and bodies regulating them were formed.*

Key words: *history, development of road sphere, formation of bodies, traffic regulation.*

Сфера обеспечения безопасности дорожного движения зародилась на территории России еще в период существования гужевых дорог. Государство заботилось о путешественниках, перемещающихся по его территории. На дорогах промышляли разбойники, которые забирали имущество, грузы и жизни. К первому упоминанию о сети дорог и работах на них принято относить к 1014 г. Именно на этот год «Повесть временных лет» запечатлела приказ князя Владимира о создании сухопутных путей и мостов¹.

Известными являются общие правила пользования почтовыми трактами, которые изданы были Иваном III, что позволяло довольно быстро преодолевать на перекладных лошадях большие расстояния.

¹ Повесть временных лет. Сост., примеч. и ук. А.Г. Кузьмина, В.В. Фомина. Вступ. ст. и перевод А.Г. Кузьмина / Отв. ред. О.А. Платонов. – М.: Институт русской цивилизации, Родная страна, 2014 –с. 149.

Иван Грозный, продвигая Российское государство на Урал, в Сибирь и Дальний Восток, так же продолжал строительство почтовых трактов. Называли их, как и при Иване III, ямами. Вскоре, а именно, в 1550 году создается Ямская изба, уже через короткое время преобразованная в Приказ, - центральный орган для управления ямской гоньбой, которую стали осуществлять не все жители по очереди, а "ямские охотники" на постоянной основе. Организацией и устройством ямов, число которых неуклонно возрастало, занимались специально выделяемые из центра люди, называвшиеся ямскими стройщиками. В 1560 году на дорогах Северо-Запада, в Новгороде и Пскове, возникли первые поселения ямских охотников - ямские слободы. В 1566 году впервые упоминается Тверская ямская слобода в Москве. Тогда же дорога из столицы в Новгород получает название Большой Московской дороги.²

Судебник 1589-го года закрепил в себе требования к содержанию дорог, которые обслуживались местными жителями в пределах их поселений.

Петром I был издан указ, согласно которому теперь за дорогами следила Камер – коллегия, при этом, к компетенции Комиссаров, подчинённых данной коллегии относились местные и губернские дороги. Данное обстоятельство может говорить о том, что сформировалась система органов, к компетенции которых относились вопросы развития и строительства дорожной сети. Пётр стремился не отставать от западных стран. Он запретил скоростную езду по дорогам в городе, с целью уменьшения увечий³.

Анна Ивановна установила наказания за нарушение правил езды, которыми являлись битье кошками и конфискация лошадей. При этом степень наказания устанавливалась в зависимости от степени правонарушения.

Екатерина II передала дороги в ведение нижних земских Судов. В 1786-м году был создан новый орган, названный Комиссией о дорогах в государстве, которым был представлен доклад о реконструкции дороги Москва – Санкт –

² Фролов В.Н., и др. Главная дорога России. Москва - Санкт-Петербург / В.Н. Фролов, А.Н. Чистиков, О.А. Яковлев // изд. «Лики России». – 2000г. – С.20.

³ Лобанов Д.А.. История службы ГИБДД: от Петра Великого до наших дней / Д.А. Лобанов. – Нижний Новгород, 2001. – С. 7-9.

Петербург. Расширение территории российского государства требовало и создание новой сети дорог, так, было начато строительство в Северном Причерноморье, через Главный Кавказский хребет.

Павлом I органы, созданные Екатериной были реорганизованы, и теперь был создан Департамент водяных коммуникаций, в составе которого появилась Экспедиция устройства дорог в государстве.

Александр I преобразовал её в Главное управление сухопутных и водяных сообщений⁴. Правление Николая I ознаменовалось завершением строительства шоссейной дороги Москва – Санкт – Петербург. Кроме того, им были созданы Правила о содержании шоссе. В итоге, данные правила было решено применять и к остальным дорогам, соответственно, были созданы всероссийские Правила об устройстве и содержании дорог.

В период Первой мировой войны власти поняли, что на территории государства отсутствует достаточное дорожное обеспечение. Это способствовало увеличению темпов строительства и реконструкции дорожной сети. В 1916 году был создан орган, который регулировал развитие дорожного хозяйства – Управление шоссейных дорог.

Дорожное строительство и создание системы управления в сфере дорожного движения в России прошло определённые и достаточно сложные этапы. В последнее время работа государственных органов направлена на обеспечение безопасности дорожного движения и развивается большими темпами. Государственными органами принято и разработано множество нормативных актов, к которым можно отнести федеральную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в 2013– 2020 годах», которая

⁴ Квитчук А.С. Формирование в России системы государственно-правового регулирования дорожного движения: историко-правовые аспекты //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России – 2018 - № 2(78). –с. 31-35

требует тесного взаимодействия, как государственных органов, так и органов местного самоуправления, для достижения целей в сфере дорожного движения⁵.

Литература

1. Повесть временных лет. Сост., примеч. и ук. А.Г. Кузьмина, В.В. Фомина. Вступ. ст. и перевод А. Г. Кузьмина / Отв. ред. О.А. Платонов. – М.: Институт русской цивилизации, Родная страна, 2014 –с. 149.
2. Квитчук А.С. Формирование в России системы государственно-правового регулирования дорожного движения: историко-правовые аспекты //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России – 2018 - № 2(78). – с. 31-35
3. Лобанов Д.А.. История службы ГИБДД: от Петра Великого до наших дней / Д.А. Лобанов. – Нижний Новгород, 2001. – С. 7-9.
4. Постановление Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 (ред. от 13.12.2017) «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» // [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант-Плюс».

⁵ Постановление Правительства РФ от 03.10.2013 № 864 (ред. от 13.12.2017) «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» // [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант-Плюс».