

*Калиниченко И.С.,
студент-магистр
Институт государственной службы и управления,
Российская академия народного хозяйства и
государственной службы при Президенте Российской Федерации
Россия, г. Москва*

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

***Аннотация:** В представленной статье рассмотрено понятие государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства, исследованы меры государственной поддержки МСП, осуществляемые в Краснодарском крае. Автор проанализированы результаты реализации подпрограммы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае» за 2018 год и на этой основе определены перспективные направления повышения ее эффективности.*

***Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство, государственная поддержка, государственная политика, стимулирование инновационной деятельности.*

***Summary:** In the submitted article the concept of state policy on development of small and average business is considered, the measures of the state support which are carried out in Krasnodar Krai are investigated. The author analysed results of implementation of the subprogramme "The state support of small and average business and stimulation of innovative activity in Krasnodar Krai" for 2018 and on this basis the perspective directions of increase in its efficiency are defined.*

Keywords: small and average business, state support, state policy, stimulation of innovative activity.

Государственную политику в сфере развития малого и среднего предпринимательства разумно рассматривать как систематическую, специально организованную деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, направленную на совершенствование механизма поддержки малых и средних предприятий, создание благоприятных условий для их развития.

Программное регулирование в данной сфере представляется достаточно эффективным в связи с тем, что обладает комплексом свойств, не характерных для нормативного и индивидуально правового регулирования. Особенностью программного регулирования является то, что оно создает возможность точечной апробации качественно новых мер государственной поддержки и содействия развитию малого и среднего бизнеса. Механизмы программного регулирования, основанные на масштабном мониторинге, направленном на выявление прежде всего причин и условий существования проблемы, способствуют внедрению комплексных подходов в развитии бизнес инфраструктуры региона.

Разработка и реализация региональных программ содействия развитию малого и среднего предпринимательства является одним из инструментов в механизме социально – экономического развития в субъектах Российской Федерации.

Актуальная задача внедрения эффективных механизмов развития малого и среднего предпринимательства на региональном уровне была поставлена в 2007 году Федеральным Законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», нормами которого предусматривалось: «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства - деятельность органов государственной власти

Российской Федерации, ... субъектов Российской Федерации, ... местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами)»¹.

Согласно положениям ст.10 Закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития МСП относятся, в том числе, разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; поддержка муниципальных программ (подпрограмм); методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию МСП на территориях муниципальных образований.

Таким образом, ФАС России справедливо указывается: «Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) является полномочием, соответственно, органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее для целей настоящего письма - Органы власти) по вопросам развития МСП»².

¹ Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 30.07.2007, N 31, ст. 4006.

² <Письмо> ФАС России от 11.04.2017 N АД/24002/17 "О направлении разъяснений о предоставлении государственных или муниципальных преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" // Документ опубликован не был (СПС Консультант Плюс).

Меры, виды и формы поддержки субъектов МСП, а также условия оказания такой поддержки должны содержаться в указанных Программах (подпрограммах), разработка которых является полномочием органов власти.

В Краснодарском крае постановлением Губернатора от 05.10.2015 N 943 утверждена государственная программа Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края»³, составной частью которой (Приложение № 6) является подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае».

Целью подпрограммы является развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности в Краснодарском крае, достижение которой планируется путем решения следующих задач:

- развитие системы финансовой поддержки субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- содействие продвижению инновационных проектов и разработок.

В 2018 году на реализацию мероприятий подпрограммы был предусмотрен объем бюджетного финансирования в сумме 320.298,3 тыс. рублей из них: 88.357,9 тыс. рублей – средства федерального бюджета и средства краевого бюджета в сумме 231 940,4 тыс. рублей.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществлялась по трем направлениям:

- развитие системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- государственная поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

³ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 N 943 (ред. от 06.09.2019) "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края" // "Кубанские новости", N 185, 26.11.2015.

предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

- содействие реализации, продвижению и коммерциализации результатов инновационных проектов и разработок.

Так, для реализации первого направления (развитие системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства) было осуществлено предоставление субсидий из краевого бюджета в сумме 2 000,0 тыс. рублей субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей – групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иными подобными видами деятельности.

В рамках второго направления (государственная поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности) было организовано предоставление субсидий унитарной некоммерческой организации «Фонд развития бизнеса Краснодарского края» на обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства в целях развития малого и среднего предпринимательства в объеме 21 840,1 тыс. рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета – 7 384,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 14 456,0 тыс. рублей); Фонду «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» на обеспечение его деятельности в целях развития малого и среднего предпринимательства в размере 13 920,0 тыс. рублей (в том числе за счет средств краевого бюджета – 4 800,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 9 120,0); унитарной некоммерческой организации микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края» в целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций

инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» из краевого бюджета в объеме 150 000,0 тыс. рублей).

В 2018 году Фондом микрофинансирования достигнуты следующие показатели: количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку – 95; количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП, получившими государственную поддержку – 62.

Третье направление (содействие реализации, продвижению и коммерциализации результатов инновационных проектов и разработок) предусматривало реализацию таких мероприятий, как «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) обеспечением деятельности центров молодежного инновационного творчества, ориентированных на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах, путем создания материально-технической, экономической, информационной базы» (объем финансирования 140.000,0 руб., в том числе за счет средств краевого бюджета – 3 360,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 10 640,0 тыс. рублей).

Всего в 2018 году в рамках реализации мероприятия достигнуты следующие показатели: количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), субъектами молодежного предпринимательства, получившими государственную поддержку – 9; число физических лиц в возрасте до 30 лет (включительно), вовлеченных в реализацию мероприятий, – 1 541; число физических лиц в

возрасте до 30 лет (включительно), завершивших обучение, направленное на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий, – 155⁴.

Подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае» прошла оценку эффективности за 2018 год в соответствии с утвержденной Губернатором методикой⁵, основанной на учете степени реализации подпрограммы и эффективности использования финансовых ресурсов, по итогам которой ее эффективность признана высокой.

Не смотря на столь положительные результаты реализации Подпрограммы, развитие малого и среднего предпринимательства на территории Краснодарского края сталкивается с целым рядом проблем, свидетельствующих о необходимости корректировки направлений государственной политики в данной сфере. Справедливости ради стоит отметить, что в указанной корректировке нуждается не только государственная политика Краснодарского края – и даже не только государственная политика субъектов федерации в целом – но и федеральная государственная политика.

Первое, что обращает на себя внимание - объем финансовых средств, которые выделяются из бюджета за последние годы возрос практически в несколько раз, что, однако, не является пропорциональным росту количества субъектов МСП.

⁴ О ходе реализации подпрограмм государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края», координируемых департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края по итогам 2018 года // Официальный портал МСП на Кубани. <http://www.mbkuban.ru/documents/realizatsiya-programm-gosudarstvennoy-podderzhki/>. Электронный ресурс (дата обращения 12.09.2019 г.)

⁵ Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 N 430 (ред. от 30.08.2019) "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края" // "Кубанские новости", N 88, 29.05.2014.

В числе основных причин недостаточной эффективности государственной политики в сфере поддержки МСП обращают на себя внимание такие, как смещение мер финансовой поддержки от субъектов МСП в сторону организаций инфраструктуры их поддержки, а также использование скудного финансового инструментария, по сути, сводящегося в большинстве случаев к выделению бюджетных средств на безвозмездной и безвозвратной основе, что предполагает возможность злоупотребления правом.

Как представляется, учет указанных моментов представляет собой перспективное направление модернизации государственной политики Краснодарского края по развитию малого и среднего предпринимательства.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 30.07.2007, N 31, ст. 4006.

2. <Письмо> ФАС России от 11.04.2017 N АД/24002/17 "О направлении разъяснений о предоставлении государственных или муниципальных преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" // Документ опубликован не был (СПС Консультант Плюс).

3. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 N 943 (ред. от 06.09.2019) "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края" // "Кубанские новости", N 185, 26.11.2015.

4. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 N 430 (ред. от 30.08.2019) "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края

и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты главы администрации (губернатора) Краснодарского края" // "Кубанские новости", N 88, 29.05.2014.

5. О ходе реализации подпрограмм государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» по итогам 2018 года. Официальный портал МСП на Кубани // <http://www.mbkuban.ru/documents/realizatsiya-programm-gosudarstvennoy-podderzhki/>. Электронный ресурс (дата обращения 12.09.2019 г.).