

*Быданцева Ю.О.,  
студент магистратуры  
2 курс, Юридический факультет  
Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал  
Российской таможенной академии  
Россия, г. Санкт-Петербург  
Научный руководитель: Касторский Г.Л.,*

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ  
ВЫЯВЛЕНИЯ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, И ПРЕСЕЧЕНИЯ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ**

***Аннотация:** В статье рассматривается взаимодействие в сфере правоохранительной деятельности таможенных администраций государств. Сотрудничество и взаимная помощь между ФТС России и таможенными органами иностранных государств. Методы взаимодействия и способы обмена информацией. Практические результаты международного сотрудничества в борьбе с таможенными и иными правонарушениями.*

***Ключевые слова:** международное таможенное сотрудничество, таможенные органы, таможенные правонарушения, контрабанда, таможенные операции, Всемирная таможенная организация.*

***Annotation:** The article discusses the interaction in the field of enforcement of customs administrations of states. Cooperation and mutual assistance between the FCS of Russia and the customs authorities of foreign states. Interaction methods and information exchange methods. Practical results of international cooperation in the fight against customs and other offenses.*

***Keywords:** international customs cooperation, customs authorities, customs offenses, smuggling, customs operations, World Customs Organization.*

В современных условиях глобализации, международное сообщество стремится объединить свои действия в борьбе с таможенными и иными правонарушениями, угрожающими экономической и национальной безопасности стран. Для эффективного взаимодействия в сфере правоохранительной деятельности таможенные администрации государств обмениваются данными, а также проводят специальные операции в рамках международного таможенного сотрудничества. В свою очередь, оно реализуется посредством следующих форм взаимодействия:<sup>1</sup>

- взаимный оперативный обмен информацией и оказание взаимной административной помощи с целью предотвращения, пресечения и выявления таможенных правонарушений;

- подготовка и принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих взаимодействие таможенных служб в рамках борьбы с таможенными правонарушениями;

- оказание помощи в связи с расследованием уголовных и административных дел, которые относятся к компетенции таможенных органов;

- организация совместного обучения должностных лиц таможенных органов с целью обмена опытом расследования, пресечения и выявления таможенных нарушений.

Установление сотрудничества и взаимной помощи между Федеральной таможенной службой России (далее – ФТС России) и таможенными органами иностранных государств открывает возможности для решения практических задач таможенных органов Российской Федерации (далее – РФ), в сфере правоохранительной деятельности, среди которых: противодействие незаконному перемещению товаров, борьба с контрабандой наркотических средств, культурных ценностей и других объектов, международной торговлей контрафактной продукцией.

---

<sup>1</sup> Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс]: учебное пособие / П.Н. Афонин, С.В. Филиппенко, Н.Ю. Яргина. — Электрон. дан. — Санкт-Петербург : ИЦ Интермедия, 2017. — 170 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/112401> . — Загл. с экрана (дата обращения – 19.09.2019).

В настоящее время география таможенного сотрудничества в правоохранительной сфере охватывает государства Азии, Европы, Африки, Латинской Америки, а также Ближнего Востока. На сегодняшний день таможенная служба РФ осуществляет взаимодействие с таможенными службами более чем 100 стран мира.

Эффективным механизмом развития международного сотрудничества в таможенной сфере на сегодняшний день является институт представительств таможенной службы РФ в иностранных государствах. В настоящее время функционирует 21 представительство ФТС России в иностранных государствах, за рубежом трудится более 100 сотрудников таможенной службы Российской Федерации.<sup>2</sup>

В 2018 году проведена значительная работа по вопросу направления представителей ФТС России на работу в составе загранучреждений Российской Федерации в Китай и Нидерланды. В ближайшее время планируется открытие представительств ФТС России в Азербайджане и Узбекистане.

Деятельность представительств ФТС России в иностранных государствах направлена, в первую очередь, на налаживание международных связей в сфере таможенного сотрудничества, а также получение от представителей таможенных служб иностранных государств информации о потенциальных угрозах экономической безопасности Российской Федерации.

В 2018 году на основании полученных от представительств ФТС России в иностранных государствах документов, подтверждающих факты совершения таможенных правонарушений и преступлений, таможенными органами доначислено свыше 280 млн. рублей таможенных платежей, взыскано около 31 млн. рублей денежных средств, возбуждено 18 уголовных дел и 9 дел об АП.<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом [Электронный ресурс] URL: <http://customs.ru> (дата обращения – 19.09.2019).

<sup>3</sup> Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2018 году [Электронный ресурс] URL: [http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=27216:-2018-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27216:-2018-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588) (дата обращения – 19.09.2019).

В рамках выполнения международных обязательств по пресечению контрабанды РФ активно сотрудничает со следующими международными организациями:

- Всемирная таможенная организация (далее – ВТамО);
- Всемирная торговая организация (далее – ВТО);
- Совет Европы (далее – ЕС);
- Международная организация Бразилии, России, Индии, Китая, Южно-Африканской Республики (далее – БРИКС);
- Шанхайская организация сотрудничества (далее – ШОС);
- Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС);
- Содружество Независимых Государств (далее – СНГ);
- Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (далее – АТЭС);
- Гаагская конференция по международному частному праву;
- Всемирная организация интеллектуальной собственности (далее – ВОИС).

Большой вклад в развитие сотрудничества таможенных администраций в сфере предупреждения и противодействия таможенным правонарушениям вносит деятельность таможенных органов РФ в рамках ВТамО. Ее основная цель заключается в совершенствовании работы таможенных администраций за счет осуществления результативных мероприятий, направленных на укрепление национальной безопасности, а также пресечение правонарушений в области таможенного законодательства. В настоящее время в состав ВТамО входит 179 участников.

ВТамО является центром современного опыта, который играет ведущую роль по вопросам международного сотрудничества. Она разрабатывает рекомендации по внедрению в практику управления таможенной деятельностью эффективные инструменты и методы, способствующие повышению результативности таможенного контроля, а также пресечению таможенных правонарушений.

Большое значение имеет на сегодняшний день функционирующая в рамках Всемирной таможенной организации, Центральная правоохранительная сеть

(Customs Enforcement Network, CEN), позволяющая в оперативном режиме обмениваться данными по вопросам правоохрнительного характера. На региональном уровне действует одиннадцать узлов связи с представительствами в: Японии, Германии, Польше, Саудовской Аравии, Кении, Камеруне, Сенегале, Марокко, Пуэрто-Рико, Чили и России.

Все вышеупомянутые подсистемы Центральной правоохрнительной сети обмениваются данными по следующим направлениям: подакцизные товары (сигареты, алкоголь, автомобили), ядерные, радиоактивные и опасные материалы, наркотики, психотропные вещества и прекурсоры, валюта и валютные ценности, редкие и охраняемые виды флоры и фауны, перемещаемые с нарушением прав интеллектуальной собственности, культурные ценности и другие запрещенные и подлежащие ограничениям товары.<sup>4</sup>

В Российской Федерации начиная с 2001 г. в соответствии с Решением Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ от 13.09.2001 № 7/32, функционирует региональный узел связи – Москва (далее – RILO-Москва), который аккумулирует правоохрнительную деятельность таможенных администраций ряда государств-участников СНГ, а именно: Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана. Офис RILO расположен в Москве и функционирует в рамках Главного управления борьбы с контрабандой ФТС России.<sup>5</sup>

За период своего существования RILO-Москва наладил тесные деловые контакты с RILO-Кельн, RILO-Варшава и RILO-AP (Азиатско-Тихоокеанского региона), сумел организовать работу по сбору информации по задержанию основных видов контрабанды, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, ядерных, радиоактивных и опасных материалов, с целью разработки и внедрения автоматизированной системы оперативного оповещения о задержании основных

---

<sup>4</sup> Рыбачик М. Роль информационной сети регионального офиса по обмену оперативными данными между таможенными администрациями в процессе борьбы с таможенными правонарушениями // Таможенный научный журнал Таможня. Днепропетровск. № 2. 2016. С. 118 – 133

<sup>5</sup> Рыбак С. В., Ануфриева Л.И. Международное таможенное сотрудничество, СПб.: Троицкий мост. 2014. 384 с

видов контрабанды. RILO-Москва удалось закрепить успехи в деле совершенствования информационного взаимодействия таможенных администраций. Например, в июне 2018 г. был подписан Регламент информационного взаимодействия со странами ШОС, который открыл доступ национальным узлам связи Пакистана, Индии и Китая к коммуникационной платформе RILO-Москва. Это дало возможность осуществления обмена информацией о незаконном перемещении контрабандных товаров на более широком уровне.

Что касается конкретных практических результатов деятельности RILO-Москва, то за 2017 год во взаимодействии с Интерполом, Европейским Бюро по борьбе с мошенничеством, а также управлением ООН по наркотикам и преступности проведено 10 международных специальных правоохранительных операций и два правоохранительных аналитических проекта в рамках таможенного сотрудничества. Итогом совместно проведенных операций стало возбуждение таможенными органами Российской Федерации 28 уголовных дел и 911 дел об административных правонарушениях.<sup>6</sup>

На площадке БРИКС взаимодействие сторон осуществлялось в рамках Комитета таможенного сотрудничества. В 2018 году его усилия были сосредоточены на согласовании проекта межправительственного соглашения о взаимопомощи в таможенных делах стран БРИКС, основной целью которого является закрепление форматов многостороннего сотрудничества на высшем политическом уровне.

В рамках сотрудничества со странами дальнего зарубежья наиболее активно в 2018 году осуществлялось взаимодействие с основным стратегическим партнером России – Китаем. Активное взаимодействие в течение 2018 года осуществлялось также с таможенными службами Финляндии, Латвии, Эстонии и Турции, Нидерландов, Южной Кореи, Сербии и Греции. Продолжена работа

---

<sup>6</sup> Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы. [Электронный ресурс] URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения – 19.09.2019).

над совместными проектами с иранскими, сирийскими, марокканскими, польскими, японскими партнерами.

Кроме того, ФТС России участвовала в согласовании условий развития торговли ЕАЭС с третьими странами в рамках разработки соглашений о свободной торговле с Израилем, Сербией, Египтом и Сингапуром.

В 2018 году таможенными органами в ходе проведения таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, оперативно-розыскных мероприятий, как самостоятельно, так и во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, изъято из незаконного оборота свыше 153 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. По фактам контрабанды наркотических и сильнодействующих веществ и их прекурсоров возбуждено 556 уголовных дел, в том числе 303 дела – по статье 229.1 УК РФ, 253 дела – по статье 226.1 УК РФ.<sup>7</sup>

Подразделениями по борьбе с контрабандой наркотиков таможенных органов совместно с российскими правоохранительными органами в 2018 году проведено 105 оперативно-розыскных мероприятий и международных операций «контролируемая поставка», по результатам которых из незаконного оборота изъято более 32 кг наркотических средств.

В рамках международного взаимодействия в 2018 году ФТС России организовано проведение и обеспечено участие подразделений таможенных органов в 17 специальных международных таможенных операциях и проектах, направленных на противодействие ложному транзиту, таможенным правонарушениям в авиационных перевозках, контрабанде наркотиков, стратегически важных и контрафактных товаров, оружия и боеприпасов, валюты, а также табачной продукции. По результатам проведения спецопераций таможенными органами возбуждено 90 уголовных дел и 2 744 дела об АП.

---

<sup>7</sup> Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году». [Электронный ресурс]. URL: <http://customs.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 20.09.2019)

**Специальные международные операции, проведенные таможенными органами в 2018 году<sup>8</sup>**

<b>Название операции</b>	<b>Описание</b>
«Голкипер»	Правонарушения в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018
«Табак» «Фокс» «Никотиана»	Контрабанда табачной продукции
«Часовой» «Прорыв» «Каталист 2» «Гамбит»	Контрабанда наркотиков
«Деметра 4»	Незаконное перемещение особо опасных отходов
«Шот»	Контрабанда алкогольной продукции
«Гамма»	Правонарушения на канале пассажирских авиаперевозок
«Тяжеловоз»	Недостоверное декларирование
«Лэзербэк»	Незаконное перемещение продукции ТЭК
«Космо 2»	Контрабанда оружия
«Гроза»	Контрабанда объектов СИТЭС
«Пангея 11»	Незаконное перемещение лекарственных препаратов

В 2018 году проведена международная специальная операция «Голкипер», направленная на выявление и пресечение в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС наличных валютных средств (денежных инструментов), табачной продукции, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, экстремистской литературы, наркотических средств, психотропных веществ и их

<sup>8</sup> Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году». [Электронный ресурс]. URL: <http://customs.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federaczii> (дата обращения: 20.09.2019)



прекурсоров. По результатам операции выявлено 2 333 факта незаконного перемещения товаров, возбуждено 53 уголовных дела и 2 280 дел об АП

Кроме того, на основании полученных правоохрнительными подразделениями ФТС России от иностранных коллег сведений и документов возбуждено 77 уголовных дел и 94 дела об АП.

Таким образом, можно сказать, что на сегодняшний день таможенные органы Российской Федерации во взаимодействии с таможенными администрациями других стран успешно справляются с возложенной на них правоохрнительной функцией и обеспечением экономической и национальной безопасности государств в сложных экономических и политических условиях.

### **ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ**

1. Афонин, П.Н. Международное таможенное сотрудничество [Электронный ресурс] : учебное пособие / П.Н. Афонин, С.В. Филиппенко, Н.Ю. Яргина.— Электрон. дан.— Санкт-Петербург: ИЦ Интермедия, 2017.— 170 с.— Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/112401> .— Загл. с экрана (дата обращения: 19.09.2019).

2. Божьев, В.П. Правоохрнительные органы России : учебное пособие / В.П. Божьев, Б.Я. Гаврилов. — 3-е изд., перераб. И доп. — М.: Юрайт, 2013. — 21 с.

3. Рыбак, С.В. Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие / С.В. Рыбак, Л.И. Ануфриева. — Санкт-Петербург: Троицкий мост, 2014. — 381 с.

4. Рыбачик, М. Роль информационной сети регионального офиса по обмену оперативными данными между таможенными администрациями в процессе борьбы с таможенными правонарушениями // Таможенный научный журнал Таможня.— 2016.— № 2. - С. 118 – 133.

5. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза. // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/) (дата обращения: 19.09.2019).

6. Контакты представительств (представителей) таможенной службы за рубежом [Электронный ресурс]. URL: <http://customs.ru> (дата обращения: 19.09.2019).

7. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: [http://customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=27216:-2018-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588](http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27216:-2018-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588) (дата обращения: 19.09.2019).

8. Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 19.09.2019).