

*Тимина Е.С.,
начальник юридического сектора и контрактной системы,
Муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского учета и
методической работы системы образования» администрации
Селивановского района Владимирской области,
Россия, п. Красная Горбатка*

*Научный руководитель: Шаназарова Е.В.,
доцент кафедры финансового права и таможенной деятельности,
кандидат юридических наук, доцент,
Юридический институт ФГБОУ ВО «ВлГУ»,
Россия, г. Владимир*

ПЕРЕХОД К ЭЛЕКТРОННЫМ ЗАКУПКАМ

Аннотация: В статье рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие проведение электронных закупок. Уделяется внимание анализу положительных и отрицательных сторон цифровизации закупок в современных российских условиях.

Ключевые слова: картель, конкуренция, контракты, цифровизация, электронные закупки.

*Timina E.S.,
Head of Legal Sector and Contract System,
Municipal Institution "Center of Accounting and Methodological Work of
the Education System" of the Administration of Selivanov District of Vladimir
Region, Russia, Krasnaya Gorbachev Village*

*Scientific leader: Shanazarov E.V.,
Associate Professor of Financial Law and Customs, Candidate of Legal
Sciences, Associate Professor,
Law Institute of FSBOU "VLSU," Russia, Vladimir*

MOVE TO E-PROCUREMENT

***Abstract:** The article deals with regulations governing electronic procurement. Attention is paid to the analysis of the positive and negative aspects of digitalization of procurement in modern Russian conditions.*

***Keywords:** cartel, competition, contracts, digitalization, electronic procurement.*

В настоящее время качество поставляемых по государственным закупкам товаров, работ и услуг значительно снижается. Наиболее важной причиной является искажение конкуренции, возникающее в процессе торгов, которое проявляется в чрезмерном понижении или повышении цен, предлагаемых участниками торгов, в борьбе за получение гарантированного сбыта товара. Цены могут установить на таком низком уровне, что предложение качественного товара становится экономически невозможным.

Если в торгах принимает участие несколько крупных хозяйствующих субъектов, то им выгоднее договориться о поддержании высоких цен, чем играть на их понижение. Картельные соглашения или сговор крупных производителей, в том числе по ценам, позволяют увеличивать прибыль, не заботясь о качестве товаров.

Например, по государственным закупкам социально значимых товаров, таких как продукты питания, поставка лекарственных средств, происходит завышение цен [6, С.263]. Очень много случаев невозможности приобретения, например, лекарственных препаратов, по выставленным на торги ценам. Также, существуют случаи неправомерного объединения лотов со стороны заказчиков на товары технологически или функционально не связанные, что приводит к ограничению числа участников.

Цифровая экономика играет большую роль в развитии системы закупок.

С 1 января 2019 года стало обязательным осуществление электронных торгов. Следует отметить, что оценки использования цифровых технологий неоднозначны, сказанное в полной мере можно отнести и к переходу на

электронные торги. Можно уже сейчас выделить как положительные, так и отрицательные стороны перехода на электронные закупки.

К «минусам» цифровизации закупок следует отнести:

— во-первых, увеличение финансовых затрат со стороны продавца. Так, в условиях «бумажной» версии закупок продавец предоставлял в бумажной форме основные документы, в которых отражалось соблюдение условий осуществления продаж, в том числе вид, ассортимент предлагаемых товаров или услуг, их стоимость. При осуществлении электронных закупок продавцу необходимо уже оплатить торговую площадку, а также получить унифицированную электронную подпись;

— во-вторых, соответственно происходит некоторое увеличение себестоимости товаров и услуг, связанное с осуществлением электронных закупок. Себестоимость увеличивается на сумму расходов, понесенных на участие в торгах: обеспечение заявки, оплату доступа к электронной площадке, унификацию электронной подписи;

— в-третьих, субъекты малого и среднего предпринимательства не обладают специальными знаниями в области электронных закупок. Поэтому они вынуждены прибегать к помощи специалистов, обладающих данными знаниями, или же проходить обучение (тренинги, консультации, семинары) по электронным закупкам. Это так же приводит к увеличению затрат.

К «плюсам» цифровизации закупок относятся:

— во-первых, прозрачность предоставленных участником закупки данных. Уполномоченный орган по проведению торгов (либо заказчик), перед тем как сделать выбор в пользу того или иного участника, изучает заявки, в которых раскрываются условия предоставления товаров или услуг, их стоимость, гарантии, качество и иные данные. Процесс изучения информации упрощается, т.к. уполномоченный орган получает максимальную информацию, что позволяет ему принять взвешенное решение;

— во-вторых, возможность выбрать добросовестного участника. Раньше заказчик обращался только к тем продавцам, с которыми до этого работал и которые, зарекомендовавшие себя как честные предприниматели. В настоящее

время, заказчик обладает правом просмотра всей необходимой информации, чтобы определить относится ли продавец к добросовестному поставщику. Реестр недобросовестных поставщиков и подрядчиков публикуется и на официальном сайте ФАС [10]. Можно сделать вывод, что благодаря цифровизации закупок повышается защищенность заказчика и выявляются недобросовестные поставщики и подрядчики;

— в-третьих, повышение конкуренции на рынке товаров и услуг. Особенно активно незаконное подавление конкуренции проявляется в сфере государственных закупок, в частности, в обеспечении лекарствами или строительстве дорог. В рассматриваемом случае продавец должен не только зарекомендовать себя как добросовестный предприниматель, открыто предоставляющий сведения о своей деятельности, но также должен повысить качество предлагаемых товаров или услуг;

— в-четвертых, снижение коррупции и пресечение нарушений со стороны органов власти. Так, например, недобросовестные предприниматели почти на 50% чаще вступали в сговор с чиновниками [11]. Благодаря обязательным электронным закупкам заказчик сам принимает решение о выборе продавца товаров или услуг, основываясь при этом на информации, размещенной на электронных площадках и на антимонопольных требованиях к государственным закупкам. В настоящее время ст. ст. 17, 18 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [2] установлены определенные антимонопольные требования, предъявляемые к проведению торгов и заключению договоров. На выбор того или иного продавца не влияют коррупционные факторы, к числу которых относятся получение дополнительных денежных премий, различного рода услуг.

Более того, становится проще выявить нарушения в сфере антимонопольного законодательства в области государственных закупок со стороны органов власти. Наиболее распространенными нарушениями с их стороны, выявляемые ФАС являются объединение лотов товаров, приводящее к неправильному описанию товаров и установлению неправомерных требований к ним. И поскольку цифровая информация не исчезает и фиксируется, появляется

возможность ее анализировать и принимать меры к пресечению нарушений антимонопольного законодательства и со стороны заказчиков.

— в-пятых, введение электронных торгов позволяет решить проблемы, связанные с ограничением конкуренции со стороны картелей в области медицины, строительства дорог. В виду того, что предприниматели незаконно захватывают определенный сегмент рынка, население утрачивает право на получение качественных товаров и услуг, электронные закупки направлены на преодоление названной проблемы. Федеральная антимонопольная служба РФ предпринимает меры для выявления и пресечения сговоров в сфере закупок.

Таким образом, цифровизация закупок направлена на повышение прозрачности государственных закупок и торгов, снижение коррупционных проявлений, рост эффективности контроля закупок и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 30 (ч. 1). - Ст. 4571; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 49 (часть I). - Ст. 7524.

2. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 31 (1 ч.). - Ст. 3434; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8498.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1652; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 53 (часть I). - Ст. 8438.

4. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 20. - Ст. 2817; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 30. - Ст. 4717.

5. Болтовская, И.А. Цифровизация сферы государственных закупок /

И.А. Болтовская // Вызовы цифровой экономики: условия, ключевые институты, инфраструктура. Сборник статей I Всероссийской научно-практической конференции. - 2018. - С. 68-74.

6. Плещенко В.И. Цифровизация закупок в рамках закона № 223-ФЗ: актуальные проблемы и перспективы // Менеджмент сегодня. 2018. № 4. С. 262-266.

7. Сидорова О.В. Цифровизация закупок: международный и российский опыт // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2018. № 5 (143). С. 53-56.

8. Цифровое будущее государственного управления по результатам. Учебное пособие / Е.И. Добролюбова, В.Н. Южаков, А.А. Ефремов, Е.Н. Ключкова, Э.В. Талапина, Я.Ю. Старцев. - М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. - 114с.

9. Андрей Тенишев: Расследование цифровых картелей-противостояние человека и компьютерной программы? Режим доступа: <https://fas.gov.ru/news/26560> (дата обращения 16.03.2019).

10. Единая информационная система в сфере закупок. Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения 16.03.2019).

11. О нечестном бизнесе в медицине и строительстве говорили антимонопольщики в Ивановской области. Режим доступа: <https://ivanovo.fas.gov.ru/publications/12656> (дата обращения 16.03.2019).