

Крылова Т.А.

студент

4 курс, экономический факультет

ФГБОУ ВО Кубанский Государственный Университет

Россия, г. Краснодар

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ

***Аннотация:** В статье рассматривается новая и перспективная тенденция в развитии Счетной палаты РФ – переход на цифровую модель внешнего государственного финансового контроля. Раскрывается нормативно-правовая база цифровизации госфинконтроля, освещаются основные преимущества внедрения данной модели. Выявляются отдельные трудности и проблемы в данной сфере и предлагаются меры по их преодолению.*

***Ключевые слова:** Счетная палата РФ, цифровизация госфинконтроля, модель цифрового аудита, внешний государственный финансовый контроль, государственный аудит.*

***Annotation:** The present article discusses a fairly new and promising trend in the Accounts Chamber of the Russian Federation development – the transition to a digital model of external state financial control. The regulatory framework for the state financial control digitalization is revealed, main advantages of implementing this model are highlighted. Some possible difficulties and troubles in this area are identified and measures to overcome them are proposed.*

***Key words:** Accounts Chamber of the Russian Federation, state financial control digitalization, digital audit model, external state financial control, state audit.*

Актуальность настоящего исследования обусловлена общемировыми тенденциями в области информационных технологий: происходит повсеместная

интеграция субъектов экономики в цифровую среду. Это распространяется как на предприятия и домохозяйства, так и на само государство. Государственные контролирующие органы, осуществляющие финансовый контроль, заинтересованы во все большей автоматизации своей деятельности с целью повышения ее эффективности, а также устранения присущих ей проблем и недостатков. Все это происходит в рамках формирования цифровой экономики, которая подразумевает повсеместное использование, обработку и анализ данных, представленных в цифровом виде.

Цифровизация государственного управления в целом должна ассоциироваться с повышением качества работы, чтобы оправдывать внедрение новых технологий. Их использование в деятельности государственных органов позволяет упростить такие процессы, как планирование, прогнозирование, контроль, мониторинг и т. п. [1].

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительством РФ сформирована национальная программа «Цифровая экономика РФ», в том числе с целью решения задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере [2]. Помимо прочего, программой предусмотрено использование информационных технологий, в том числе, в сфере совершенствования исполнения контрольно-надзорных функций.

Так, элементы инновационного подхода к деятельности высшего органа финансового контроля РФ заложены, главным образом, в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» [3], в соответствии с которым перед Счетной палатой стоит ряд таких задач, как: проведение стратегического и контрактного аудита, аудита государственных программ и инвестиционных проектов, а также анализ прогнозов социально-экономического развития страны.

Безусловно, решение этих задач невозможно без использования инновационного подхода, изменения взглядов на организацию деятельности Счетной палаты РФ, нацеленных на качественное повышение эффективности ее

работы. Именно поэтому Счетная палата проводит активную модернизацию информационных систем, предназначенных для аудита государственных программ и проектов [4], что по сути является реализацией одного из общесистемных направлений развития Счетной палаты РФ, закрепленных в Стратегии ее развития на 2018—2024 годы [5].

Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин в сентябре 2019 г. на международном конгрессе государственных аудиторов заявил о разработке модели цифрового аудита — программы, которая будет анализировать данные и давать инспектору важную информацию о предстоящей проверке. Таким образом, проверяющий будет получать ответы на многие свои вопросы еще до начала проверки на основании предварительного цифрового анализа [6]. Значительная часть финансового аудита уже проводится по результатам предварительного автоматического анализа, но при внедрении данной модели ожидается, что эффективность контрольной деятельности повысится, даже без непосредственного выезда инспекторов на проверки.

Счетная палата имеет доступ к большому количеству информационных систем, данные которых обрабатываются главным образом вручную. У этого есть определенные причины: низкое качество исходных данных, отсутствие инструментов, недостаточная технологическая квалификация персонала и пр. В связи с этим перед Счетной палатой стоят следующие задачи оптимизации своей деятельности:

- снижение трудоемкости аудита;
- повышение объективности выводов;
- повышение системности анализа [7].

В целом же при внедрении модели цифрового аудита очевидно, что главный акцент будет сделан на профилактике нарушений, контроле за расходованием государственных средств, в том числе на реализацию национальных проектов. Однако претерпит изменения именно качественная составляющая аудиторской деятельности, особенно в части повышения

профессионального уровня специалистов и коррекции оценок нарушений в сфере предоставленных регионам госсубсидий.

Цифровизация аудита позволит Счетной палате РФ выйти на профилактический режим: появится возможность предотвратить неправильно запланированные расходы и, соответственно, снизить удельный вес нарушений подобного рода, то есть проводить так называемый «рисковый аудит» [8]. Именно риск-ориентированный подход является одной из важнейших задач, которые ставит перед собой Счетная палата РФ.

В Счетной палате на данный момент уже реализуются некоторые пилотные проекты по цифровизации. Так, например, в конце 2014 г. запущена автоматизированная система «Единая проектная среда» [9]. Она предназначена для обеспечения администрирования проектов, проведения мониторинга, актуализации данных о выполнении мероприятий и т. д. Эта система была введена приказом Счетной палаты РФ от 14.11.2014 г. №137 [10] в целях повышения эффективности внешнего государственного аудита (контроля) путем направления и получения от государственных органов и иных организаций необходимой информации.

В 2015 г. к автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда», используемой Счетной палатой для получения по защищенным каналам связи с применением электронной подписи отчетных форм документов, при участии сотрудников федерального казенного учреждения «Федеральный центр информатизации Счетной палаты Российской Федерации» было подключено большинство главных распорядителей средств федерального бюджета.

Также, например, с 2019 г. внедряется практика использования цифровых инструментов и аналитических витрин данных для размещения в сети Интернет аналитической информации о результатах проведенных контрольных мероприятий. Одновременно происходит цифровая трансформация процедур подготовки и представления отчетов.

Процесс перехода на модель цифрового аудита предполагается реализовать в течение трех лет, начиная с 2019 г. В структуре самой Счетной палаты РФ уже существует такое самостоятельное подразделение, как департамент цифровой трансформации [11]. Цифровизация работы Счетной палаты — основное направление функционирования данного департамента, которое нацелено на выявление резервов работы аудиторов. Она позволит сэкономить не менее 10—20% ресурсов инспекторов СП РФ, а также снизить трудозатраты проверяемых субъектов на подготовку информации для проверяющих [12].

Очевидно, что переход на подобную модель деятельности непременно будет сопровождаться некоторыми сложностями, среди которых как технологические и управленческие (отсутствие гибкости информационных систем, прозрачности данных, противоречивость и неполнота информации, дороговизна замены программных средств на более совершенные и т. д.), так и культурные.

Необходимо отметить, что инвестиции в персонал — одна из ключевых составляющих успешного перехода на цифровые технологии. В России на сегодняшний день остро стоит проблема способности сотрудников обращаться с аналитическими данными, цифровым инструментарием: насколько они могут быть использованы, насколько инспекторы восприимчивы к ним. Внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников цифровым технологиям — одно из общесистемных направлений развития Счетной палаты РФ, закрепленных в ее Стратегии на 2018—2024 гг.

Однако на сегодняшний день отсутствуют какие-либо нормативно закрепленные методики обучения аудиторов Счетной палаты РФ для обеспечения возможности качественного измерения эффективности проведения программ обучения. Это можно проследить в Результатах основных общесистемных направлений развития Счетной палаты в 2019—2021 гг. [13]. Реализация данного направления развития Счетной палаты представляется довольно разрозненной и несистематической.

По нашему мнению, ввиду существующих на данный момент технологических и кадровых сложностей проведения цифровизации работы Счетной палаты РФ, можно предложить следующие меры по повышению эффективности работы в данной сфере. В первую очередь это касается систематизации и нормативного закрепления методик обучения: отсутствие на данный момент таковых может привести к некоторым коллизиям в программах и, как следствие, повышению количества ошибок при проверках по вине сотрудников и неэффективности проведения обучения в целом. Предполагается, что единая унифицированная программа, которая бы учитывала не только все аспекты деятельности аудиторов, но и программные возможности современного технологического инструментария, сведет к нулю возможность возникновения этих рисков.

Проблема качества материально-технического обеспечения работы аудиторов Счетной палаты РФ становится более острой в условиях цифровизации. Речь идет, в первую очередь, об программных средствах, позволяющих более эффективно работать в рамках модели цифрового аудита. К сожалению, на данный момент нет на 100% протестированного решения. Необходимо вводить пилотные проекты по освоению новых систем локально, что позволит провести цифровизацию постепенно и сэкономить бюджетные средства в случае каких-либо возникших трудностей. От этого зависит прогрессивность и скорость развития в контексте модернизации деятельности Счетной палаты РФ.

Результаты любого принимаемого решения, направленного на преобразование существующей системы, будь то в рамках коммерческой деятельности или государственного управления, должны в последствии оцениваться с точки зрения эффективности. Выявление определенных критериев, которым, как предполагается, будет соответствовать итог мероприятий, — одна из основных задач.

Конечно, вопрос об анализе результатов цифровизации на данный момент еще преждевременен, но, по нашему мнению, уже на начальном этапе

необходима разработка определенной системы критериев или индикаторов, которые бы служили ориентиром для оценки всего процесса цифровизации. Они должны включать количественные и качественные показатели, такие, например, как: количество завершенных проверок за период, количество объектов проверки в рамках одного мероприятия, количество выявленных нарушений в рамках одного мероприятия, скорость проведения проверки, количество задействованных специалистов, доля ошибок и неточностей по вине сотрудников Счетной палаты и прочее. Также необходимо рассматривать динамику указанных показателей за определенные периоды для того, чтобы проследить успешность процесса внедрения системы цифрового аудита.

Таким образом, необходимо отметить, что вопросы цифровизации деятельности не только органов внешнего государственного финансового контроля, но и в целом органов государственного управления в РФ весьма актуальна. Содействие этому процессу — одна из ключевых задач, стоящих перед высшими органами аудита во всем мире, и в этом смысле Счетная палата РФ превратится в площадку по цифровизации контрольно-надзорной деятельности.

Список использованных источников

1. Конюкова, О.Л, Летунов, С.А. Роль цифровизации в государственном управлении // Global and Regional Research. 2019. Т. 1. № 1. С. 74-79.

2. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7). [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 25.11.2019).

3. Федеральный закон от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения: 25.11.2019).

4. Пресс-центр Счетной палаты РФ: «Решение новых задач, возложенных на Счетную палату, невозможно без использования инновационных подходов» (статья от 17 июня 2014 г.). [Электронный ресурс]. URL: http://audit.gov.ru/press_center/news/17956?sphrase_id=337655 (дата обращения: 25.11.2019).

5. Стратегия развития Счетной палаты Российской Федерации на 2018-2024 годы (утверждена Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 3 августа 2018 г. № 39К (1260) // Российская Газета. [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2018/08/05/strategiya-dok.html> (дата обращения: 25.11.2019).

6. РИА Новости: «Счетная палата разрабатывает модель цифрового аудитора» (статья от 24.09.2019). [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190924/1559043226.html> (дата обращения: 27.11.2019).

7. Пресс-центр Счетной палаты РФ: «Цифровой аудит – будущее Счетной палаты» (статья от 11.10.2019). [Электронный ресурс]. URL: http://audit.gov.ru/press_center/news/38884 (дата обращения: 27.11.2019).

8. Информационное агентство ТАСС: «Счетная палата перейдет на цифровой аудит в течение трех лет» (статья от 02.08.2018). [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5423538> (дата обращения: 27.11.2019).

9. Автоматизированная информационная система «Единая проектная среда». [Электронный ресурс]. URL: <http://monitoring.gov.ru/> (дата обращения: 27.11.2019).

10. Приказ Счетной палаты РФ от 14.11.2014 №137 «Об организации электронного документооборота между Счетной палатой Российской Федерации и государственными органами и иными организациями» // СПС КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=635760#09985376905700789> (дата обращения: 27.11.2019).

11. Структура Счетной палаты РФ: официальный Интернет-портал Счетной палаты РФ. [Электронный ресурс]. URL: <http://audit.gov.ru/structure/> (дата обращения: 27.11.2019).

12. Пресс-центр Счетной палаты РФ: «Интервью директора Департамента цифровой трансформации Михаила Петрова изданию «TAdviser». [Электронный ресурс]. URL: http://audit.gov.ru/press_center/interview/36868 (дата обращения: 27.11.2019).

13. Результаты основных общесистемных направлений развития Счетной палаты в 2019-2021 годах // СПС КонсультантПлюс. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325709/632527385d6513f9aa69f52b0e39fd3c9746582a/ (дата обращения: 07.12.2019).