

УДК 347.642

Бобровникова Анита Валерьевна –
студент 2 курса юридического факультета
ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет
г. Оренбург, Россия

Научный руководитель: Ерохина Е.В. –
к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО Оренбургский государственный университет
г. Оренбург, Россия

К ВОПРОСУ О ФОРМЕ И ЗАДАЧАХ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В ВОСПИТАНИИ ДЕТЕЙ

Аннотация: статья посвящена решению вопросов в воспитании несовершеннолетних детей по средствам опеки и попечительства.

Ключевые слова: опека, попечительство, приемная семья, договор об опеке (попечительстве).

TO THE QUESTION ABOUT THE SHAPE AND TASKS OF GUARDIANSHIP IN CHILD REARING

Abstract: the article is devoted to the solution of questions in education of minor children by means of guardianship and guardianship.

Key words: guardianship, guardianship, foster family, agreement on guardianship (guardianship).

Понятие опеки и попечительства дается в Гражданском Кодексе РФ Статья 31 «Об опеке и попечительстве».

Опекой признается форма устройства граждан, не достигших возраста 14 лет и признанных судом недееспособными гражданами, при которой назначенные

органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия.

Попечительством признается форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять их от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий.

В рамках действующего законодательства на опекунов и попечителей несовершеннолетних детей, возлагается широкий круг обязанностей. В их обязанности входит также совместное проживание с ребенком и постоянное общение с ним, забота о нем, его воспитании и обучении, обеспечение не только материальных, но и духовных условий для физического, интеллектуального и нравственного развития (п. 3 ст. 36 ГК РФ). Правильное выполнение этих обязанностей возможно только в том случае, если внутреннее желание, твердо установленное опекуном, осознает свою духовную и нравственную ответственность перед подопечным или, например, его умершими родителями.

Анализируя Конвенцию о правах ребёнка, можно считать, что ребенок должен развиваться и воспитываться в условиях, приближенных к естественным, т.е. в семье. Поэтому законодатель отдает приоритет семейным и «квазисемейным» формам воспитания детей. Существуют как традиционные формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека и попечительство, приемная семья, так и новые, пока не получившие распространения: детские дома семейного типа, устройство подростков мужского пола в воинские части, детские деревни, замещающая семья и т.п. Основные усилия государства сегодня направлены на семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.

Практика применения положений Гражданского и Семейного законодательства об опеке и попечительстве свидетельствует о необходимости

проведения комплексной реформы института. Действующие нормы Гражданского и Семейного кодекса Российской Федерации не позволяют решить ряд вопросов, связанных с назначением опекунов и попечителей, с выдачей разрешений на отчуждение жилых помещений и иного имущества подопечных, ответственность за участие опекунов и попечителей и др.

Кроме того, на данном этапе радикально изменились социальные отношения, требующие ухода и опеки над определением детей. Например, развитие отношений по организации детей, оставшихся без попечения родителей, привело к появлению в регионах России новых форм опеки и попечительства, которые еще не прошли необходимую законодательную регистрацию.

В настоящее время надежность бюрократической направленности процесса отбора граждан, желающих стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан или воспитывать детей, оставшихся без попечения родителей, в иных формах образования, предусмотренных семейным законодательством Российской Федерации, а также возможность большинства желающих стать опекунами, дает преимущество необходимости упрощения процедуры опеки. Несмотря на принятие нового закона в 2013 году, ситуация остается сложной.

К примеру, Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 29.05.2019) Об опеке и попечительстве ч.4 ст.29 «Об опеке и попечительстве» гласит: «Орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя». Совершенно иное содержание имеет ч. 2 п. 2 ст. 39 ГК РФ после внесения в нее соответствующих изменений: «Опекун или попечитель может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по инициативе органа опеки и попечительства в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна или попечителя, в том числе временно». Буквальное толкование этой нормы дает основания утверждать, что освобождение из-за этих обстоятельств возможно только по инициативе органов

опеки и попечительства. Здесь встречаются случаи нарушения технических норм закона, рекомендуются соблюдение норм Гражданского кодекса и закона «Об опеке и попечительстве».

Поскольку закон в настоящее время предусматривает возможность опеки и попечительства в различных организациях, где подопечные находятся на лечении или оказывают социальные, образовательные или другие услуги, значительно возрастает вероятность злоупотребления или некомпетентности в осуществлении этих функций.

Требуется уточнение опеки и попечительства в гражданско-правовом статусе. С одной стороны, как и любой государственный орган, они могут не иметь статуса юридического лица и действовать от имени соответствующего государственного органа и в его интересах, в частности, органы опеки и попечительства действуют от имени соответствующего субъекта Российской Федерации. С другой стороны, в период, когда попечитель или опекун еще не назначен, они имеют право и обязанность участвовать в гражданском движении, защищать интересы попечителя и заключать договор о платном исполнении опеки или попечительства.

Наличие договорных и вне контрактных форм опеки и попечительства связано с безвозмездной и платной опеки, которая относится не к форме, а к сути. Другое дело, что неоплачиваемая опека носит вне контрактную форму, так как ее назначение достаточно для того, чтобы стать актом государственной власти, то есть актом опеки и попечительства. Платная опека (опека) помимо таких актов влечет за собой инвестиции в частноправовую, договорную форму.

Это особенно сложно для приемной семьи, так как ее превращение в опеку приводит к утрате ее внутренней сущности, а именно способности помогать детям, которые не обязательно остаются без попечения родителей, но находятся в любой сложной жизненной ситуации, так же, по сути, инициатива субъектов Российской Федерации ограничена, широко используются возможности, предусмотренные частью 2 статьи 123 СК РФ, и предусмотрены различные формы приемного воспитания.

Таким образом, исследование позволило сделать ряд выводов.

В современной России существует острая необходимость расширения списка лиц, нуждающихся в опеке или попечительстве. В частности, лица, которые не могут быть признаны недееспособными из-за психических расстройств и при этом не могут самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, например, находятся в коме, в состоянии амнезии и т.д. Требуется опека людям, страдающие от злоупотребления наркотиками, азартных игр или других вредных зависимостей, которые ставят свою семью и себя в трудное финансовое положение. В связи с этим следует дополнить статью 31 Гражданского кодекса и статью 13 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" положениями, предусматривающими, что опека или попечительство могут быть назначены по просьбе лица, нуждающегося в опеке, или по просьбе членов его семьи; в последнем случае опека или попечительство должны быть назначены судом.

Библиографический список

- 1 Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 30.07.2016. №100-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; 2013. № 19. Ст. 2327.
- 2 Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 года № 48-ФЗ, с изм. от 01.07.2011 № 169-ФЗ (в ред. от 02.07.2013) // Собрание законодательства РФ, 2008. № 17. Ст. 1755.
- 3 Батурина Н.И. Семейное право: учебник / Н.И. Батурина, О.А. Минеев. М.: Инфра-М, 2014. 351 с. 66.
- 4 Бледнова Д.Е. Опека и попечительство в России: состояние и перспективы развития // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. XIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 13. URL: // sibac.info/archive/social/13.pdf (дата обращения: 12.01.2017).