

## РАБОЧИЕ ПЛАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ КАК ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению норм российского законодательства в области реализации национальных проектов органами местного самоуправления. В статье представлены результаты анализа правовых актов, регламентирующих приоритетное значение реализации национальных проектов на местном уровне, выявлены возможные тенденции развития российского законодательства в области стратегического планирования.*

***Ключевые слова:** национальные проекты, стратегическое планирование, органы местного самоуправления, документы стратегического планирования, стратегия социально-экономического развития муниципального образования.*

***Annotation:** The article is devoted to consideration of the norms of Russian legislation in the field of implementation of national projects by local authorities. The article presents the results of the analysis of legal acts regulating the priority of the implementation of national projects at the local level, reveals possible trends in the development of Russian legislation in the field of strategic planning.*

***Key words:** national projects, strategic planning, local governments, strategic planning documents, social and economic development strategy of the municipality.*

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации

на период до 2024 года» определяется 12 приоритетных национальных целей развития Российской Федерации [5]. В соответствии с ними Правительством Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации были разработаны и в последующем утверждены следующие приоритетные национальные проекты (программы): «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жильё и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт» [6].

На основе указанных национальных проектов (программ) органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработаны и введены в действие региональные проекты реализации национальных проектов, мероприятия которых согласованы с мероприятиями, задачами и целями национальных проектов.

Кроме того, паспорта национальных проектов и региональных проектов реализации национальных проектов содержат сведения о структуре, мероприятиях, целевых показателях, и результатах реализации поставленных целей и задач, иными словами включают в себя следующие виды деятельности органов государственной власти Российской Федерации: целеполагание, прогнозирование, планирование, программирование. Идентичными признаками обладают муниципальные проекты (рабочие планы, «дорожные карты») принятые в рамках реализации национальных проектов.

Таким образом, можно предположить, что национальные проекты и принятые в рамках их реализации региональные и муниципальные проекты выступают в качестве документов стратегического планирования и являются предметом регулирования Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно п. 4.4 ст. 4 указанного Федерального закона, органы местного самоуправления наделены полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ).

В статье 6 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ содержится открытый перечень полномочий органов местного самоуправления в области стратегического планирования, к которым относятся:

- определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

- мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления.

Также стоит отметить, что в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ к документам стратегического планирования на муниципальном уровне относятся:

- 1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- 2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- 3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- 4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальные программы.

Причем представленный перечень документов стратегического планирования муниципального уровня является исчерпывающим.

Учитывая выше сказанное можно прийти к следующим выводам. Хотя муниципальные проекты, принятые в рамках реализации национальных проектов обладают признаками стратегического планирования, но в соответствии с действующим законодательством документами стратегического планирования не являются.

Однако процесс их практической реализации на местном уровне, например муниципальным образованием «город Ульяновск», свидетельствует о приоритетном значении реализации национальных проектов [7].

Таким образом, можно предположить, что в целях разрешения данной ситуации законодательство, регламентирующее стратегическое планирование будет развиваться по одному из следующих путей. Первый путь это развитие федерального законодательства, а именно внесение соответствующих изменений в ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ в части расширения перечня документов стратегического планирования. Второй путь это корректировка муниципальных нормативно-правовых актов утверждающих стратегию социально-экономического развития муниципального образования в части дополнения её мероприятиями, направленными на реализацию национальных проектов.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что вне зависимости от выбранного пути разрешения сложившейся в отношении муниципального уровня реализации национальных проектов, эффективность достижения их показателей зависит в частности от проводимой деятельности на местах.

### **Использованные источники**

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. –

2014. - № 26. - ст. 3378; в ред.: ФЗ РФ от 30.12.2017 № 183-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 29 (1). - ст. 3850.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 40. - ст. 3822; в ред.: ФЗ РФ от 02.08.2019 № 313-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 31. - ст. 4472.

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Российская газета. - 2018. - № 97. - ст. 75061.

4. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» от 29.09.2018 // опубликован не был.

5. Запорожан, А.Я. К вопросу о реализации национальных проектов / А.Я. Запорожан // Управленческое консультирование. - 2019. - №5. - С. 18-23.

6. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Национальные проекты России: региональное измерение // ЭТАП. - 2019. - №1. – С. 37-53.

7. О внесении изменений в стратегию: официальный сайт администрации города Ульяновска. [Электронный ресурс]. URL: <http://ulmeria.ru/node/102704> (дата обращения: 15.11.2019).