

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

***Аннотация:** в статье рассматриваются некоторые вопросы современного состояния уголовно-исполнительной политики, как составной части уголовно правовой политики в сфере борьбы с преступностью, а также субъекты ее формирования и реализации.*

***Ключевые слова:** уголовно-исполнительная политика; субъекты формирования и реализации уголовно-исполнительной политики.*

***Annotation:** the article deals with some issues of the current state of the criminal Executive policy as an integral part of the criminal law policy in the fight against crime, as well as the subjects of its formation and implementation.*

***Key words:** criminal Executive policy; subjects of formation and implementation of criminal Executive policy.*

Уголовно-исполнительная политика как часть уголовной политики одновременно является и общей социальной политикой. Статья 7 Конституции РФ закрепляет, что социальная политика осуществляется в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Уголовная политика, выражает интересы социальной политики государства, а именно, обеспечивает охрану прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя, мира и безопасности человечества от преступных посягательств.

Уголовно-исполнительная политика на основании статьи 1 УИК РФ имеет своими целями исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений, как ими, так и иными лицами, тем самым конкретизирует уголовную политику. Условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие всех людей, возможны в результате исправления преступников и предупреждения совершения ими новых преступлений, что в свою очередь и является целью социальной политики общества. Помимо этого, социальная политика выражена в средствах материально-бытового и медицинского обеспечения осужденных.

Безусловно, уголовно-исполнительная политика самостоятельна, несмотря на то, что является частью уголовной политики. Она закрепляется в нормах уголовно-исполнительного законодательства, формирует его цели – исправление осужденных, предупреждение совершения новых преступлений и задач, таких как регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний, определение средств исправления осужденных, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных.

Уголовно-исполнительная политика формируется не сама по себе, эту деятельность осуществляют специальные субъекты. Субъектами формирования политики являются Президент России, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство РФ.

Так, в соответствии с Конституцией РФ части 3 статьи 80 Президент РФ определяет основные направления внутренней политики государства. Политика в области исполнения уголовных наказаний является частью политики борьбы с преступностью, которая является составной частью внутренней политики государства.

Федеральное Собрание – парламент РФ, осуществляет законотворческую деятельность в стране, принимает соответствующие законы, в том числе уголовные и уголовно-исполнительные, акты амнистии и т.д., рассматривает вопросы борьбы с преступностью, тем самым оказывает непосредственное влияние на формирование политики в сфере исполнения уголовного наказания.

Несмотря на то, что Правительство РФ является исполнительной ветвью власти в государстве, оно вносит определенный вклад в выработку политики в области исполнения наказаний. Так, в соответствии с пунктом «е» статьи 114 Конституции РФ Правительство осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью. Например, Распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.

Современное динамичное развитие общества требует постоянного обновления, поэтому осуществляется плановая работа по разработке будущей Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ, рассчитанной на период до 2030 г.

Таким образом, в формировании уголовно-исполнительной политики участвуют высшие органы государственной власти, полномочия которых в данной сфере определены Конституцией РФ. Иные субъекты государственной власти и управления Российской Федерации реализуют уголовно-исполнительную политику в своей деятельности.

Политика в сфере исполнения наказания реализуется в различных формах, и прежде всего – в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закреплена в Уголовно-исполнительном кодексе РФ, Законе об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, а также в подзаконных нормативных актах – постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с исполнением наказания.

Большой вклад на формирование уголовно-исполнительной политики, осуществляют достижения современных юридических, педагогических и других наук. Науки, которые непосредственно изучают проблемы исполнения наказаний, исправления осужденных, предупреждения среди них преступлений, такие как – криминология, уголовное право, уголовно-исполнительное право, пенитенциарная психология и педагогика и др. Научные коллективы могут

осуществлять подготовку законопроекта, изучать и исследовать проблемные вопросы практики применения и предлагать пути их решения и устранения, проводить научную экспертизу. Так, действующий Уголовно-исполнительный кодекс РФ, до его принятия проходил не одну технико-юридическую и сравнительно-правовую и другие виды экспертиз.

Равным образом, право воздействует на уголовно-исполнительную политику. В условиях формирования правового государства право, безусловно, является отражением политики государства. Эффективно функционирующее право, воспроизводящее в своих нормах современные мировые тенденции и передовые пенитенциарные идеи, способно сбалансировать политику, придать ей необходимое правовое направление. И наоборот, неэффективно работающие нормы права, не отвечающие современным критериям и потребностям, могут негативно повлиять на направление уголовно-исполнительной политики.

Из этого следует, что уголовно-исполнительная политика – это политика высших органов государственной власти и иных субъектов, которая определяет основные направления уголовно-исполнительного права, задачи, цели, принципы деятельности учреждений и органов исполняющих уголовные наказания, которые совершенствуют процесс исправления и ресоциализации осужденных.

Есть необходимость различать субъекты формирования уголовно-исполнительной политики и субъекты ее реализации. Политика определяет содержание и направленность норм и институтов соответствующей отрасли права, находя свое выражение и закрепление в законодательстве и подзаконных актах – федеральных законах, указах и распоряжения Президента, постановлениях и распоряжения Правительства, ведомственных нормативных актах. Названные нами субъекты формирования уголовно-исполнительной политики могут выступать также и в качестве субъектов ее реализации – например, осуществляя помилование или амнистию.

Грушин Ф.В. выделяет следующих основных субъектов реализации уголовно-исполнительной политики:

1) непосредственно реализовывающие уголовно-исполнительную политику: Минюст России; ФСИН России; учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера;

2) участвующие в реализации уголовно-исполнительной политики: Президент РФ; Федеральное Собрание РФ; Правительство РФ; судебная система; прокуратура; МВД России (полиция); Министерство обороны Российской Федерации; иные министерства и ведомства; Счетная палата РФ; Уполномоченный по правам человека в РФ, Уполномоченный по правам ребенка в РФ, Уполномоченный по правам предпринимателей в РФ, уполномоченные по правам человека, по правам ребенка и по правам предпринимателей в субъектах РФ; государственные средства массовой информации (СМИ).

Выделим следующие виды уголовно-исполнительной политики:

- перспективная;
- текущая.

Первый вид политики является долговременным и рассчитан не только на современное состояние, но и на будущее. Этот вид политики находит свое выражение и закрепление в положениях Конституции РФ, в принимаемых на ее основе федеральных конституционных законах, в Уголовно-исполнительном кодексе РФ и т.п. Второй вид – отражен в ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию, в текущих изменениях уголовно-исполнительного законодательства, в объявляемых амнистиях.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика это особый вид деятельности государства. Политика в сфере исполнения уголовных наказаний носит конституционный характер и включает в свое содержание формирование правовой основы исполнения всех видов наказаний, исходя из требований международных стандартов и современных реалий, а также потребностей общества. Очень многое зависит от начального этапа – формирования уголовно-исполнительной политики. Поэтому необходимо делать акцент именно в этом направлении, внедряя современные инновационные проекты, системы, технические средства в процесс исполнения уголовных наказаний и подготовки

специалистов УИС, а также совершенствования уголовно-исполнительного законодательства.

Использованные источники

1. Грушин, Ф.В. Реализация уголовно-исполнительной политики Российской Федерации / Ф.В. Грушин // Уголовно-исполнительное право. – 2018. – Т. 14(1–4), № 2. – С. 141-142.