

*Русина Т.И.*

*Студентка*

*3 курс, Юридический институт*

*Северо-Кавказский Федеральный университет*

*Россия, г. Ставрополь*

*Научный руководитель: Буркин Д.О.*

*Доцент кафедры «Экологического,  
земельного и трудового права»*

*Северо-Кавказский Федеральный университет*

*Россия, г. Ставрополь*

## **ВОПРОСЫ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ**

***Аннотация:** Данная статья рассматривает актуальные вопросы особенностей правовой охраны и защиты лесов и его глобальное значение для Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** Лес, защита леса, правовая охрана защиты лесов, ущерб, окружающая среда, ответственность.*

***Annotation:** This article deals with topical issues of legal protection of forests and its global significance for the Russian Federation.*

***Keywords:** Forest, forest protection, legal protection of forest protection, damage, environment, responsibility.*

Защита леса - важное направление охраны лесов. Актуальность данной темы такова, что на сегодняшний день наша страна является лидером по объёму и темпам вырубке лесных ресурсов. В настоящее время большая часть леса используется человеком нерационально в силу социальных, экономических и иных условий, что привело к ухудшению состояния окружающей среды в целом

и, соответственно, лесного фонда. Необходимо следить за состоянием данного природного ресурса, поддерживать гармонию между количеством посаженных и вырубленных лесов.

Лес – сложнейшая экологическая система, которая требует постоянного наблюдения и регулярной охраны. Лесное хозяйство играет огромную роль в социально-экономической сфере, а также жизнедеятельности человека. Исходя из этого, сохранение лесов – главная и важная задача российского законодательства и международного экологического права<sup>1</sup>. Проблема особенностей правовой охраны и защиты лесов в настоящее время имеет общегосударственный характер. В незащищённых от вредителей лесах чаще всего происходит размножение грибов – возбудителей болезней древесных растений, а также вредных насекомых. Леса, подвергнутые вредному воздействию начинают меньше выделять в окружающую среду летучие органические вещества<sup>2</sup>, вследствие чего, увеличивается риск запылённости воздуха и вместе с этим количество различных опасных микроорганизмов.

Необходимо выделить Федеральный закон от 23.06.2016 №218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования регулирования лесных отношений». Данный Федеральный закон кардинально изменил<sup>3</sup> правовое регулирование лесных отношения в области охраны и защиты лесов, оно стало наиболее актуальным. Понятие защита лесов, исходя из нормативно - правовых актов приводится следующим образом – деятельность, которая направляется на выявление в лесах вредителей и предупреждение о распространении, а в случае возникновения очагов – произведение срочной ликвидации.

Важным вопросом также является соотношение терминов «защита лесов» и «охрана лесов». Вначале рассмотрим охрану лесов - понятие многоаспектное. Приведём один из примеров, отталкиваясь от мнения учёных. Например, Е.И. Немирский и В.Ф. Горбовой говорили следующее: под правовой охраной леса понимается система предусмотренных законодательством юридических мер, которые направлены на борьбу с разрушителями леса путём привлечения

нарушителей к дисциплинарной, материальной и уголовной ответственности и обеспечение рационального использования лесов. Под защитой лесов С.А. Алексеев понимал – это есть государственно-принудительная деятельность, направленная на осуществление восстановления нарушенного права и восстановительных задач, на обеспечение юридической обязанности. Данный охранительные правоотношения, как он указывает, начинают зарождаться с момента совершения правонарушения и следующим этапом следует применение мер юридической ответственности и производится защита субъективных прав. Лесной кодекс РФ разделяет эти понятия – ч.2, ст.50.7 ЛК РФ.

Правовая охрана и защита лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими и физическими лицами, которые используют леса. Защита лесов от вредных организмов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 23.04.2018 №206 – ФЗ «О карантине растений». Всю деятельность, направленную на защиту лесов можно разделить на два направления: ликвидация очагов вредных организмов и выполнение мер санитарной безопасности<sup>4</sup>. Перечень мер по санитарной безопасности в лесах представлен следующим образом: 1) предупреждение о распространении вредных организмов; 2) лесопатологические обследования; 3) проведение государственного лесопатологического мониторинга; 4) иные меры санитарной безопасности. Приведённые меры осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, непосредственно, с лесным планом субъекта РФ, проектом освоения лесов и лесопарка. Уничтожение очагов вредных организмов в лесах осуществляется путём проведения обследований данных очагов, подавление и ликвидация численности вредителей, также применяются химические препараты, производится вырубка лесных насаждений, которые были подвергнуты заражению вредными организмами. По результатам произведённых работ составляется отчёт о защите лесов. Ряд основных требований в сфере правовой охраны лесов направлен на сохранение видового многообразия лесов; охрану лесов; сохранение

целостности естественных сообществ; научное обоснование рационального использования и воспроизводства лесов; регулирование численности растений для предупреждения вреда окружающей среде и народному хозяйству. Правовое регулирование охраны и использования лесов осуществляется путем установления видов, а также способов пользования лесами. Кроме этого, установлением ряда различных запретов и ограничений на использование лесных объектов, объектов животного мира, а также среды их непосредственного обитания.

Основной вид ущерба, который наносится лесному фонду различными правонарушениями – это, конечно же, материальный ущерб. Но это не значит, что такой ущерб будет нанесен в любом случае, то есть это не является обязательным последствием лесонарушения. В качестве примера инцидента, где материальный ущерб не предполагается, можно привести случай нарушения норм пожарной безопасности при разведении костра, который не повлек за собой лесной пожар, следовательно, лесной фонд не пострадал. Основанием для возбуждения административного производства<sup>5</sup> является протокол уполномоченного должностного лица государственной лесной охраны, это может быть лесник, объездчик, об обнаружении какого-либо лесонарушения. Следует отметить, что подобные протоколы о нарушении лесного законодательства могут быть составлены также работниками полиции, общественными лесными инспекторами.

Также поводами для возбуждения такого производства могут быть заявления граждан о лесонарушениях, заявления представителей общественности, сообщения организаций и учреждений. Также поводом может послужить сообщение, опубликованное в печати и средствах массовой информации. Уголовным кодексом Российской Федерации предусматривается ответственность за такие преступления, как незаконная рубка<sup>6</sup> лесных насаждений; уничтожение или повреждение лесных насаждений; нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов. Эти преступления входят в группу экологических преступлений, перечень которых

содержится в главе 26 Уголовного кодекса Российской Федерации являются они экологическими, поскольку имеют общий родовой объект – посягательства на окружающую среду. Как известно, гражданско-правовая ответственность носит компенсационный характер<sup>7</sup> в отличие от других видов ответственности. То есть лесонарушитель обязан возместить причиненный им ущерб за свой счет, за счет своего имущества. Таким образом, восстанавливается положение пострадавшей стороны, в данном случае собственника, владельца леса.

Таким образом, для того, чтобы правовая охрана лесов осуществлялась наиболее эффективным образом, на современном этапе развития крайне важно реализовать целый комплекс мер, которые бы были направлены на совершенствование лесного законодательства. Это позволит окончательно завершить реформирование системы управления лесным фондом, а также решить ряд проблем финансирования мероприятий по охране лесов и другим мер, которые повышают эффективность правовой охраны лесов в Российской Федерации.

### **Список используемой литературы**

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 27.12.2018.
2. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 №7–ФЗ.
3. Федеральный закон от 23.06.2016 №218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования регулирования лесных отношений»
4. Федеральный закон от 23.04.2018 №206 – ФЗ «О карантине растений»
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 02.12.2019.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63 –ФЗ: офиц. текст по состоянию на 04.11.2019.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ: офиц. текст по состоянию на 18.03.2019.