

*Евстратова И.В.,  
студент магистратуры  
3 курс, факультет Управления  
Российского государственного социального университета  
Россия, г. Москва*

## **ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА**

***Аннотация:** В статье рассматривается сущность инвестиционной привлекательности и связанных с ней понятий таких, как «инвестиционный потенциал», «инвестиционный риск», «инвестиционный климат». Определены причины низкой инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Рассмотрены основные функции муниципального образования в рамках повышения социально-экономической эффективности инвестиционных проектов и программ. Изучены нормативно-правовые документы, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальных образованиях.*

***Ключевые слова:** инвестиции, муниципальное образование, инвестиционная привлекательность, инвестиционный климат, инвестиционный риск*

***Annotation:** The article deals with the essence of investment attractiveness and related concepts such as "investment potential", "investment risk", "investment climate". The reasons of low investment attractiveness of municipalities are determined. The main functions of the municipality in the framework of improving the socio-economic efficiency of investment projects and programs are considered. The normative legal documents regulating investment activity in municipalities are studied.*

***Key words:** investment, municipality, investment attractiveness, investment climate, investment risk.*

На сегодняшний день развитие инвестиционной привлекательности муниципалитета является важным вопросом для повышения качества работы местного самоуправления, что напрямую влияет на уровень качества жизни населения.

Муниципальные органы власти стараются максимально использовать все имеющиеся ресурсы своих территорий для привлечения инвестиций.

Инвестиционная привлекательность – это комплекс объективных свойств, факторов, характеризующих с лучшей стороны конкретное муниципальное образование на фоне остальных, с точки зрения предпочтений конкретного инвестора[1, с. 14].

От уровня инвестиционной привлекательности муниципалитета напрямую зависит степень развития экономики, занятость населения, объем общественного производства, доходы бюджета.

Стоит отметить, что наличие эффективной системы управления, является основой всего инвестиционного процесса.

Чтобы привлечь инвестиции необходимо быть инвестиционно привлекательным. Процесс формирования инвестиционной привлекательности начинается с понимания таких моментов: какова цель инвестора? Как инвестор оценивает инвестиционную привлекательность? На какие критерии опирается инвестор при выборе финансового проекта?

При построении эффективной инвестиционной системы необходимо:

- определить текущее состояние муниципалитета и перспективы его развития;
- разработать комплекс мер по повышению уровня инвестиционной привлекательности муниципалитета;
- привлечь инвестиции в пределах нацеленной инвестиционной программы в объёмах комплексного подхода для получения положительно эффекта от привлечённого капитала.

Рассматривая инвестиционную привлекательность муниципального образования, особое внимание следует уделить понятию «инвестиционный потенциал».

Инвестиционный потенциал – это потенциальные возможности муниципалитета к развитию экономики. Здесь подразумевается готовность муниципалитета к привлечению инвестиций с гарантией сохранения капитала, а также получению прибыли инвесторами.

Выделяют следующие составляющие инвестиционного потенциала:

- ресурсно-сырьевой потенциал, то есть средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов: минерально-сырьевых, земельных, водных, лесосырьевых, рекреационных;

- производственный потенциал – показатель учитывающий уровень и структуру валового продукта территории, долю убыточных предприятий, уровень производства промышленной продукции на душу населения, долю затрат на воспроизводство основных фондов, иными словами, он отражает совокупный результат хозяйственной деятельности на анализируемой территории;

- потребительский потенциал – выражает совокупную покупательную способность населения региона и измеряется денежными доходами в среднем на душу населения, соотношением доходов 10 % наиболее и наименее обеспеченного населения, среднемесячной заработной платой работников в экономике, соотношением среднедушевых денежных доходов к прожиточному минимуму, долей платных услуг в денежных расходах населения;

- инфраструктурный потенциал – отражает экономико-географическое положение региона и его инфраструктурную обустроенность;

- интеллектуальный потенциал, который отражает образовательный уровень населения через показатели удельного веса специалистов с высшим и средним образованием на 10 тыс. человек населения, количество высших

учебных заведений, количество профессорско-преподавательского состава  
количество обучающихся в аспирантурах и докторантурах;

- институциональный потенциал – отражает степень развития ведущих институтов рыночной экономики и выражается через количество кредитных организаций, их совокупный уставной капитал, величину долей государственных, частных и смешанных предприятий;

- инновационный потенциал – выражается в показателях количества академических научных учреждений, количество разработанных и внедренных инновационных проектов.

- трудовой потенциал – выражается через показатели численности трудоспособного населения, численность экономически активного населения, уровень безработицы, естественный прирост на 1000 жителей, средней продолжительности жизни населения, уровень миграции населения;

- финансовый потенциал территории, характеризуется прибыльностью предприятий, объемом налоговой базы, доходностью бюджета территории [2].

Другая составляющая инвестиционной привлекательности, понятие «инвестиционный риск».

Инвестиционный риск – целесообразность вложения средств на данной территории, вероятность потери инвестиционных вложений (капитала).  
Выделяют следующие виды риска:

- экономический риск – показатель, отражающий тенденции в экономическом развитии региона;

- политический риск – представляющий тенденции политической жизни территории;

- социальный риск – отражающий уровень социальной напряженности;

- экологический риск – связан с уровнем загрязнения окружающей среды;

- криминальный риск – отражает уровень преступности в регионе с учетом тяжести совершаемых преступлений [3].

Инвестиционный климат включает в себя объективные возможности муниципалитета (инвестиционный потенциал) и условия деятельности инвестора (инвестиционный риск). В большей степени на формирование инвестиционного климата муниципалитета оказывают влияние такие факторы, как:

- географическое положение;
- природно-климатические особенности;
- ресурсная обеспеченность;
- демографическая структура [4].

При работе над инвестиционной политикой, следует придерживаться этих факторов, однако изменить или повлиять на них практически невозможно. В крайнем случае, это потребует огромных временных и финансовых затрат. Развитие муниципалитетом таких направлений, как: уровень развития инфраструктуры, конкурентоспособность, применение информационных технологий, уровень образования населения и т.д., делает муниципальное образование на фоне остальных более привлекательным для инвестирования.

Необходимо также отметить, что уровень конкурентоспособности не только регионов, а и конкретных предприятий, влияет на инвестиционный климат муниципалитета в целом.

Многие отечественные и зарубежные организации проводят расчеты инвестиционной привлекательности тех или иных стран/регионов/областей. Распределяя муниципалитеты по интегральному рейтингу инвестиционной привлекательности, эти организации позволяют инвесторам предварительно оценить всю целостную картину при выборе области для приумножения своего капитала. Муниципалитеты с высоким инвестиционным потенциалом и низким фактором риска оказываются наиболее привлекательными для инвестиций.

Эти муниципалитеты характеризуются инфраструктурной освоенностью территории, высоким инновационным и интеллектуальным потенциалом населения, сравнительно высокой диверсификацией отраслей экономики, авторитетной властью. Непривлекательными для инвестиций являются муниципалитеты с низким потенциалом и высоким риском. Но несмотря на это, данные муниципалитеты могут привлекать инвестиции в наиболее узкой сфере, например, в действующую добывающую промышленность или, пришедшие на высоко рискованную территорию, ради получения сверхприбылей.

В целом, работа по реализации инвестиционной привлекательности того или иного муниципалитета тесно взаимосвязана с инвестиционной политикой государства, и призвана дополнять и углублять ее всеми возможными путями.

На современном этапе развития муниципалитеты не получают всесторонне финансовую поддержку инвестиционных проектов со стороны федерального бюджета. Затрагивая проблему зарубежного инвестирования, отметим, что в муниципальную экономику приток иностранных инвестиционных вложений очень мал. Среди причин низкой инвестиционной привлекательности муниципалитетов для иностранных инвесторов можно выделить:

- несовершенство экономического законодательства;
- высокий уровень налогообложения;
- высокий политический риск [5].

Источниками внутренних (отечественных) инвестиций в муниципальных образованиях могут служить:

- поступление инвестиционных вложений, как из частных, так и из общественных источников;
- инвестиции муниципальной собственности;
- инвестиции немуниципальной собственности.

Муниципальные образования Российской Федерации используют свой административный ресурс, способствуя тем самым привлечению инвестиций

в предприятия и организации своей территории. Основное направление такой поддержки - финансовая помощь со стороны муниципалитета, то есть повышение социально-экономической эффективности конкретных инвестиционных проектов и программ.

В рамках этой задачи муниципальные образования могут выполнять следующие функции:

- привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов путем продвижения участия муниципального образования в федеральных программах с использованием государственного инвестирования и в международных программах с участием федеральных властей. Необходимо отметить, что принципиально важным является инициативность администраций муниципального образования в выдвигании предложений по формированию этих программ;

- разработка и прогнозирование программ социально-экономического развития муниципального образования, где будут расставлены приоритеты развития, составление перечня целевых программ муниципального образования, имеющих важное значение для развития муниципальных образований, и финансирование этих программ из местного бюджета;

- участие в создании хозяйственных товариществ и обществ (в частности, возможна передача прав на аренду земли и объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности в качестве вложений в уставный капитал создаваемого предприятия). Данная функция муниципального образования является одним из наиболее сильных механизмов для стимулирования инвестиций в приоритетные для развития региона и социально значимые отрасли, так как ставит муниципальное образование в равное партнерское положение с частными инвесторами;

- муниципальные внешние заимствования (выпуск муниципальных облигаций, займов и других ценных бумаг), обеспеченные имуществом, находящимся в собственности муниципального образования, позволяют

привлекать кредитные ресурсы для финансирования краткосрочных проектов муниципального образования. Использование внешних заимствований требует обеспечения прозрачности бюджета и мер по формированию доверия к займам и облигациям муниципального образования;

- государственное поручительство муниципального образования для предоставления кредитов предприятиям и организациям может быть:

- поручительством под залог, когда муниципальное образование выступает гарантом возврата предприятием кредита, предоставляя в залог муниципальное имущество или имущество государственных предприятий, где есть доля муниципалитета. Настоящий механизм в своих основах регулируется Федеральным законом «Об ипотеке (залоге недвижимости)» № 102-ФЗ от 16 июня 1998 г.;

- поручительством без залога, при котором муниципальное образование может предоставлять государственные гарантии возврата кредита, обеспеченные средствами бюджета муниципального образования и внебюджетных фондов.

Основой эффективной инвестиционной деятельности муниципалитета являются законодательные нормативно-правовые акты, на основании которых осуществляется эта деятельность.

Основным нормативным актом, который регулирует деятельность органов местного самоуправления в сфере инвестирования, является документ, определяющий порядок осуществления поддержки инвестиционной деятельности на территории муниципального образования - Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности. Данное Положение регламентирует процесс инвестирования муниципалитетом проектов на его территории, определяет единый порядок работы с инвестиционными проектами, устанавливает механизм взаимодействия муниципальных органов и хозяйствующих субъектов в процессе реализации таких проектов.



Важнейшим нормативно-правовым актом, регулирующим инвестиционную деятельность в Российской Федерации, является Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации. Также его задачей является обеспечение гарантии защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Кроме того, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» среди полномочий органов местного самоуправления выделяет необходимость принятия и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований, учитывающих прежде всего инвестиционную составляющую.

Во многих муниципальных образованиях Российской Федерации (в основном в городских округах и муниципальных районах) вопросы формирования инвестиционной привлекательности территории действительно решаются через реализацию муниципальных программ или стратегий инвестиционного развития муниципального образования.

Таким образом, одним из важных направлений управления социально-экономическим развитием муниципалитета является регулирование инвестиционной деятельности. Наличие высокого уровня инвестиционной привлекательности на территории муниципального образования, является благоприятным фактором воздействия на социально-экономическое развитие территории, так как привлеченные инвестиции позволяют не только осуществить экономический рост на территории, но и обеспечить количественную и качественную динамику человеческих ресурсов в результате овладения новыми профессиональными навыками, получения информации о новых

формах и методах производства, повышения качества жизни и роста благосостояния населения.

Для реализации планов развития муниципалитета требуются значительные объемы инвестиций. Но кроме привлечения инвестиций, муниципальные органы власти должны разрабатывать механизмы их эффективного использования. Муниципальные органы власти должны стремиться к созданию наиболее благоприятных условий для развития деловой активности и бизнеса, в результате чего будут предоставлены новые рабочие места, улучшится уровень жизни населения, спрос на продукцию и услуги, что благоприятно скажется на экономических показателях муниципальных образований и эффективности деятельности муниципальных органов власти.

#### **Использованные источники:**

1. Ярмухаметов В.Г. Управление инвестиционной деятельностью муниципальных образований: монография - М.: Изд-во «Палеотип», 2008. – с. 14.
2. Сущность и критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования [Электронный ресурс] / URL: <https://poisk-ru.ru/s52015t9.html> / (Дата обращения: 15.02.2019)
3. Серебряков А.В. ИНСТРУМЕНТЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА // Материалы VIII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» [Электронный ресурс] / URL: <https://scienceforum.ru/2016/article/2016027093> / (Дата обращения: 15.02.2019).
4. Формирование инвестиционного климата [Электронный ресурс] / URL: [https://spravochnick.ru/ekonomika/formirovanie\\_investicionnogo\\_klimata/](https://spravochnick.ru/ekonomika/formirovanie_investicionnogo_klimata/) / (Дата обращения: 15.02.2019).
5. Тойшева О. А. Инвестиционная привлекательность муниципальных образований // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015.

– Т. 13. – С. 1966–1970. – [Электронный ресурс] / URL: <http://e-koncept.ru/2015/85394.htm> / (Дата обращения: 15.02.2019 ).